

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (далее – проект решения, сертификат обеспечения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 5 статьи 147 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – Кодекс) вопросы, связанные с определением формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения, в том числе в виде электронного документа, порядка представления и использования сертификата обеспечения, отнесены к компетенции Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

В настоящее время указанные вопросы регламентируются Соглашением о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года (далее – Соглашение).

Данное Соглашение не предусматривает оформление и использование сертификата обеспечения в виде электронного документа, не устанавливает четких правил и условий (включая основания, сроки) регистрации сертификата обеспечения, отказа в его регистрации, аннулирования регистрации сертификата обеспечения, внесения в него изменений (дополнений), что является сдерживающим фактором дальнейшего развития данного гарантийного механизма при таможенном транзите в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз).

2. Цель регулирования.

Определение в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения и использования, в том числе в виде электронного документа, в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза по одной транзитной декларации.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств – членов Союза поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств – членов Союза поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным. Приоритет оформления сертификата обеспечения в виде электронного документа, установление более четких правил и условий использования сертификата обеспечения позволит упростить механизм его применения, снизить временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности, повысить эффективность контроля за предоставлением обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров в рамках Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с проектом решения предлагается определить:

форму сертификата обеспечения;

порядок заполнения сертификата обеспечения в виде электронного документа и в виде документа на бумажном носителе, используемого в качестве подтверждения предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых по одной транзитной перевозке в рамках Союза;

порядок внесения в сертификат обеспечения изменений (дополнений);

порядок определения срока действия сертификата обеспечения;

порядок использования сертификата обеспечения, в том числе порядок его представления в таможенный орган, регистрации, отказа в регистрации, аннулирования регистрации, прекращения действия (погашения), а также основания для отказа в регистрации, аннулирования регистрации, прекращения действия (погашения) сертификата обеспечения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения обеспечит применение единого, четко регламентированного порядка заполнения и использования сертификата обеспечения, в том числе оформленного в виде электронного документа, при совершении транзитных перевозок по таможенной территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Кодекса (пункт 5 статьи 147).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проектом решения предусматривается вступление решения в силу с введением в действие общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита».

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения упростит механизм представления и использования сертификата обеспечения, повысит привлекательность данного гарантийного механизма при осуществлении транзитных перевозок в рамках Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Таможенные органы государств – членов Союза при использовании сертификата обеспечения руководствуются Соглашением о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года, которым в том числе определяется форма сертификата обеспечения, оформленного в виде документа на бумажном носителе, порядок заполнения и представления такого сертификата обеспечения в таможенный орган.

В настоящее время в Республике Беларусь и Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством предусмотрена возможность использования сертификата обеспечения в виде электронного документа при перевозке товаров по территории этих государств. Подходы, используемые таможенными органами при определении порядка использования такого сертификата обеспечения, учтены при разработке проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены с 7 ноября по 7 декабря 2018 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103236/ria_07112018.

По результатам публичного обсуждения поступили замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности и Департамента развития интеграции ЕЭК.

Поступившие предложения по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» от 24 декабря 2019 г. № 241.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит оформлять и представлять на регистрацию в таможенные органы сертификат обеспечения в виде электронного документа, а также предусмотреть в рамках права Союза унифицированный порядок заполнения и использования сертификата обеспечения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами таможенных служб государств – членов Союза, включая специалистов в области информационных технологий, в формате экспертных заседаний.