

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении дополнения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 8 августа 2016 г. № 105

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении дополнения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее соответственно – проект решения, Положение), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 июня 2016 г. по 10 июля 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101435/ria_10062016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения направлен на устранение излишнего администрирования при ввозе на территорию Союза образцов продукции (товаров) (образцов – эталонов продукции) (далее – образцы продукции) для собственного использования декларантом.

Рабочая группа отмечает, что посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанной проблемы.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях обеспечения возможности ввоза образцов продукции различных категорий товаров, поставляемых в единичном количестве (экземпляре) для собственного использования декларантом, без представления документов, удостоверяющих соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям в рамках Союза, или сведений о таких документах.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным уточнить формулировку цели регулирования, указав, что принятие проекта решения обеспечит возможность ввоза образцов продукции различных категорий товаров, поставляемых **в необходимом количестве** для собственного использования декларантом **в целях оценки и исследований, в том числе научно-исследовательских, опытно-конструкторских, монтажных и пуско-наладочных работ**, без представления документов, подтверждающих соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям в рамках Союза, или сведений о таких документах.

По результатам рассмотрения Рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку в связи с принятием проекта решения будет обеспечена возможность ввоза на таможенную территорию Союза образцов продукции, поставляемой в необходимом количестве для собственного использования декларантом в целях оценки и исследований, без представления таможенным органам документов, подтверждающих их соответствие обязательным требованиям в рамках Союза, или сведений о таких документах.

Вместе с тем положение пункта 1 проекта решения, касающееся необходимости наличия у декларанта одного внешнеторгового договора, определяющего количество ввозимых образцов продукции, нуждается в доработке с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Кроме того, в рамках публичного обсуждения проекта решения от субъектов предпринимательской деятельности поступило значительное количество замечаний и предложений, относящихся к иным нормам Положения.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 33 приложения № 1 к Регламенту утверждение порядка ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, отнесено к функциям и полномочиям Совета ЕЭК, **Рабочая группа рекомендует в дальнейшем взамен действующего Положения, утвержденного решением Коллегии ЕЭК, подготовить и представить на утверждение Совета ЕЭК проект новой редакции порядка ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза.**

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении дополнения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 1 проекта решения предлагается дополнить подпункт «а» пункта 4 Положения абзацами следующего содержания:

«в качестве образцов продукции (товаров) (образцов – эталонов продукции) (далее – образцов продукции), **в количестве, предусмотренном одним внешнеторговым договором**, ввозимых исключительно для собственного использования декларантом необходимого количества образцов продукции в целях оценки и исследований, в том числе проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, монтажных и пуско-наладочных работ, за исключением исследований и испытаний, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Подтверждением использования товаров для собственных нужд является уведомление декларанта, представляемое в таможенный орган в произвольной форме, содержащее обязательство об использовании ввозимых образцов продукции исключительно для собственных нужд в указанных целях, а также обоснование необходимого для этих целей количества (вес и объем) ввозимых образцов продукции;».

Следует отметить, что при ввозе в качестве образцов продукции сложного (составного) оборудования его отдельные компоненты могут ввозиться по нескольким внешнеторговым договорам, которыми будет определяться количество ввозимых образцов продукции.

Учитывая изложенное, **в абзаце втором пункта 1 проекта решения слово «одним» предлагается исключить.**

1.2. Проект изменений в Положение, утвержденное решением Коллегии ЕЭК, подготовлен в форме решения Совета ЕЭК.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 33 приложения № 1 к Регламенту утверждение порядка ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, отнесено к функциям и полномочиям Совета ЕЭК.

Следовательно, взамен действующего Положения ЕЭК в дальнейшем необходимо подготовить и представить на утверждение Совета ЕЭК проект **новой редакции порядка ввоза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза** (далее – проект порядка).

При этом в проекте порядка представляется целесообразным предусмотреть положения о маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза после выпуска товаров таможенными органами и перед ее непосредственным распространением на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.

Такой подход позволит исключить необходимость осуществления таможенными органами 100-процентного контроля ввозимых товаров в рамках выполнения несвойственных им функций.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке **предлагается уточнить, что основными группами лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, являются участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие ввоз образцов продукции в необходимом количестве для собственного использования в целях оценки и исследований.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности, в том числе экспортеры товаров и декларанты.

В результате воздействия, оказываемого регулированием, упрощается порядок ввоза на территорию Союза образцов продукции, ввозимых декларантом для собственного использования в целях оценки и исследований, в том числе проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, монтажных и пуско-наладочных работ.

Департаменту-разработчику предлагается уточнить, что адресатами регулирования являются не экспортеры товаров, а их импортеры на таможенную территорию Союза или экспортеры товаров из третьих стран.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вместе с тем полагаем целесообразным в пункте 5 информационно-аналитической справки указать, что проектом решения предусмотрена обязанность адресатов регулирования представлять в таможенные органы уведомление в произвольной форме, содержащее обязательство об использовании ввозимых образцов продукции исключительно для собственных нужд в указанных целях, а также обоснование необходимого для этих целей количества (вес и объем) ввозимых образцов продукции.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, проект решения позволяет относить образцы различных категорий товаров, к товарам, поставляемым в единичном количестве (экземпляре), в целях обеспечения возможности ввоза таких товаров для собственного использования декларантом без представления таможенным органам документов, удостоверяющих соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведений о таких документах.

Вместе с тем представляется целесообразным в пункте 6 информационно-аналитической справки указать, что путем принятия проекта решения будет обеспечена возможность ввоза на таможенную территорию Союза образцов продукции, поставляемой в необходимом количестве для собственного использования декларантом в целях оценки и исследований, без представления таможенным органам документов, удостоверяющих их соответствие обязательным требованиям в рамках Союза, или сведений о таких документах.

Такой подход позволит сократить издержки адресатов регулирования на процедуры подтверждения соответствия ввозимых образцов продукции обязательным требованиям в рамках Союза.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года альтернатив предлагаемому регулированию не предусмотрено.

Полагаем целесообразным в пункте 7 информационно-аналитической справки рассмотреть в качестве альтернативы предлагаемому регулированию вариант осуществления комплексной переработки Положения с учетом правоприменительной практики, а также замечаний и предложений к нормам Положения, поступивших в рамках публичного обсуждения проекта решения, и подготовки на его основе новой редакции проекта порядка.