

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 24 мая 2022 г. № 404

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее соответственно – проект решения, Единый перечень), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 24 марта 2022 г. по 23 апреля 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105226/ria_24032022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является необходимость уточнения наименований видов (групп) продукции, включенной в Единый перечень, для их приведения в соответствие с классификацией, уже установленной законодательством государств – членов Союза, поскольку в настоящее время законодательством государств – членов Союза предусмотрены обязательные требования в отношении таких категорий продукции, как служебное оружие,

отдельные виды гражданского оружия (включая пистолеты и револьверы газовые, распылители механические, аэрозольные и другие устройства, снаряженные веществами слезоточивого или раздражающего действия, устройства электрошоковые и разрядники искровые, оружие сигнальное) и боеприпасы к ним, а также конструктивно сходные с оружием изделия.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департамент-разработчик указал, что целью принятия проекта решения является актуализация наименований видов (групп) продукции, предусмотренной пунктом 58 Единого перечня, для их приведения в соответствие с классификацией, уже установленной законодательством государств – членов Союза.

Вместе с тем представляется, что принятие проекта решения в целях приведения права Союза в соответствие с национальным законодательством государств – членов Союза нарушает логику и суть интеграционных процессов, в том числе в части процедур подготовки и принятия решений ЕЭК.

В этой связи департаменту-разработчику рекомендуется в дальнейшем не допускать случаев дополнения Единого перечня новыми видами продукции на основании наличия по ним технического регулирования в национальном законодательстве государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку в отношении предусмотренных им к включению в пункт 58 Единого перечня дополнительных видов продукции (служебное оружие, отдельные виды гражданского оружия (включая пистолеты и револьверы газовые, распылители механические, аэрозольные и другие устройства, снаряженные веществами слезоточивого или раздражающего действия, устройства электрошоковые и разрядники искровые, оружие сигнальное) и боеприпасы к ним, а также конструктивно сходные с оружием изделия) национальным законодательством государств – членов Союза в настоящее время уже установлены обязательные требования и процедуры подтверждения соответствия.

Вместе с тем, учитывая, что проектом решения предусмотрено расширение позиции 58 Единого перечня посредством ее распространения на служебное оружие, вышеуказанные отдельные виды гражданского оружия и боеприпасы к ним, а также конструктивно сходные с оружием изделия, следует обратить внимание департамента-разработчика на необходимость соблюдения процедуры внесения изменений в Единый перечень, предусмотренной Порядком формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза (далее – Порядок формирования и ведения Единого перечня), утвержденным Решением Совета ЕЭК от 17 марта 2016 г. № 23, в том числе, в части представления информации, содержащейся в пояснительной записке и концепции технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень.

В этой связи при внесении проекта решения для рассмотрения на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК департаменту-разработчику необходимо обеспечить представление полного объема обосновывающих сведений, содержащихся в пояснительной записке и концепции технического регулирования, предусмотренных Порядком формирования и ведения Единого перечня, например, посредством включения указанной информации в справку по данному вопросу.

Кроме того, с учетом рисков, обозначенных субъектами предпринимательской деятельности в рамках публичного обсуждения проекта решения в отношении неоднозначности формулировки «конструктивно сходные с оружием изделия», департаменту-разработчику рекомендуется в дальнейшем осуществлять мониторинг национального законодательства государств – членов Союза на предмет выявления избыточных требований и процедур в рамках применения пункта 58 Единого перечня, в частности, с учетом включения в него указанной формулировки, которая может толковаться весьма широко.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в Единый перечень
продукции, в отношении которой
устанавливаются обязательные требования
в рамках Таможенного союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 1 проекта решения предусмотрено изложение пункта 58 Единого перечня в следующей новой редакции:

«58. Служебное и гражданское оружие (боеприпасы к нему), а также конструктивно сходные с оружием изделия».

В информационно-аналитической справке о последствиях влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности отмечено, что разработка проекта решения инициирована Министерством экономики Республики Беларусь на основании Приложения № 4 к Указу Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473 «Перечень служебного и гражданского оружия и боеприпасов, а также конструктивно сходных с оружием изделий, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в рамках национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь» (далее – Указ № 473).

По отношению к действующей редакции пункта 58 Единого перечня корректировка наименования предусматривает дополнение указанной позиции новыми видами оружия, идентифицированными по их целевому назначению как «служебное и гражданское оружие» (боеприпасы к нему), а также дополнение позиции 58 Единого перечня таким видом продукции как «конструктивно сходные с оружием изделия». При этом в соответствии с приложением № 4 к Указу № 473 к «гражданскому оружию», помимо «охотничьего и спортивного оружия», отнесены и иные виды «гражданского оружия».

Таким образом, по группе продукции «гражданское оружие» **к новым видам продукции, предлагаемым для установления обязательных требований в рамках технического регулирования**, будут относиться пистолеты и револьверы газовые (патроны газовые и холостые к ним), распылители механические, аэрозольные и другие устройства, снаряженные веществами слезоточивого или раздражающего действия, устройства электрошоковые и разрядники искровые, оружие сигнальное (патроны холостые к нему). Группы продукции «служебное оружие» (боеприпасы к нему) и «конструктивно сходные с оружием изделия» в действующей редакции пункта 58 Единого перечня не поименованы, в связи с чем указанные группы также относятся **к новым видам продукции, предлагаемым для установления обязательных требований в рамках технического регулирования**.

Таким образом, в Единый перечень предлагается включить новые (дополнительные) группы продукции, отличные от охотничьего и спортивного оружия.

В этой связи в соответствии с абзацем вторым пункта 9 Порядка формирования и ведения Единого перечня **предложение о включении новых групп продукции в Единый перечень должно сопровождаться пояснительной запиской и концепцией технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень.**

При этом в пояснительной записке в обязательном порядке должна содержаться следующая информация:

- обоснование включения продукции в Единый перечень в соответствии с пунктом 3 Порядка формирования и ведения Единого перечня;

- анализ законодательства государств – членов Союза в сфере регулирования указанной продукции, в том числе в части установленных в соответствии с законодательством государств – членов Союза обязательных требований и применяемых процедур оценки соответствия;

- анализ международного опыта в сфере установления обязательных требований в отношении продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень;

- анализ международных стандартов (правил, директив, рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями по стандартизации), региональных документов (регламентов, директив, решений, стандартов, правил и иных документов), национальных (государственных) стандартов и иных документов в области стандартизации, принятых в отношении продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень;

- оценка степени потенциальной опасности продукции, включая информацию о рисках, связанных с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, подготовленную на основе научных данных, и (или) результатов исследований, и (или) информации международных организаций, которые также прилагаются к пояснительной записке.

Концепция технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень, должна содержать:

- предложение по регулированию продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень, путем установления единых обязательных требований в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) или путем установления в законодательстве государств – членов Союза национальных обязательных требований с учетом уровня экономического и научно-технического развития государств – членов Союза;

- цели предлагаемого регулирования и сведения об их соответствии положениям раздела X Договора о Союзе;

- оценку воздействия предлагаемого регулирования, в том числе в отношении субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц, и описание иных возможных способов решения проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование;

- сведения об основных видах предпринимательской и иной деятельности, заинтересованных лицах, интересы которых будут затронуты в связи с включением продукции в Единый перечень.

Следует отметить, что отсутствие пояснительной записки и концепции технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень, стало одной из причин для неоднозначного понимания сферы распространения проекта решения участниками публичного обсуждения.

В частности, участниками публичного обсуждения проекта решения обращено внимание на правовую неопределенность понятия «конструктивно сходные с оружием изделия», поскольку указанное понятие может быть распространено, в том числе на детские игрушки, хозяйственно-бытовые изделия, столярный инструмент, кухонные принадлежности, а также сувенирную продукцию, которая в настоящее время не подлежит обязательному подтверждению соответствия.

Учитывая изложенное, **при внесении проекта решения для рассмотрения на заседаниях Коллегии и Совета ЕЭК департаменту-разработчику необходимо обеспечить представление информации в объеме, предусмотренном Порядком формирования и ведения Единого перечня для указания в пояснительной записке и концепции технического регулирования продукции, предлагаемой для включения в Единый перечень, например, посредством включения таких сведений в справку по данному вопросу.**

При этом такая информация в обязательном порядке должна содержать закрытый перечень видов служебного и гражданского оружия, боеприпасов к ним, а также конструктивно сходных с оружием изделий, что обеспечит однозначное понимание сферы распространения проекта решения и исключит вышеуказанные опасения участников публичного обсуждения.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство и выпуск в обращение продукции, включенной в пункт 58 Единого перечня продукции, а также потребителей указанной продукции в государствах – членах Союза.

Вместе с тем **предлагается уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как служебное оружие, отдельные виды гражданского оружия (включая пистолеты и револьверы газовые, распылители механические, аэрозольные и другие устройства, снаряженные веществами слезоточивого или раздражающего действия, устройства электрошоковые и разрядники искровые, оружие сигнальное) и боеприпасы к ним, а также конструктивно сходные с оружием изделия, предлагаемых для включения в пункт 58 Единого перечня, а также потребителей указанной продукции в государствах – членах Союза.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, осуществляющие производство и выпуск в обращение продукции, включенной в пункт 58 Единого перечня продукции;

- уполномоченные органы государств – членов Союза в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к указанной продукции.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что в результате воздействия, оказываемого регулированием, будет обеспечена актуализация наименования позиций Единого перечня.

Вместе с тем предлагается уточнить, что адресатами регулирования являются:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как служебное оружие, отдельные виды гражданского оружия (включая пистолеты и револьверы газовые, распылители механические, аэрозольные и другие устройства, снаряженные веществами слезоточивого или раздражающего действия, устройства электрошоковые и разрядники искровые, оружие сигнальное) и боеприпасы к ним, а также конструктивно сходные с оружием изделия, предлагаемых для включения в пункт 58 Единого перечня;

- уполномоченные органы государств – членов Союза в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к указанным категориям продукции.

Кроме того, в отношении воздействия, оказываемого на адресатов регулирования, предлагается указать, что проектом решения предусмотрено обеспечение правомерности установления в рамках законодательства государств – членов Союза обязательных требований к вышеуказанной продукции, которые в настоящее время уже установлены национальным законодательством.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом решения предусматривается уточнение наименования вида (группы) продукции, включенной в Единый перечень, в соответствии с классификацией, уже установленной законодательством государств – членов Союза.

При этом по итогам переговоров руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных органов государственной власти государств – членов Союза по внесению изменений в Единый перечень принято решение о том, что разработка технического регламента Союза нецелесообразна.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что:

- проект решения подготовлен на основании предложений и замечаний, представленных уполномоченными органами государств – членов Союза;
- проектом решения предусмотрено внесение изменения в пункт 58 Единого перечня для уточнения наименования продукции;
- принятие проекта решения обеспечит приведение наименования позиции Единого перечня в соответствие с классификацией, уже установленной в законодательстве государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрен вариант «статус-кво», то есть сохранение отсутствия регулирования такой продукции.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, указанный вариант не решит имеющейся проблемы, связанной с тем, что на национальном уровне уже установлены требования к отдельным видам продукции, не поименованной в Едином перечне.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют, поскольку на национальном уровне уже осуществляется регулирование категорий продукции, предлагаемой к включению в Единый перечень.

Полагаем возможным в целом согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в целях исключения рисков дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности департаменту-разработчику рекомендуется в дальнейшем осуществлять мониторинг национального законодательства государств – членов Союза на предмет выявления избыточных требований и процедур в рамках применения пункта 58 Единого перечня с учетом включения в него формулировки «конструктивно сходные с оружием изделия», которая может толковаться весьма широко.