

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок выдачи и использования свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 676».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	-	-	-
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	-	-	-
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	-	-	-
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического	-	-	-

союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	-	-	-
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	-	-	-
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	-	-	-
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	-	-	-
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	-	-	-
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:	-	-	-
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	-	-	-
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее	-	-	-

<p>основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>			
<p>13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).</p> <p>Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>	-	-	-
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p> <p>указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;</p> <p>имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;</p> <p>приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;</p> <p>способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;</p> <p>приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым</p>	-	-	-

<p>оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>			
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>	<p>Содержание направленного предложения</p>	<p>Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения</p>	<p>Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК</p>
5	6	7	8
<p>Проект Порядка в целом</p>	<p>Реализация указанного Порядка выдачи и использования свидетельства о допусшении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями в представленной редакции потребует значительной доработки программных средств, используемых таможенными органами. В связи с этим предлагаем дополнить проект решения положениями о вступлении его в силу после доработки программных средств таможенных органов.</p>	<p>Российская Федерация Поступило письмом Минэкономразвития от 16.05.2018 № Д12и-1291.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Проект Порядка в целом</p>	<p>Понятие «электронная копия» не используется в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее - Кодекс), взамен него используется понятие «электронный вид», что соответствует определениям данным в Протоколе об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложении № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.). При этом для совершения таможенных операций электронный вид документа не может применяться самостоятельно без документа на бумажном носителе, поскольку не является юридически значимым. В связи с чем, предлагаем в проекте Порядка привести используемые определения в соответствии с определениями, установленными Кодексом («электронный документ», «заявление на бумажном носителе с представлением таможенному органу ее электронного вида»).</p>	<p>Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК Поступило служебной запиской от 14.05.2018 № 19-7936/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Пункт 5 проекта Порядка</p>	<p>Пунктом 5 проекта Порядка предусматривается, что в отношении автомобильного транспортного средства решение о его допусшении к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями (далее – решение о допусшении) принимается таможенным органом отправления при предъявлении ему заинтересованным лицом автомобильного</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято</p>

	<p>транспортного средства к осмотру порожним, если оно не было заблаговременно допущено к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями.</p> <p>Следует отметить, что абзац первый подпункта «а» пункта 5 проекта Порядка содержит слова «транспортного средства международной перевозки» при том, что ранее в абзаце первом пункта 5 проекта Порядка используется сокращение «автомобильное транспортное средство».</p> <p>В целях обеспечения однозначного толкования и применения содержащихся в проекте Порядка положений полагаем целесообразным внести в него соответствующие корректировки, направленные на использование единообразной терминологии и вводимых сокращений (например, абзац первый подпункта «а» пункта 5, абзац второй подпункта «а» и абзац второй подпункта «б» пункта 7 проекта Порядка, в которых используются слова «транспортных средств международной перевозки» при ранее введенном сокращении «автомобильные транспортные средства»).</p>	<p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>после дополнительной проработки.</p>
<p>Подпункт «а» пункта 5 проекта Порядка</p>	<p>Подпункт «а» пункта 5 проекта Порядка предлагаем изложить в следующей редакции: «вносит в соответствующие реквизиты структуры транзитной декларации представленной в виде электронного документа информацию о допуске транспортного средства (в случае, если транзитная декларация подана в виде электронного документа)».</p>	<p>Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 14.05.2018 № 19-7936/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Подпункт «б» пункта 5 проекта Порядка</p>	<p>Исключить как избыточный.</p>	<p>Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 14.05.2018 № 19-7936/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Подпункт «в» пункта 5 проекта Порядка</p>	<p>Подпункт «в» пункта 5 проекта Порядка изложить в следующей редакции: «проставляет в транзитной декларации отметку «Разовое допущение», заверяет такую отметку подписью и оттиском личной номерной печати должностного таможенного органа, вносит информацию о допуске транспортного средства в информационную систему таможенного органа (в случае, если транзитная декларация представлена на бумажном носителе)».</p>	<p>Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 14.05.2018 № 19-7936/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Абзац второй подпункта «в» пункта 5 проекта Порядка</p>	<p>Абзацем вторым подпункта «в» пункта 5 проекта Порядка предусматривается, что решение о допуске транспортного средства международной перевозки, прицепа, полуприцепа (далее – автомобильное транспортное средство) действует до завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита, для перевозки товаров в соответствии с которой использовалось автомобильное транспортное средство при отсутствии нарушений целостности грузового отсека таких транспортных средств.</p> <p>Вместе с тем в проекте Порядка не раскрывается, что подразумевается под целостностью грузового отсека автомобильного транспортного средства, а также какие нарушения могут являться основанием для признания грузового отсека нецелостным.</p> <p>В этой связи полагаем целесообразным раскрыть в проекте Порядка указанные случаи</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>

	(критерии) признания грузового отсека целостным либо заменить формулировку «целостность грузового отсека» более конкретными терминами.		
Пункт 6 проекта Порядка	<p>Пунктом 6 проекта Порядка предлагается определить, что автомобильное транспортное средство и контейнеры могут быть заблаговременно допущены к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в индивидуальном порядке; - по типу конструкции (сериям) транспортных средств. <p>Вместе с тем следует отметить, что схожая норма установлена пунктом 4 статьи 364 ТК ЕАЭС.</p> <p>При этом формулировка пункта 6 проекта Порядка не в полной мере корреспондируется с нормами пунктов 3 и 4 статьи 364 ТК ЕАЭС, которыми предусмотрена заблаговременность подтверждения соответствия транспортного средства международной перевозки путем получения свидетельства, в то время как в проекте Порядка речь идет о заблаговременном допущении транспортных средств к перевозке товаров.</p> <p>В этой связи в целях устранения правовой неопределенности и исключения дублирования нормативных положений пункт 6 проекта Порядка предлагается исключить.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
Подпункт «а» пункта 7 проекта Порядка	<p>В соответствии с подпунктом «а» для заблаговременного допущения автомобильного транспортного средства в индивидуальном порядке к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями собственник или владелец автомобильного транспортного средства либо их уполномоченный представитель направляет в таможенный орган, который уполномочен на совершение таможенных операций и в регионе деятельности которого он находится либо постоянно проживает, заявление (в виде электронного документа, составленного в произвольной форме, документа на бумажном носителе или электронной копии документа на бумажном носителе) о заблаговременном допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями в индивидуальном порядке (далее – заявление о заблаговременном допущении в индивидуальном порядке).</p> <p>Вместе с тем из рассматриваемого положения неясно, кто является собственником или владельцем автомобильного транспортного средства (физическое или юридическое лицо), а, следовательно, в какие таможенные органы они должны обращаться для получения заблаговременного допущения в индивидуальном порядке.</p> <p>Следует отметить, что в ТК ЕАЭС словосочетание «постоянно проживает» применяется в отношении физических лиц, а в отношении юридических лиц используется словосочетание «место нахождения».</p> <p>В этой связи представляется необходимым конкретизировать подпункт «а» с учетом особенностей направления заявления о заблаговременном допущении в индивидуальном порядке физическими и юридическими лицами, а также их уполномоченными представителями.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
Подпункт «б» пункта 7 проекта Порядка	<p>Подпунктом «б» предусмотрена возможность подачи заявления для заблаговременного допущения по типу конструкции (сериям) транспортных средств, в соответствии с которым изготовитель автомобильных транспортных средств, если такие транспортные средства одного и того же типа конструкции (серии) изготавливаются серийно,</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято</p>

	<p>направляет в таможенный орган, который уполномочен на совершение таможенных операций и в регионе деятельности которого он находится, заявление (в виде электронного документа, составленного в произвольной форме, документа на бумажном носителе или электронной копии документа на бумажном носителе) о заблаговременном допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями по типу конструкции (сериям) транспортных средств (далее – заявление о заблаговременном допущении по типу конструкции).</p> <p>Полагаем, что ограничение, связанное с возможностью направления заявления о заблаговременном допущении по типу конструкции только в таможенный орган, который уполномочен на совершение таможенных операций и в регионе деятельности которого находится изготовитель автомобильных транспортных средств, представляется необоснованным и может негативно отразиться на реализации субъектами предпринимательской деятельности своих прав и законных интересов, а также значительно увеличит нагрузку на отдельные таможенные органы в связи с локально-территориальным размещением предприятий, производящих автомобильные транспортные средства.</p> <p>Кроме того, неясно, в какой таможенный орган будет обращаться изготовитель автомобильных транспортных средств, находящийся в третьей стране, где отсутствуют таможенные органы государств – членов Союза.</p> <p>В этой связи полагаем целесообразным доработать подпункт «б» с целью обеспечения возможности для изготовителей автомобильных транспортных средств направлять заявление о заблаговременном допущении по типу конструкции в любой таможенный орган, уполномоченный на совершение таможенных операций (аналогичное замечание также относится к пункту 19 проекта Порядка).</p>	<p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>после дополнительной проработки.</p>
<p>Подпункт «б» пункта 7 проекта Порядка</p>	<p>Подпунктом «б» не предусматривается возможность подачи заявления о заблаговременном допущении по типу конструкции уполномоченным представителем изготовителя автомобильных транспортных средств, который в установленном законодательством государств – членов Союза порядке может представлять его интересы.</p> <p>В этой связи считаем необходимым подпункт «б» рассматриваемого пункта проекта Порядка доработать с учетом необходимости делегирования предусмотренных проектом Порядка полномочий от изготовителя автомобильных транспортных средств (или контейнеров) его уполномоченному представителю (закрепление аналогичного права также требуется в иных положениях проекта Порядка, например, в абзаце первом подпункта «а» пункта 13, пункте 19 проекта Порядка).</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Абзац третий подпункта «а» пункта 8 проекта Порядка</p>	<p>Абзацем третьим подпункта «а» пункта 8 проекта Порядка предусмотрена необходимость указания в заявлении о заблаговременном допущении автомобильных транспортных средств к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями сведений о налоговом номере (при наличии).</p> <p>Вместе с тем указанное положение не отражает специфики видов налоговых номеров государств – членов Союза.</p> <p>В этой связи, в целях осуществления единообразного применения данных норм абзац третий подпункта «а» пункта 8 проекта Порядка предлагается привести в соответствие с подходом по указанию видов налоговых номеров, предусмотренным Решением Коллегии</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>

	<p>ЕЭК от 7 ноября 2017 г. № 137.</p> <p>Аналогичное замечание также относится абзацу третьему подпункта «в» пункта 8, абзацу третьему подпункта «а» и абзацу третьему подпункта «в» пункта 20 проекта Порядка.</p>		
<p>Абзац четвертый подпункта «а» пункта 8 проекта Порядка</p>	<p>Абзацем четвертым подпункта «а» пункта 8 проекта Порядка предусматривается, что заявление о заблаговременном допущении в индивидуальном порядке и заявление о заблаговременном допущении по типу конструкции (далее – заявление о заблаговременном допущении) должны содержать наименование и реквизиты (серия (при наличии), номер) документа, удостоверяющего личность физического лица.</p> <p>При этом из рассматриваемого положения неясно, потребуется ли лицу, подающему заявления от имени юридического лица, или уполномоченному представителю (от имени юридического или физического лица) указывать соответствующие сведения в отношении себя.</p> <p>В этой связи в целях однозначности толкования рассматриваемой нормы абзац четвертый подпункта «а» пункта 8 проекта Порядка предлагается доработать, предусмотрев необходимость подачи документа, удостоверяющего личность физического лица, только в случае если заявление подается физическим лицом от своего имени.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Подпункт «б» пункта 8 проекта Порядка</p>	<p>Подпунктом «б» пункта 8 проекта Правил предусматривается, что заявление о заблаговременном допущении должно содержать сведения о наименовании (марке) и номере шасси транспортного средства.</p> <p>Вместе с тем пунктом 5 Приложения № 3 к Порядку функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники, утвержденному Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 сентября 2015 г. № 122 (далее – Решение № 122), определен перечень сведений, указываемых в электронном паспорте транспортного средства.</p> <p>При этом к таким сведениям о транспортном средстве, в частности, относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> - марка; - коммерческое наименование; - шасси: <p>марка, модель и тип базового шасси, номер и дата оформления паспорта шасси транспортного средства (электронного паспорта шасси транспортного средства);</p> <p>марка, модель и тип базового транспортного средства, номер и дата оформления паспорта транспортного средства (электронного паспорта транспортного средства);</p> <p>Учитывая принятые ранее решения Комиссии, а также в целях единообразия применения используемой в них терминологии, полагаем целесообразным в подпункте «б» пункта 8 проекта Порядка, а также в иных положениях проекта Порядка (например, абзац четвертый пункта 5 проекта Порядка), использовать формулировки, содержащиеся в перечне сведений о транспортном средстве, определенном Решением № 122 (марка, коммерческое наименование, шасси).</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Абзац второй подпункта «г» пункта 8 проекта</p>	<p>Абзацем вторым подпункта «г» пункта 8 проекта Порядка для изготовителя автомобильных транспортных средств при направлении заявления о заблаговременном допущении по типу конструкции предусматривается необходимость дополнительно</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его</p>

Порядка	<p>фиксировать следующие обязательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информировать таможенный орган о любых изменениях в чертежах и описаниях конструкции (серии) до того, как эти изменения будут произведены; - наносить на видном месте на автомобильные транспортные средства опознавательные цифры или буквы типа конструкции (серии), а также опознавательный или заводской номер каждого серийно выпускаемого автомобильного транспортного средства данного типа (серии). <p>Вместе с тем отмечаем, что информировать таможенный орган о любых изменениях в чертежах и описаниях конструкции (серии) целесообразно только до внедрения указанных изменений в производство автомобильных транспортных средств, а не сразу после их внесения техническую документацию и, тем более, не до совершения таких действий, в связи с чем указанное положение требует корректировки.</p> <p>Кроме того, в целях однозначности толкования обязательств изготовителя автомобильных транспортных средств полагаем целесообразным доработать абзац пятый подпункта «г» пункта 8 проекта Порядка в части указания типа конструкции и идентификационных номеров на легкодоступном для осмотра месте.</p>	Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.	отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Абзац четвертый пункта 9 проекта Порядка	<p>В соответствии с имеющейся практикой наличие чертежей и подробного описания транспортного средства более характерно для допущения транспортного средства по типу конструкции. При заблаговременном допущении в индивидуальном порядке перевозчики сталкиваются с отсутствием чертежей и подробного описания транспортного средства, что в свою очередь ведет к дополнительным расходам. В связи с чем, предлагаем абзац четвертый пункта 9 проекта Порядка изложить в следующей редакции:</p> <p>«чертежи и (или) фотографии, а также подробное описание конструкции (серии) автомобильного транспортного средства спереди, сзади, слева, справа, а также места для наложения пломб и печатей. На одной фотографии (одном чертеже) допускается одновременное изображение не более двух видов автомобильного транспортного средства».</p>	<p>Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан</p> <p>Поступило письмом от 22.05.2018 № КГД-11-1-31281-КГД-13261.</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Абзац четвертый пункта 9 проекта Порядка	<p>Абзацем четвертым пункта 9 проекта Порядка предусмотрено, что к заявлению о заблаговременном допущении прилагается документ, подтверждающий право собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или владения в отношении автомобильного транспортного средства.</p> <p>Вместе с тем следует отметить, что гражданское законодательство государств – членов Союза, помимо указанного в абзаце четвертом пункта 9 проекта Порядка перечня видов вещных прав, предусматривает и другие виды вещных прав.</p> <p><i>Справочно:</i></p> <p><i>Статья 170 Гражданского кодекса Республики Армения устанавливает, что, наряду с правом собственности, другими имущественными правами, которые могут принадлежать лицам, не являющимся собственниками имущества, являются:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) право залога; 2) право пользования имуществом; 3) сервитуты. <p><i>В частности, на основании пункта 2 статьи 163 Гражданского кодекса Республики Армения собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении</i></p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им права пользования, владения и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог или распоряжаться им иным образом.

Кроме того Статья 608 Гражданского кодекса Республики Армения предусматривает, что в аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое имущество, которое не теряет своих натуральных свойств в процессе его использования (непотребляемое имущество).

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Республики Беларусь, наряду с правом собственности, вещными правами, в частности, также являются:

- 1) право хозяйственного ведения и право оперативного управления;*
- 2) право пожизненного наследуемого владения земельным участком;*
- 3) право постоянного пользования земельным участком и право временного пользования земельным участком;*
- 4) сервитуты.*

В соответствии со статьей 195 Гражданского кодекса Республики Казахстан к вещным правам, наряду с правом собственности, относятся:

- 1) право землепользования;*
- 2) право хозяйственного ведения;*
- 3) право оперативного управления;*
- 3-1) право ограниченного целевого пользования чужой недвижимостью (сервитут);*
- 4) другие вещные права, предусмотренные настоящим Кодексом или иными законодательными актами.*

Статьей 216 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что вещными правами, наряду с правом собственности, являются:

- 1) право пожизненного наследуемого владения земельным участком;*
- 2) право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;*
- 3) сервитуты;*
- 4) право хозяйственного ведения имуществом и право оперативного управления имуществом (статья 296).*

В соответствии со статьей 228 Гражданского кодекса Кыргызской Республики вещными правами, наряду с правом собственности, являются:

- 1) право хозяйственного ведения;*
- 2) право оперативного управления;*
- 3) право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;*
- 4) право ограниченного пользования чужим недвижимым имуществом (сервитут);*
- 5) иные вещные права, на имущество лиц, не являющихся собственниками этого имущества в случаях, предусмотренных законом.*

В этой связи, учитывая действующее законодательство государств – членов Союза, полагаем необходимым доработать редакцию абзаца четвертого рассматриваемого пункта проекта Порядка, с учетом того, что прилагаемым к заявлению о заблаговременном допущении документом может являться документ, подтверждающий

	<p>наличие любого вещного (имущественного) или обязательственного права, предусмотренного законодательством государства – члена Евразийского экономического союза, в отношении автомобильного транспортного средства.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что с абзацами четвертым и пятым пункта 9 проекта Порядка в случае, если направляется заявление о заблаговременном допущении в индивидуальном порядке, в таможенный орган также представляются документ, подтверждающий право собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или владения в отношении автомобильного транспортного средства, а также свидетельство о регистрации автомобильного транспортного средства.</p> <p>Вместе с тем абзацами седьмым и восьмым пункта 9 проекта Порядка предусмотрено, что указанные документы могут представляться совместно с заявлением о заблаговременном допущении в виде электронных документов или электронных копий документов на бумажном носителе.</p> <p>При этом абзац девятый пункта 9 проекта Порядка предусматривает возможность представления указанных документов только в виде документов на бумажном носителе, без возможности направления совместно с заявлением о заблаговременном допущении их копий.</p> <p>В этой связи полагаем, что в случае, если заявление о заблаговременном допущении представлялось в таможенный орган в бумажном виде, то из буквального толкования пункта 9 проекта Порядка следует, что в дополнение к заявлению о заблаговременном допущении в таможенный орган также представляются исключительно оригиналы соответствующих документов, что, по мнению сводного департамента, нецелесообразно.</p> <p>Учитывая изложенное, считаем необходимым доработать редакцию абзаца девятого пункта 9 проекта Порядка в части установления возможности предоставления копий документов (аналогичное замечание относится к абзацу седьмому пункта 21 проекта Порядка).</p>		
<p>Подпункт «б» пункта 10 проекта Порядка</p>	<p>Подпунктом «б» пункта 10 проекта Порядка устанавливается, что должностное лицо таможенного органа, в который поступило заявление о заблаговременном допущении в возможно короткие сроки, но не позднее 1 рабочего дня таможенного органа с момента регистрации заявления, принимает решение о выдаче Свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями (далее – Свидетельство) либо об отказе в выдаче Свидетельства.</p> <p>Вместе с тем из указанного положения неясно, в течение какого срока должностное лицо принимает решение о выдаче Свидетельства либо об отказе в выдаче Свидетельства: в течение 24-х часов или в течение 1 рабочего дня, следующего за днем регистрации заявления о заблаговременном допущении.</p> <p>В этой связи считаем необходимым подпункт «б» пункта 10 проекта Порядка доработать с целью устранения неоднозначности толкования (аналогичное замечание относится к подпункту «б» пункта 22 проекта Порядка).</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
<p>Подпункт 1 пункта 12 проекта Порядка</p>	<p>После слов «регистрационного номера заявления» дополнить словом «места» и далее по тексту.</p>	<p>Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято</p>

		Казахстан Поступило письмом от 22.05.2018 № КГД-11-1-31281-КГД-13261.	после дополнительной проработки.
Подпункт 2 пункта 12 проекта Порядка	После слов «для осмотра с указанием» дополнить словами «регистрационного номера заявления, места» и далее по тексту.	Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан Поступило письмом от 22.05.2018 № КГД-11-1-31281-КГД-13261.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Абзацы второй и третий подпункта «б» подпункта 3 пункта 12 проекта Порядка	<p>Абзацами вторым и третьим подпункта «б» подпункта 3 пункта 12 проекта Порядка предусматривается порядок действий, в соответствии с которым должностное лицо таможенного органа формирует и направляет лицу, представившему заявление о заблаговременном допущении, информацию или сообщение об отказе в выдаче Свидетельства либо проставляет на заявлении о заблаговременном допущении соответствующую отметку «Отказано».</p> <p>При этом в информации или сообщении об отказе в выдаче Свидетельства, а также в содержащем отметку «Отказано» заявлении о заблаговременном допущении, должностное лицо таможенного органа указывает причины отказа в выдаче Свидетельства.</p> <p>Вместе с тем, для обеспечения оперативного устранения субъектами предпринимательской деятельности выявленных нарушений, послуживших причиной отказа в выдаче Свидетельства, представляется целесообразным отражать в информации или сообщении об отказе в выдаче Свидетельства, а также в содержащем отметку «Отказано» заявлении о заблаговременном допущении, конкретные несоответствия, подлежащие устранению.</p> <p>Учитывая изложенное указанные положения проекта Порядка требуют доработки (аналогичное замечание относится к абзацам второму и третьему подпункта «б» подпункта 3 пункта 24 проекта Порядка).</p>	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Абзац второй подпункта «а» пункта 13 проекта Порядка	<p>В соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 13 проекта Порядка предусматривается, что для получения Свидетельства по типу конструкции (серии) транспортных средств в отношении автомобильных транспортных средств, выпускаемых серийно, в случае если в отношении автомобильного транспортного средства такого же типа конструкции (серии) таможенным органом ранее выдано аналогичное Свидетельство, изготовитель должен представить вместе с заявлением необходимое количество бланков Свидетельства (за исключением случая, когда заявление направляется в виде электронного документа) по форме, приведенной в приложении № 1 к Решению Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 676, с заполненными графами 2-4 и 8 бланка.</p> <p>Вместе с тем полагаем, что указанное положение недостаточно конкретизировано в</p>	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

	<p>части определения количества бланков Свидетельства, которые необходимы к представлению в таможенный орган.</p> <p>В этой связи полагаем целесообразным абзац второй подпункта «а» пункта 13 проекта Порядка доработать с учетом указанного замечания (аналогичное замечание относится к абзацу второму подпункта «а» пункта 25 проекта Порядка).</p>		
<p>Пункт 15 проекта Порядка</p>	<p>Пунктом 15 проекта Порядка предлагается определить срок действия заблаговременного допущения (два года) и возможность его продления в случае представления автомобильного транспортного средства для проверки в таможенный орган государства – члена Союза.</p> <p>При этом из данного положения неясно, предусматривается ли необходимость представления автомобильного транспортного средства для проверки в таможенный орган государства – члена Союза только по истечении двух лет и в случае, если собственник (владелец) находился (постоянно проживал) в регионе деятельности таможенного органа, в котором такое автомобильное транспортное средство зарегистрировано, либо только в случае, если с момента начала действия заблаговременного допущения автомобильного транспортного средства прошло два года.</p> <p>Кроме того, абзацем третьим пункта 5 статьи 364 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) предусмотрено, что Свидетельство при переходе к другому лицу права владения транспортным средством остается действительным.</p> <p>В этой связи положение пункта 15 проекта Порядка, предусматривающее необходимость представления автомобильного транспортного средства для проверки в таможенный орган государства – члена Союза, в котором такое автомобильное транспортное средство зарегистрировано, вне зависимости от того, в регионе деятельности какого таможенного органа находится либо постоянно проживает собственник или владелец такого автомобильного транспортного средства, может повлечь дополнительные расходы для субъектов предпринимательской деятельности, связанные с логистическими затратами на представление автомобильного транспортного средства для проверки в таможенный орган, если указанное автомобильное транспортное средство было зарегистрировано не по месту нахождения либо постоянного проживания собственника или владельца.</p> <p><i>Справочно:</i></p> <p><i>В соответствии с пунктом 24.5. приказа МВД России от 24 ноября 2008 г. № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств» проведение регистрационных действий осуществляется любым регистрационным подразделением Госавтоинспекции Российской Федерации вне зависимости от места жительства и (или) регистрации по месту пребывания физического лица или места регистрации и (или) нахождения юридического лица либо его обособленного подразделения.</i></p> <p><i>При этом пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» предусматривает, что собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами (далее именуется - владельцы транспортных средств),</i></p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>

	<p>обязаны в установленном порядке зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в Государственной инспекции, или военных автомобильных инспекциях (автомобильных службах), или органах гостехнадзора в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или в течение 10 суток после приобретения, выпуска в соответствии с регулирующими таможенными правоотношения международными договорами и другими актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, снятия с учета транспортных средств, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.</p> <p>В этой связи пункт 15 проекта Порядка требует доработки.</p>		
Пункт 18 проекта Порядка	<p>Пунктом 18 проекта Порядка предлагается установить, что в случае изменения конструкции автомобильного транспортного средства, в отношении которого выдано Свидетельство, соответствующее Свидетельство аннулируется путем проставления на нем штампа «АНнулировано».</p> <p>При этом указанным пунктом не предусмотрен порядок действий, которые собственник или владелец автомобильного транспортного средства обязаны совершить при изменении конструкции автомобильного транспортного средства (информирование таможенных органов о внесении изменений в конструкцию автомобильного транспортного средства при получении разрешений компетентных органов государств – членов Союза, а также в случае, когда такое разрешение получено не было), а также порядок действий таможенных органов, связанных с проверкой автомобильных транспортных средств, в случае внесения изменений в конструкцию автомобильного транспортного средства.</p> <p>В этой связи положение пункта 18 проекта Порядка требует доработки ввиду необходимости детализации процедуры аннулирования Свидетельства в связи с изменением конструкции автомобильного транспортного средства.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
Подпункт «б» пункта 20 проекта Порядка	<p>В соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 20 проекта Порядка в заявлении о заблаговременном допуске контейнеров необходимо указать «идентификационный номер контейнера, наносимый заводом-изготовителем».</p> <p>Вместе с тем в статье 89 ТК ЕАЭС в отношении международной перевозки автомобильным транспортом используется термин «идентификационный номер контейнера», в связи с чем считаем необходимым абзац третий подпункта «б» пункта 20 проекта Порядка привести в соответствие с терминологией, используемой в ТК ЕАЭС. Необходимость использования терминологии ТК ЕАЭС, представленной в данном замечании, также актуальна в отношении абзаца четвертого пункта 27 проекта Порядка.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
Раздел III проекта Порядка	<p>Раздел III проекта Порядка предусматривает процедуры, связанные с заблаговременным допуском контейнеров к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями по типу конструкции (сериям) контейнеров.</p> <p>Вместе с тем в абзаце первом подпункта «в» пункта 20 и абзаце третьем подпункта 21 проекта Порядка речь идет об автомобильных транспортных средствах. В этой связи считаем необходимым привести указанные положения в соответствие с тематикой Раздела III проекта Порядка в части терминологии наименования материальных объектов правового регулирования.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК</p> <p>Поступило служебной запиской от 15.05.2018 № 10-8035/Э.</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>
Раздел III проекта	В подпункте «в» пункта 20 и абзаце третьем пункта 21 проекта Порядка слова	Комитет	Решение о возможности

Порядка	«автомобильного транспортного средства» заменить словами «контейнера».	государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан Поступило письмом от 22.05.2018 № КГД-11-1-31281-КГД-13261.	учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Абзац третий пункта 21 проекта Порядка	Изложить в следующей редакции: «чертежи и (или) фотографии, а также подробное описание конструкции (серии) автомобильного транспортного средства (при наличии такого описания). На фотографиях и (или) чертежах должны быть изображены вид автомобильного транспортного средства спереди, сзади, слева, справа, а также места для наложения пломб и печатей. На одной фотографии (одном чертеже) допускается одновременное изображение не более двух видов автомобильного транспортного средства».	Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан Поступило письмом от 22.05.2018 № КГД-11-1-31281-КГД-13261.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 21 проекта Порядка	В пункте 21 проекта Порядка по тексту слова «автомобильное транспортное средство» заменить на «контейнеры».	Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК Поступило служебной запиской от 14.05.2018 № 19-7936/Э.	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

« 24 » мая 2018 г.