

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта международного договора в рамках
Евразийского экономического союза на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части подтверждения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран (далее – проект Протокола)

1. Проблема, на решение которой направлен проект международного договора.

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект Протокола является обеспечение в рамках Союза безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами (потребителями) для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи дистанционным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств-членов Союза

Евразийским межправительственным советом (далее – ЕМПС) даны поручения Евразийской экономической комиссии и правительствам государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Комиссия, Союз) при разработке проектов международных договоров в части регулирования трансграничной (внешней) электронной торговли товарами исходить из необходимости введения уведомительного порядка в части соблюдения требований технических регламентов Союза в отношении отдельных товаров трансграничной (внешней) электронной торговли (далее – уведомительный порядок), а также до формирования права Союза рассмотреть возможность применения уведомительного порядка в формате пилотного проекта (пункты 1.5 и 3 поручения ЕМПС от 9 октября 2020 г. № 16).

Пунктом 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Союза, утвержденного Решением ЕМПС от 19 ноября 2021 г. № 10 (далее – План мероприятий), необходимо обеспечить внесение изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

(далее – Договор) и обеспечить принятие актов Комиссии «второго» уровня, в том числе с учетом реализации пилотного проекта в области внешней электронной торговли товарами.

Общие подходы для проведения на национальном уровне пилотного проекта установлены Распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 7, а детализированные механизмы для его практического применения проработаны со странами в рамках исполнения пункта 4 Плана мероприятий и установлены во Временном порядке подтверждения соблюдения требований технических регламентов Союза в отношении товаров электронной торговли в рамках проведения в государствах-членах пилотного проекта (утвержден Решением Совета Комиссии от 15 июля 2022 г. № 107).

С учетом отсутствия результатов проведения на национальном уровне пилотного проекта срок исполнения пункта 5 Плана мероприятий дважды продлен до 2025 года в соответствии с поручением ЕМПС от 13 декабря 2024 г. № 10).

Исходя из того, что отсутствие результатов пилотного проекта не отменяет необходимость исполнения пункта 5 Плана мероприятий блоком Комиссии по техническому регулированию совместно с блоком Комиссии по торговле выработаны подходы по регулированию безопасности товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами и ввозимых на таможенную территорию Союза.

2. Цель регулирования

Обеспечение в рамках Союза безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами (потребителями) для личных (бытовых), не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, по договору розничной купли-продажи дистанционным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств-членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект международного договора.

Проект Протокола направлен на защиту интересов неопределенного круга лиц – потребителей товаров электронной торговли.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования является неограниченный круг лиц, участников оборота товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран, а также юридические лица, выступающие операторами электронной торговли.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Протокола предусматривает необходимость обеспечения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран и приобретаемых физическими лицами для личных нужд по договору розничной купли-продажи дистанционным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств – членов Союза.

Безопасность таких товаров подтверждается оператором электронной торговой площадки государств – членов Союза путем размещения заявления о безопасности такого товара (далее – заявление о безопасности).

В заявлении о безопасности указываются сведения, свидетельствующие о безопасности товара, полученные от иностранного изготовителя, подтвержденные им на основании собственных доказательств.

Форма заявления о безопасности, состав сведений, подлежащих включению в указанное заявление, а также порядок обеспечения соблюдения подтверждения безопасности будут определены отдельным актом Совета Комиссии.

Обеспечение безопасности товаров электронной торговли, являющихся объектами технического регулирования, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза в целях осуществления предпринимательской деятельности для реализации дистанционным способом

посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронных торговых площадках государств – членов Союза, осуществляется в соответствии с разделом X настоящего Договора.

Положения проекта Протокола не распространяются на правоотношения, связанные с регулированием обращения лекарственных средств и медицинских изделий, с применением санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, а также на правоотношения, связанные с электронной торговлей товарами, осуществляемой между физическими лицами (потребителями).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проект международного договора (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта Протокола определить основы для применения уведомительного порядка в целях обеспечения безопасности товаров электронной торговли.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В отношении отдельных категорий товаров, приобретенных физическими лицами и ввозимых на таможенную территорию Союза по логистической схеме «прямая поставка», предлагалось предусмотреть возможность введения «классических» мер технического регулирования.

Для установления такого дополнительного механизма регулирования безопасности ввозимых товаров электронной торговли Комиссией предложено в Договор включить норму о том, что Совет Комиссии вправе устанавливать перечень чувствительных товаров электронной торговли, которые должны проходить процедуры оценки соответствия требованиям технических регламентов Союза.

Включение отдельных товаров в чувствительный перечень, по сути является возможностью введения более «жестких» ТБТ мер в отношении товаров из третьих стран, по сравнению с «уведомительным порядком».

Применение такой возможности сопоставимо с уже введенными третьими странами мерами ТБТ в отношении товаров электронной торговли (в частности, такая схема применяется в КНР, что уже является для стран Союза техническими барьерами в электронной торговле).

Предлагаемые механизмы (в том числе подход, зафиксированный в проекте Протокола) рассмотрены на площадках различного уровня – заседаниях Рабочей группы высокого уровня по вопросам трансграничной электронной торговли, отраслевых совещаниях на площадке Департамента технического регулирования и аккредитации.

В связи с отсутствием консенсуса по поправкам в Договор был подготовлен проект поручения Совета Комиссии, в котором были зафиксированы предлагаемые для включения в Договор подходы к регулированию безопасности товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами и ввозимых на таможенную территорию Союза (два механизма – уведомительный порядок и возможность включения товаров в чувствительный перечень).

Проект поручения был включен в комплект материалов к вопросу «О ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Евразийского экономического союза» (вопрос 51 повестки заседания Совета Комиссии 29 ноября 2024 г.), но не рассмотрен.

Проект поручения Совета Комиссии был рассмотрен на совещании 15.01.2025 с участием органов государственной власти, уполномоченных на взаимодействие с Комиссией, уполномоченных органов в сфере технического регулирования и таможенных органов.

По итогам совещания поддержан только один механизм регулирования безопасности товаров – применение уведомительного порядка. Введение возможности утверждения Советом Комиссии чувствительного перечня для применения «классических» мер технического регулирования в отношении отдельных категорий товаров электронной торговли не поддержан в связи с его преждевременностью.

По итогам принято решение о подготовки изменений в Договор в части подтверждения безопасности товаров электронной торговли, приобретенных

физическими лицами и ввозимых на таможенную территорию Союза, только посредством соблюдения уведомительного порядка.

Правом ЕАЭС не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта международного договора

Проект Протокола принимается в целях исполнения поручения ЕМПС от 9 октября 2020 г. № 16, а также во исполнение пункта 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития электронной торговли в рамках Союза, утвержденного Решением ЕМПС от 19 ноября 2021 г. № 10.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой проект международного договора

Проект Протокола относится к сфере технического регулирования Союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта международного договора для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие и реализация проекта Протокола не повлечет дополнительных расходов из бюджета Евразийского экономического союза, а также из национальных бюджетов государств – членов Союза и их уполномоченных органов, а также не окажет влияния на расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта международного договора

Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Закрепление в Договоре норм, направленных на обеспечение безопасности товаров электронной торговли, закрепление полномочий на разработку и принятие актов Комиссии, регламентирующих вопросы применения уведомительного порядка.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта международного договора (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта Протокола был изучен опыт государств-членов ЕАЭС и международный опыт регулирования электронной торговли в США, Европейском союзе, КНР, Вьетнаме, Малайзии.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта международного договора.

Публичное обсуждение проведено с 21 марта 2025 года по 5 мая 2025 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект международного договора.**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта международного договора, к основным сведениям о проекте международного договора.**
