

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза (полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)) при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных, болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

### **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК направлен на совершенствование Порядка взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации (далее соответственно – Порядок, государства-члены, Союз), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 10 ноября 2017 г. № 79, в части, касающейся порядка применения общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура.

### **2. Цель регулирования:**

Целью регулирования проекта решения ЕЭК является определение порядка применения общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура в рамках Союза.

### **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

- государства-члены Евразийского экономического союза (далее – Союз);
- органы в области ветеринарии государств-членов Союза (далее – уполномоченные органы) и их территориальные подразделения, уполномоченные национальным законодательством на проведение мероприятий по вопросам профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура;
- юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя, или физические лица, обладающие правом собственности на животное (далее – владельцы животных);
- организации и лица, участвующие в изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и (или) хранении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров.

#### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

уполномоченные органы и их территориальные подразделения, пограничные контрольные ветеринарные пункты;

местные исполнительные органы;

объекты, подлежащие ветеринарному контролю (надзору), на территориях которых осуществляются содержание и разведение животных;

объекты, подлежащие ветеринарному контролю (надзору), на территориях которых осуществляются убой животных, переработка, реализация и хранение продукции животного происхождения;

владельцы транспортных средств, на которых выявлены больные или подозрительные в заболевании ящуром животные;

владельцы животных;

ЕЭК.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)**

Проект решения ЕЭК устанавливает обязательные правила поведения в отношении следующих адресатов регулирования:

1) уполномоченные органы и их территориальные подразделения: осуществляют комплекс мероприятий по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов ящура, предусмотренный Порядком;

2) местные исполнительные органы осуществляют полномочия, предусмотренные пунктом 32 Порядка;

3) объекты, подлежащие ветеринарному контролю (надзору), на территориях которых осуществляются содержание и разведение животных, убой животных, переработка, реализация и хранение продукции животного происхождения, в том числе пограничные контрольные ветеринарные пункты и владельцы транспортных средств выполняют требования, предусмотренные пунктами 52 – 55 Порядка;

4) владельцы животных выполняют требования, предусмотренные пунктом 10 Порядка;

5) ЕЭК осуществляет координацию взаимодействия уполномоченных органов по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов ящура в соответствии с пунктом 4 Порядка.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание**

**взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)**

В рамках законодательства Союза в сфере применения ветеринарно-санитарных мер правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует. В этой связи, в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения ЕЭК, предлагается внести изменения в Порядок, предусматривающие применение общих принципов и правил профилактики, локализации и ликвидации очагов ящура, соответствующих рекомендациям главы Кодекса здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро (далее – кодекс МЭБ), устанавливающей общие принципы и методы надзора (контроля) и диагностики ящура. Внесение таких изменений в Порядок позволит гармонизировать его положения с кодексом МЭБ и реализовать форму взаимодействия государств-членов Союза, определенную графой 5 позиции 38 Перечня особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных, в отношении которых осуществляется взаимодействие государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных (Приложение № 1 к Порядку).

Предлагаемый подход к решению проблемы полностью согласуется с общими принципами применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, закрепленными во втором абзаце пункта 1 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор).

*Справочно: Согласно второму абзацу пункта 1 статьи 56 Договора «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной и карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.».*

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В качестве альтернативы предлагаемого регулирования проектом решения ЕЭК рассмотрены действующие в государствах-членах Союза нормативные правовые акты по вопросам профилактики и мер борьбы с ящуром. При этом

нормативные правовые акты отдельных государств-членов Союза основаны на положениях инструкций Советского союза о мероприятиях по предупреждению и ликвидации ящура животных, которые в свое время были разработаны без учета рекомендаций вышеуказанной главы кодекса МЭБ. Соответственно, такое положение дел не отвечает основополагающему принципу «гармонизация» Соглашения Всемирной торговой организации (далее – ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер, согласно которому санитарные и фитосанитарные меры стран – членов ВТО должны основываться на международных стандартах, руководствах или рекомендациях, когда таковые имеются.

Таким образом, указанные акты государств-членов Союза не предусматривают механизм разрешения проблемы, т.е. применение общих принципов и правил профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов ящура на региональном уровне, что не позволяет добиться результатов, ожидаемых предлагаемым регулированием проекта решения ЕЭК. В связи с чем, возникает необходимость решения рассматриваемой проблемы, в рамках предлагаемого проекта решения ЕЭК.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 58 Договора и пунктом 54 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии (далее – Регламент), утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Принятие и реализация проекта решения ЕЭК не влечет целевых либо дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование затрагивает мероприятия по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов ящура, которые осуществляются за счет бюджетных средств государств-членов в соответствии с национальным законодательством и с

учетом сложившейся практики в государствах-членах Союза.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования на официальном сайте Союза.

**12. Ожидаемый результат регулирования:**

Совершенствование отдельных положений Порядка с учетом цели регулирования проекта решения ЕЭК, указанной в пункте 2 настоящей справки.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

Нормативно-правовое регулирование вопросов, решение которых предлагается проектом решения ЕЭК, в нормативных правовых актах государств-членов Союза по данной проблеме отсутствует.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом регулирования проекта решения ЕЭК, основывается на рекомендациях главы кодекса МЭБ, устанавливающей общие принципы и методы надзора (контроля) и диагностики ящура.

С учетом изложенного, видится целесообразным использовать указанные рекомендации кодекса МЭБ для решения проблемы, регулирование которой рассматривается в рамках предлагаемого проекта решения ЕЭК.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Публичное обсуждение проекта решения ЕЭК состоялось в период с «\_\_» \_\_\_\_\_ по «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г. путем размещения его и информационной-аналитической справки к нему на правовом портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

---

Срок проведения публичного обсуждения: 60 календарных дней.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

В соответствии с пунктом 149 Регламента по проекту решения ЕЭК проведена процедура оценки регулирующего воздействия и получено заключение от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_\_.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК,**

**ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Проект решения ЕЭК рассматривался на совещании о применении положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» в части паразитологической безопасности 06.03.2019 г., а также на 3-ех заседаниях рабочей группы по направлению «Ветеринарно-санитарные меры» (далее – рабочая группа), состоявшихся 21-22.10.2019 г., 06.02.2020 г., 02.07.2020 г. и согласован без разногласий.

По итогам рассмотрения проекта Решения ЕЭК на указанных заседаниях рабочей группы эксперты уполномоченных органов высказались за одобрение проекта решения ЕЭК и просили Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК разместить его на правовом портале Союза для проведения процедуры публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия.