ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 39 Порядка заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары» от 24 сентября 2025 г. № 603

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), Высшего Евразийского утвержденного Решением экономического от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в пункт 39 Порядка заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Порядок, Заявление, ДΤ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее департаментразработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообшает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 августа по 14 сентября 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://regulation.eaeunion.org/orv/3168/.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Подпунктом «б» пункта 26 Порядка совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2017 г. № 188 «О некоторых вопросах, связанных с выпуском товаров», допускается аннулирование выпуска товаров, сведения о которых указаны в Заявлении.

В то же время абзацем вторым пункта 39 Порядка предусмотрено, что сведения (отметки) о принятом решении таможенного органа в отношении заявленных товаров вносятся в графу «С» Заявления. При этом в силу положений абзаца пятого пункта 39 Порядка в графе «С» Заявления в настоящее время допускается указание сведений о принятом решении в отношении товаров только в виде выпуска товаров либо отказа в выпуске товаров, то есть отсутствует возможность указания в Заявлении сведений (отметок) об аннулировании выпуска товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности аннулирования выпуска товаров при подаче Заявления.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие направленно на обеспечение предоставления возможности аннулирования выпуска товаров, в том числе по инициативе декларантов, которые могут претендовать на подачу Заявления.

Вместе с тем предлагается дополнительно проработать вопрос о доработке формулировки абзаца третьего пункта 1 проекта решения с учетом предложения, касающегося указания на возможность внесения (проставления) записи (отметки) «Выпуск товаров аннулирован» только в случаях, когда таможенным органом принято решение об аннулировании выпуска товаров.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике, руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 39 Порядка заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений (или) запретов субъектов ДЛЯ предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов барьеров для свободного предпринимательской деятельности, движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Абзацем третьим пункта 1 проекта решения предлагается установить в Порядке новую особенность заполнения должностными лицами таможенных органов государств — членов ЕАЭС графы «С» Заявления, в которую вносятся (проставляются) сведения (отметки) о принятом решении таможенного органа в отношении заявленных товаров, а также иные сведения (отметки) по результатам проведенного таможенного контроля.

При этом предусмотренной проектом решения новой особенностью является внесение (проставление) должностными лицами таможенных органов государств — членов ЕАЭС в графе «С» Заявления под номером 4 записи (отметки) «Выпуск товаров аннулирован».

Вместе с тем отмечаем, что в абзаце третьем пункта 1 проекта решения отсутствует указание основания (случая), при наличии которого должностным лицом таможенного органа государства — члена ЕАЭС в графе «С» Заявления под номером 4 будет вноситься (проставляться) запись (отметка) «Выпуск товаров аннулирован». В то же время, очевидно, что аннулирование выпуска товаров будет иметь место далеко не во всех случаях подачи Заявления.

При этом действующей редакцией Порядка для заполнения графы «С» Заявления предусмотрено, что:

- дата продления срока выпуска товаров указывается только при условии, если в соответствии со статьей 119 Таможенного кодекса ЕАЭС принято решение о продлении срока выпуска товаров;
- указание иных отметок и сведений осуществляется только при необходимости.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности, абзац третий пункта 1 проекта решения предлагается дополнить уточнением о том, что запись (отметка) «Выпуск товаров аннулирован» вносится (проставляется) в случаях, если принято решение об аннулировании выпуска товаров.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны юридические лица, претендующие на включение в реестр уполномоченных экономических операторов (далее — УЭО) в государствах — членах ЕАЭС и юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств — членов ЕАЭС.

Вместе с тем, учитывая, что возможность подачи Заявления распространяется не только на УЭО (или лиц, претендующих на получение соответствующего статуса), но и на иных лиц, которые декларируют отдельные категории товаров и могут претендовать на подачу Заявления, департаменту-разработчику предлагается доработать данный раздел информационно-аналитической справки, дополнив его сведениями о соответствующих группах лиц.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах — членах ЕАЭС и юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств — членов ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным, так его принятие упростит применение выпуска до подачи ДТ.

Вместе с тем воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано недостаточно точно ввиду того, что основное нововведение, предусмотренное проектом решения, касается не упрощения применения выпуска до подачи ДТ, а возможности аннулирования такого выпуска.

Кроме того, департаменту-разработчику **предлагается дополнить** данный раздел информационно-аналитической справки **сведениями об иных лицах**, **которые** в соответствии с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС **вправе подавать Заявления** и претендовать как на выпуск товаров до подачи ДТ, так и на аннулирование такого выпуска по их инициативе, а также отразить, что одними из основных адресатов регулирования проекта решения будут являться таможенные органы государств — членов ЕАЭС и их должностные лица, которые и будут вносить (проставлять) в графе «С» Заявления под номером 4 записи (отметки) «Выпуск товаров аннулирован».

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусматривается указание (проставление) в графе «С» Заявления сведений (отметок) об аннулировании выпуска товаров.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что указание в Заявлении сведений об аннулировании выпуска товаров обеспечит возможность аннулирования выпуска товаров при применении таможенного документа упрощенной формы, который вправе применять определенная категория лиц.

К указанной категории лиц относятся УЭО, которые смогут применять аннулирование выпуска товаров в отношении ввозимых ими товаров.

Департаментом-разработчиком в целом **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

Вместе с тем необходимо дополнительно уточнить, что, помимо УЭО, применять аннулирование выпуска товаров смогут и иные лица, имеющие право на подачу Заявления.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию, например, вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание процедурный характер проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департаментаразработчика.