

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии: «О внесении изменения в пункт 35 раздела I перечня¹ категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов (включая условия и предельные сроки такого временного нахождения и использования), и категорий товаров, для которых срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) является более коротким или более продолжительным, чем 2 года»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен Евразийской экономической комиссией с учетом итогов обсуждения инициативного предложения Российской Федерации о дополнении пункта 35 раздела I Перечня новой категорией гражданских пассажирских самолетов, классифицируемых кодом 8802 40 009 1 ТН ВЭД ЕАЭС.

Справочно:

Действующая редакция пункта 35 раздела I Перечня предусматривает возможность временного нахождения и использования на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) без уплаты таможенных пошлин, налогов сроком до 14 календарных дней 2-х типов гражданских пассажирских самолетов (коды 8802 40 003 5 и 8802 40 003 6 ТН ВЭД ЕАЭС, используемых в нерегулярных (вне коммерческого расписания) полетах в пределах территории государства – члена Союза, таможенным органом которого произведен выпуск таких самолетов в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска), для перевозки лиц, входящих в состав делегаций иностранных государств, принимающих участие в различных международных мероприятиях, проводимых по решению главы государства – члена Союза или правительства государства – члена Союза (далее – официальные иностранные делегации).

Условиями такого временного нахождения и использования указанных самолетов являются:

декларантом товаров при помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) должно выступать иностранное лицо;

наличие у декларанта подтверждения государственного органа государства-члена, ответственного за организацию и проведение мероприятия (с указанием сведений о наименовании проводимого мероприятия, сроках его проведения, бортовом (регистрационном) номере самолета и планируемом маршруте воздушной перевозки (пунктах посадки) в пределах территории государства-члена.

Использование самолетов в иных целях, чем цели (предназначение), указанные в пункте 35 раздела I Перечня, не допускается.

¹Решение Совета Комиссии от 22 апреля 2024 г. № 54 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска)»

Предельный срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) составляет 2 года.

Предложение Российской Федерации о дополнении пункта 35 раздела I Перечня новой категорий самолетов, используемых для перевозки иностранных делегаций, связано с увеличением количества случаев прибытия в Российскую Федерацию лиц, входящих в состав официальных делегаций иностранных государств, принимающих участие в подобных мероприятиях (в том числе по приглашению государственных деятелей Российской Федерации высокого уровня) на воздушных судах с массой пустого снаряженного аппарата более 120 000 кг, которые не входят в пункт 35 раздела I Перечня.

Вместе с тем, принимая во внимание, что на практике для перевозки официальных иностранных делегаций могут использоваться и другие виды гражданских пассажирских самолетов, в рамках обсуждения российского предложения на площадке подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию сторонами согласован подход об исключении указания в пункте 35 раздела I Перечня конкретных кодов ТН ВЭД ЕАЭС гражданских пассажирских самолетов.

2. Цель регулирования.

Упрощение перемещения воздушных судов при проведении международных официальных мероприятий.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности, уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенных правоотношений международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств – членов Союза.

Проект решения не устанавливает дополнительных ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности. Вместе с тем согласно действующей редакции пункта 35 Перечня в отношении гражданских пассажирских самолетов, временно ввозимых без уплаты таможенных пошлин, налогов для перевозки иностранных делегаций, должны соблюдаться предусмотренные этим пунктом условия. «Льготный» период такого временного ввоза указанных самолетов составляет 14 календарных дней.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается в пункте 35 раздела I Перечня после слов «Гражданские пассажирские самолеты» исключить слова «(коды 8802 40 003 5 и 8802 40 003 6 ТН ВЭД ЕАЭС)».

При этом в отношении гражданских пассажирских самолетов, используемых для перевозки официальных иностранных делегаций, в целях временного нахождения и использования на таможенной территории Союза без уплаты таможенных пошлин, налогов, должны соблюдаться условия и предельные сроки такого временного нахождения и использования, определенные пунктом 35 раздела I Перечня.

В случае несоблюдения таких условий в отношении указанных гражданских пассажирских самолетов подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, как если бы в отношении этих самолетов, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), применялась частичная уплата ввозных таможенных пошлин, налогов в соответствии со статьей 223 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие решения позволит временно ввозить без уплаты таможенных пошлин, налогов сроком до 14 календарных дней (при соблюдении указанных условий) гражданские пассажирские самолеты (вне зависимости от их категории), предназначенные для перевозки официальных иностранных делегаций.

Реализация решения по данному вопросу позволит упростить перемещение воздушных судов в целях проведения международных официальных мероприятий.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Рассматривался вариант, предусматривающий дополнение пункта 35 раздела I Перечня новой категорией гражданских пассажирских самолетов, классифицируемых кодом 8802 40 009 1 ТН ВЭД ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Внесение вышеуказанных изменений в пункт 35 раздела I Перечня будет способствовать привлечению более широкого круга официальных иностранных делегаций для участия в различных международных мероприятиях, проводимых на высоком уровне в государствах – членах Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Не имеется.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены с 5 февраля по 7 марта 2025 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу <https://regulation.eaeunion.org/orv/2953/>.

В ходе обсуждения проекта решения комментарии, заполненные опросные листы в Комиссию не поступали. Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамент развития интеграции, Департамент транспорта и инфраструктуры ЕЭК информировали об отсутствии замечаний и предложений.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия от 25 марта 2025 г. № 574.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии пришла к выводу, что рассматриваемый проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие при соблюдении определенных условий позволит помещать под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) без уплаты таможенных пошлин, налогов любые виды гражданских пассажирских самолетов, используемых для перевозки лиц, входящих в состав делегаций иностранных государств, принимающих участие в выставочно-конгрессных мероприятиях, международных форумах, многосторонних и двусторонних правительственных встречах и иных подобных международных

мероприятиях, проводимых по решению главы государства-члена ЕАЭС и правительства государства-члена ЕАЭС.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Инициативное предложение Российской Федерации обсуждалось с представителями уполномоченных органов государств – членом Союза на заседаниях подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию. По итогам обсуждения сторонами поддержан подход об исключении в пункте 35 раздела I Перечня указания конкретных кодов ТН ВЭД ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.