

## **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

### **о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации» на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «Об утверждении порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:	В связи с отсутствием единого порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных (далее – болезни животных) и порядка проведения регионализации и компартиментализации, взаимная торговля между государствами-членами Союза затруднена. Свободное движение товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору) по территории Союза не обеспечивается из-за актуальности неблагоприятного эпизоотического состояния по африканской чуме свиней, ящуру и др. на территориях отдельных государств-членов Союза. Зачастую возникают разногласия между уполномоченными органами государств-членов Союза, устранение которых требует нормативного регулирования в рамках проекта решения ЕЭК.
2. Цель регулирования:	Определение порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также порядка проведения регионализации и компартиментализации.
3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:	В случае принятия проекта решения ЕЭК смогут получить выгоду следующие группы лиц: государства-члены; субъекты предпринимательской деятельности; население (потребители) государств-членов;

<p>4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:</p>	<p>ЕЭК.</p> <p>Действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на следующие группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе:</p> <p>органы исполнительной власти государств-членов и их территориальные подразделения (далее – уполномоченные органы), уполномоченные национальным законодательством на осуществление профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведение регионализации и компартиментализации;</p> <p>субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся содержанием, выращиванием и реализацией всех видов животных, в том числе птицы, пчелы, водные животные и представители дикой фауны;</p> <p>субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию продукции животного происхождения;</p> <p>участники внешнеэкономической деятельности;</p> <p>ЕЭК и ее подразделение, обеспечивающее реализацию функций ЕЭК в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.</p>
<p>5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):</p>	<p>Обязательные правила поведения, предусматриваемые проектом решения Комиссии, распространяются в отношении следующих адресатов регулирования:</p> <p>1. Уполномоченные органы государств-членов Союза:</p> <p>1) осуществляют взаимодействие при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, формы которого представлены в пунктах 10,16 и 26 порядка;</p> <p>2) принимают меры по недопущению возникновения, ввоза и распространения на таможенной территории Союза возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции) животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении;</p> <p>3) своевременно информируют друг друга о выявлении партии животных и продукции животного</p>

происхождения, несущих угрозу заноса и распространения заразных болезней животных;

4) разрабатывают и утверждают национальные программы контроля (надзора) болезней животных с учетом рекомендаций и руководств Кодексов МЭБ;

5) осуществляют взаимодействие путем обмена информацией о ходе реализации национальных программ контроля (надзора) болезней животных, а также направляют в ЕЭК информацию о них;

6) направляют в уполномоченные органы других государств-членов, а также в Комиссию информацию об эпизоотическом очаге, а также о мероприятиях, которые намеревается предпринять;

7) могут проводить совместное эпизоотологическое расследование, в том числе с участием представителей Комиссии;

8) информируют уполномоченные органы других государств-членов и Комиссию о предварительных результатах эпизоотологического расследования;

9) определяют характер и объем мероприятий по локализации очага болезни, а также средства, необходимые для ликвидации заболевания;

10) разрабатывают и вводят временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры, предусмотренные актами, составляющими право Союза и национальным законодательством государств-членов;

11) осуществляют контроль за ходом выполнения планов мероприятий по локализации и ликвидации очага болезни;

12) принимают решение о снятии введенных временных ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и мер в порядке, установленном актами, составляющими право Союза и национальным законодательством государств-членов;

13) принимают решение о проведении регионализации, об изменении границ зон, о лишении или приостановлении зоосанитарного статуса зон на основании подтверждающих фактов;

14) определяют размеры и границы зон с учетом естественных (реки, моря, горы, лесные массивы) и искусственных объектов и преград (автостреды, каналы, ограждения), а также границ любого уровня административно-территориальной единицы

государств-членов;

15) разрабатывают план биологической безопасности при регионализации, регламентирующий порядок проведения ветеринарных мероприятий в соответствующих зонах;

16) рассматривают заявление руководителя объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) о проведении компартиментализации, изъявившего желание создать компартимент с особым зоосанитарным статусом;

17) принимают решение о проведении компартиментализации;

18) проводят выездную инспекцию объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) на предмет проведения компартиментализации;

19) принимают решение о присвоении или об отказе в присвоении зоосанитарного статуса благополучного компартимента;

20) согласовывают план обеспечения биологической безопасности по компартиментализации объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) в случае принятия решения о присвоении зоосанитарного статуса благополучного компартимента.

21) осуществляют взаимодействие путем обмена информацией о результатах проведения регионализации или компартиментализации.

3. Субъекты предпринимательской деятельности должны:

1) подавать в уполномоченные органы государства-члена Союза заявление о проведении компартиментализации;

2) предоставлять пакет документов к заявлению, предусмотренных пунктом 45 порядка;

3) обеспечивать выполнение своих обязанностей, а также критериев, предъявляемых к проведению компартиментализации в соответствии с вопросником и рекомендациями Кодексов МЭБ.

4. Участники внешнеэкономической деятельности должны соблюдать требования при проведении регионализации и компартиментализации, в том числе плана биологической безопасности.

5. ЕЭК:

1) осуществляет координацию взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Союза в

	<p>области ветеринарии по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных;</p> <p>2) организует консультации с уполномоченными органами государств-членов Союза при наличии разногласий по вопросам взаимодействия при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных.</p>
<p>6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):</p>	<p>В рамках Союза правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует.</p> <p>В настоящее время межправительственные либо межведомственные соглашения (договора), а также акты органов Союза, определяющие взаимодействие государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных также отсутствуют.</p> <p>Вопросы планирования, организации и проведения мероприятий по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также их финансирования регулируются национальным законодательством государств-членов Союза в области ветеринарии.</p> <p>Что касается наличия национального законодательства государств-членов Союза, регламентирующего порядок проведения регионализации и компартиментализации, то подходы к правовому регулированию данного вопроса разные либо отсутствуют.</p> <p>В Республике Армения и Республике Беларусь из источников, имеющих в свободном доступе наличие правовой базы, регулирующей порядок проведения регионализации и компартиментализации, не установлено.</p> <p>В Республике Казахстан правовая норма о проведении регионализации регламентирована Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.2002 г. № 339. В целях реализации данной нормы приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 декабря 2009 г. № 767 утверждены правила деления территории на зоны. Вместе с тем, национальное законодательство Республики Казахстан, определяющее порядок проведения компартиментализации отсутствует.</p> <p>В Российской Федерации приказом Министерства</p>

сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июля 2010 г. № 258 утверждены правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства. Проект правил проведения регионализации размещен на сайте Россельхознадзора для проведения общественного обсуждения.

В рамках Союза необходимость определения порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведения регионализации и компартиментализации обусловлена наличием норм следующих актов, составляющих право Союза, в том числе:

1) Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (абзац 2 пункта 3 статьи 58);

2) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317;

3) Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета Комиссии от 09.10.2014 г. № 94.

Определения терминов «регионализация» и «компартиментализация» приведены в указанных Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях и положении, причем эти термины употребляются почти во всех положениях глав (разделов) этих документов.

Таким образом, документами Союза предписывается уполномоченным органам государств-членов Союза в своей деятельности руководствоваться принципами регионализации и компартиментализации, однако единых правил по проведению регионализации и компартиментализации нет, в том числе наднациональных.

Проектом решения ЕЭК определяется единый перечень болезней животных и формы взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов

	<p>болезней животных, а также единый порядок проведения регионализации и компартиментализации.</p> <p>Принятие и реализация проекта решения ЕЭК позволят существенным образом снизить негативное влияние неблагополучного эпизоотического состояния на таможенной территории Союза на взаимную торговлю, достижение которого является целью его регулирования.</p>
<p>7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:</p>	<p>Положениями Договора о Евразийском экономическом союзе не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.</p> <p>Вместе с тем, руководство МЭБ по контролю болезней животных настоятельно рекомендует обеспечить взаимодействие государств-членов МЭБ на региональном уровне в целях согласования региональных программ борьбы с трансграничными болезнями животных, а также имеются специальные рекомендации Кодексов МЭБ, посвященные регионализации и компартиментализации.</p> <p>Взаимодействие при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных практикуется в государствах-членах Европейского союза, в том числе с возможностью применения общих принципов и правил борьбы с болезнями животных, а также уведомления о возникновении вспышек болезней животных посредством использования информационной системы «Оповещения болезней животных».</p> <p>В связи с отсутствием альтернативных вариантов решения проблемы, предлагаемый вариант разработан с учетом соответствующих руководств и рекомендаций Кодексов МЭБ, признаваемых ВТО, который отвечает общим принципам применения ветеринарно-санитарных мер в соответствии со статьей 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.</p>
<p>8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:</p>	<p>Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации абзаца 2 пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2013 года.</p> <p>Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2013 года отнесено к вопросам, указанным в приложении № 1 к Регламенту работы ЕЭК (далее – Регламент), утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, в связи с чем,</p>

	данное решение в соответствии с пунктом 31 Регламента принимается Советом ЕЭК.
9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:	Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4) пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.
10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:	<p>Принятие проекта решения ЕЭК не потребует расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с проведением компартиментализации их объектов, поскольку представление документов, перечисленных в пункте 45 порядка осуществляется в рамках запланированных затрат документооборота на соответствующий год.</p> <p>Реализация проекта решения ЕЭК в части, касающейся порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, проведения регионализации также не потребует расходов ЕЭК и уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов Союза. Указанный порядок регулирует административные процедуры, которые входят в полномочия ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов Союза, определенные настоящим порядком и национальным законодательством.</p>
11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:	Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.
12. Ожидаемый результат регулирования:	Повышение уровня эпизоотического благополучия на таможенной территории Союза за счет сокращения количества очагов болезней животных и недопущение ведения необоснованных временных ветеринарно-санитарных мер на перемещение между государствами-членами Союза подконтрольных товаров благодаря применению единого порядка проведения регионализации и компартиментализации.
13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с	<p>В государствах-членах Союза опыт взаимодействия, предлагаемый проектом решения ЕЭК не имеется.</p> <p>Необходимо отметить, что международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом регулирования проекта решения ЕЭК основывается на следующих международных стандартах, руководствах и рекомендациях, признаваемых ВТО в том числе с учетом:</p>

<p>обоснованием его и прогрессивности и применимости):</p>	<p>Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер; руководств МЭБ по контролю болезней животных, применению вакцин и диагностических тестов; рекомендаций Кодексов МЭБ по регионализации и компартиментализации; вопросника МЭБ по практическому применению компартиментализации.</p>
<p>14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:</p>	
<p>15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:</p>	
<p>16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке</p>	<p>Отсутствует.</p>