

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Пунктом 4 статьи 49 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года) (далее соответственно – Таможенный кодекс, Союз) предусмотрена возможность восстановления тарифных преференций в отношении ввезенных на таможенную территорию Союза товаров. При этом случаи и условия восстановления тарифных преференций определяются Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

До принятия соответствующего решения Комиссии тарифные преференции, в соответствии с переходными положениями, установленными пунктом 2 статьи 446 Таможенного кодекса, восстанавливаются при условии подтверждения происхождения товаров и соблюдения иных условий предоставления тарифных преференций до истечения 1 года со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации.

Отсутствие закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления усложняет процедуру восстановления тарифных преференций участниками внешнеэкономической деятельности и несет в себе риск формирования различной правоприменительной практики в государствах – членах Союза.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является установление в Союзе закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления, что позволит сделать процедуру восстановления тарифных преференций прозрачной и понятной для участников внешнеэкономической деятельности, а также обеспечит единство регулирования во всех государствах – членах Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров (участники внешнеэкономической деятельности)), государства – члены Союза (таможенные органы).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители, получатели и отправители товаров (участники внешнеэкономической деятельности)), государства – члены Союза (таможенные органы).

Проект решения предполагает обеспечение единых условий использования всеми участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими свою деятельность в Союзе, процедуры восстановления тарифных преференций, путем установления закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления.

Одновременно таможенные органы государств – членов Союза получают четкий свод условий, при которых участники внешнеэкономической деятельности могут воспользоваться процедурой восстановления тарифных преференций, что, в свою очередь, позволит исключить возникновение различной правоприменительной практики.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В проекте решения Совета Комиссии «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций» предполагается установить:

- случаи, когда тарифные преференции в отношении ввезенных на таможенную территорию Союза товаров могут быть восстановлены;
- условия, при выполнении которых тарифные преференции подлежат восстановлению.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения обеспечит применение в Союзе закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления, что позволит сделать процедуру восстановления тарифных преференций прозрачной и понятной для участников внешнеэкономической деятельности, а также обеспечит единство регулирования во всех государствах – членах Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта рассматривалась возможность сохранения действующего регулирования, закрепленного в переходных положениях Таможенного кодекса. Вместе с тем, данный вариант признан неоптимальным в связи с необходимостью дополнительного регулирования

процедуры восстановления в рамках национального законодательства государств – членов Союза и, как следствие, возникновением риска формирования различной правоприменительной практики, что, в свою очередь, привело к различным условиям ведения предпринимательской деятельности на территории Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 49 Таможенного кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проект решения Совета Комиссии «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций» вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление в Союзе закрытого перечня случаев восстановления тарифных преференций и четких условий такого восстановления позволит сделать процедуру восстановления тарифных преференций прозрачной и понятной для участников внешнеэкономической деятельности и исключить риск формирования различной правоприменительной практики в государствах – членах Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в государствах – членах Союза процедура восстановления тарифных преференций детально не регламентирована, так как используется переходная норма Таможенного кодекса (пункт 2 статьи 446), носящая общий характер.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 9 июля по 8 августа 2018 г. (30 календарных дней).

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал Союза, раздел «Общественное обсуждение и Оценка регулирующего воздействия») по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103045/ria_09072018.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О проведении публичного обсуждения проекта решения были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности и члены рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии (служебная записка от 11 июля 2018 г. № 18-11582/Э), а также координаторы от бизнес-сообществ государств-членов Союза (Президент Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения А.В. Казарян, Заместитель председателя Республиканской ассоциации предприятий промышленности БелАПП Г.Н. Чемерко, Директор Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации А.Т. Куразов, Исполнительный директор аналитического центра «БизЭксперт» У.А. Кыдырбаев, Директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевская) (письма от 10 июля 2018 г. № 18-355).

В рамках публичного обсуждения проекта решения поступили предложения в форме заполненного опросного листа от одного участника внешнеэкономической деятельности – таможенного представителя ООО «Асвакарго» (Российская Федерация).

Поступили предложения и замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 25 июля 2018 г. № 10-12414/Э). Департамент развития интеграции, Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок и Департамент агропромышленной политики сообщили об отсутствии замечаний и предложений к проекту решения (служебные записки от 16 июля 2018 г. № 06-11829/Э, от 27 июля 2018 г. № 23-12517/Э и от 31 июля 2018 г. № 12-12663/Э соответственно).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения, прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен на 73-ем заседании рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, которое состоялось 4 октября 2018 г.

По результатам рассмотрения подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 5 октября 2018 г. № 225.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами государств – членом Союза в формате экспертных заседаний.