

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Правил определения происхождения товаров,
вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза,
в отношении которых государствами – членами Евразийского
экономического союза применяются отдельные меры регулирования»
от 14 ноября 2024 г. № 556**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза применяются отдельные меры регулирования» (далее соответственно – проект решения, Правила), направленный Департаментом торговой политики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком дважды проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в периоды:

- с 9 февраля по 22 марта 2024 г.;
- с 20 сентября по 21 октября 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106430/ria_09022024;

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0107048/ria_20092024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком указаны трудности, с которыми сталкиваются государства – члены ЕАЭС при выполнении своих

обязательств друг перед другом по недопущению вывоза товаров, происходящих с территории государства – члена ЕАЭС, применившего временную одностороннюю меру нетарифного регулирования. Указанные обязательства установлены пунктом 56 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о ЕАЭС).

В свою очередь, указанные трудности возникают ввиду отсутствия установленного правом ЕАЭС механизма работы с происхождением таких товаров, поставляемых на экспорт в третьи страны.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является создание в рамках ЕАЭС «внутреннего контура» регулирования, связанного с определением и контролем происхождения товаров таможенными органами государств – членов ЕАЭС при таможенном декларировании товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС в третьи страны и потенциально подпадающих под отдельные меры регулирования, установленные в государствах – членах ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку:

- утверждение Правил позволит обеспечить единообразную правоприменительную практику при определении происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, в отношении которых государствами – членами ЕАЭС применяются отдельные меры регулирования;

- формирование единого механизма подтверждения происхождения вывозимых товаров, в отношении которых государствами – членами ЕАЭС применяются отдельные меры регулирования, даст возможность предотвратить «перетоки» таких товаров из одного государства – члена ЕАЭС в другое государство – член ЕАЭС с целью последующего вывоза в третьи страны, что будет способствовать созданию условий для сокращения случаев введения государствами – членами ЕАЭС ограничений во взаимной торговле такими товарами (в том числе по основаниям, предусмотренным статьей 29 Договора о ЕАЭС).

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза применяются отдельные меры регулирования»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (производители, экспортеры, декларанты);
- контролирующие органы государств – членов ЕАЭС (таможенные органы).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (производители товаров, экспортеры, декларанты, таможенные представители);
- таможенные органы государств – членов ЕАЭС;
- организации государств – членов ЕАЭС, осуществляющие выдачу сертификатов о происхождении товаров (торгово-промышленные палаты в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации, а также Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»).

Перечень адресатов регулирования департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, в частности, будет заключаться в том, что:

- экспортеры, декларанты и таможенные представители получают рабочий инструмент, используя который они смогут эффективно доказывать происхождение оформляемой ими на экспорт продукции в рамках ее таможенного оформления, а также дополнительные гарантии при планировании внешнеторговых сделок;

- таможенные органы государств – членов ЕАЭС будут наделены инструментарием, позволяющим организовать более эффективный контроль товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС в третьи страны и потенциально подпадающих под отдельные меры регулирования, устанавливаемые государствами – членами ЕАЭС в одностороннем порядке;

- организации государств – членов ЕАЭС, осуществляющие выдачу сертификатов о происхождении товаров, будут использовать Правила для целей определения и подтверждения происхождения соответствующих товаров.

Воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, департаментом-разработчиком **описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается определить:

- критерии, в соответствии с которыми товары признаются происходящими из государств – членов ЕАЭС;

- документы, которыми необходимо подтверждать происхождение товаров;

- особенности проведения таможенными органами контроля происхождения товаров;

- положения об осуществлении административного сотрудничества между ЕЭК, таможенными органами и организациями, осуществляющими выдачу сертификатов о происхождении товаров;

- особенности заполнения сертификатов о происхождении товаров;

- порядок выдачи и контроля использования сертификатов о происхождении товаров, выдаваемых на серийно выпускаемый товар.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит гарантировать единый стандарт оценки происхождения экспортируемых товаров, потенциально подпадающих под действие отдельных мер регулирования, и, как следствие, значительно повысить эффективность администрирования указанных мер таможенными органами государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию, например, вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика:

- принятие проекта решения приведет к возникновению дополнительных расходов отдельных участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих экспортные поставки товаров, потенциально подпадающих под действие отдельных мер регулирования;

- такие расходы связаны с возникновением обязанности по оформлению сертификатов о происхождении товаров, требуемых для целей подтверждения происхождения товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС в третьи страны, в случаях, установленных Соглашением гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

При этом в целях минимизации таких расходов проект решения предусматривает возможность оформления не только «традиционных» сертификатов, получаемых на отдельные партии вывозимых товаров, но также и сертификатов, позволяющих подтверждать происхождение неограниченного количества серийно выпускаемого товара в период его действия (6 месяцев). Возможность оформления сертификатов на серийно выпускаемый товар впервые внедряется в практику всех государств – членов ЕАЭС.

Кроме того, стоимость операций, связанных с определением происхождения товаров и выдачей сертификатов, устанавливается уполномоченными организациями государств – членов ЕАЭС самостоятельно и может быть минимизирована для целей Правил. Такая практика уже существует, например, в Российской Федерации, торгово-промышленная палата которой выдает сертификаты о происхождении товаров для целей, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100» и от 9 марта 2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации», на безвозмездной основе (Приказ Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 28 марта 2022 г. № 32).

Учитывая изложенное, представляется возможным **согласиться** с указанным выводом департамента-разработчика.