

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Коллегии

Евразийской экономической комиссии на условия ведения

предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, с указанием сроков помещения таких товаров под таможенную процедуру реимпорта» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения, Перечень, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

По общему правилу товары, вывезенные с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта, приобретают статус иностранных товаров и в случае обратного ввоза на таможенную территорию Союза такие товары помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления либо таможенную процедуру реимпорта.

В отличие от таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления таможенная процедура реимпорта не предусматривает уплату ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру (пункт 1 статьи 235 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс).

Одним из таких условий является помещение таких товаров под таможенную процедуру реимпорта до истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза, или до истечения иного срока, определенного Комиссией в отношении отдельных категорий товаров (подпункт 1 пункта 2 и пункт 3 статьи 236 Кодекса).

Справочно:

Пунктом 2 статьи 236 Кодекса также определены иные условия помещения ранее вывезенных с таможенной территории Союза товаров, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, под таможенную процедуру реимпорта:

сохранение неизменным состояния товаров, в котором они были вывезены с таможенной территории Союза, за исключением изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

возмещение налогов и (или) процентов с них, когда суммы таких налогов и (или) проценты в связи с вывозом товаров с таможенной территории Союза не уплачивались либо были возвращены, а также сумм иных налогов, субсидий и иных сумм, неуплаченных либо полученных прямо или косвенно в качестве выплат, льгот либо возмещений в связи

с вывозом товаров с таможенной территории Союза, если это предусмотрено законодательством государств-членов, в порядке и на условиях, которые установлены таким законодательством.

Перечень категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, с указанием сроков помещения таких товаров под таможенную процедуру реимпорта, утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2018 г. № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур».

Справочно:

В Перечень включены следующие категории товаров:

1. Товары, предназначенные для строительства, промышленного производства, добычи полезных ископаемых и других подобных целей (срок помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта – до истечения 10 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза);

2. Товары, предназначенные для обеспечения функционирования дипломатических представительств, консульских учреждений и иных официальных представительств государств – членов Союза (далее – государства-члены) за пределами таможенной территории Союза (срок помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта – до истечения 5 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза);

3. Товары, являющиеся продукцией авиастроения предприятий государств-членов (самолеты, вертолеты, авиационные двигатели к ним, запасные части и оборудование, необходимые для ремонта и (или) технического обслуживания таких самолетов, вертолетов, авиационных двигателей) (срок помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта – до истечения 15 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза);

4. Автомобили-самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья с полной массой более 40 тонн, являющиеся продукцией предприятий автомобильной промышленности государств-членов (срок помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта – до истечения 10 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза).

Возврат на таможенную территорию Союза этих категорий товаров может быть как запланированным мероприятием (для категорий товаров, указанных в пунктах 1 и 2 Перечня), так и не планируемым мероприятием (для категорий товаров, указанных в пунктах 3 и 4 Перечня).

Необходимость определения для указанных в пунктах 3 и 4 Перечня категорий товаров срока, превышающего 3 года со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза, была обусловлена, в том числе их высокой стоимостью, приобретением товаров в лизинг или с рассрочкой платежа, и, как следствие, сохранением права собственности на такие товары до окончательного урегулирования вопросов оплаты за экспортером – лицом государства-члена.

Вместе с тем для целей обеспечения бесперебойной эксплуатации поставленной техники, совместно с такой техникой поставлялись и комплекты

соответствующих запасных частей и оборудования, необходимых для ее ремонта и (или) технического обслуживания.

В отношении авиационных двигателей, запасных частей и оборудования, необходимых для ремонта и (или) технического обслуживания самолетов, вертолетов, являющихся продукцией авиастроения предприятий государств-членов, предусмотрена возможность их помещения под таможенную процедуру реимпорта до истечения 15 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза.

Однако в соответствии с пунктом 4 Перечня возможность помещения под таможенную процедуру реимпорта до истечения 10 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза, предусмотрена только в отношении автомобилей-самосвалов, предназначенных для эксплуатации в условиях бездорожья с полной массой более 40 тонн. При этом такой срок помещения под таможенную процедуру реимпорта для ранее вывезенных в соответствии с таможенной процедурой экспорта запасных частей и оборудования, необходимых для ремонта и (или) технического обслуживания указанных автомобилей-самосвалов (далее – запасные части и оборудование), Перечнем не предусмотрен.

Справочно:

Автомобили-самосвалы с полной массой более 40 тонн — это тяжелая техника, используемая в горнодобывающей и строительной отраслях. К ним относятся, в частности, карьерный самосвал БелАЗ-75710, самосвал КАМАЗ-6520-7080-49, производителями которых являются ОАО «БЕЛАЗ» – управляющая компания холдинга «БЕЛАЗ–ХОЛДИНГ» (Республика Беларусь) и ПАО «КамАЗ» (Российская Федерация) соответственно.

По информации ОАО «БЕЛАЗ» – управляющая компания холдинга «БЕЛАЗ–ХОЛДИНГ» перечень запасных частей и оборудования, которые, например, поставляются совместно с карьерным самосвалом БелАЗ, включает следующие позиции: редуктор электромотор-колеса; цилиндр подвески пневмогидравлический; пневмогидроаккумулятор; элемент фильтрующий; шестерня коронная первого ряда; шестерня солнечная первого и второго ряда; муфта зубчатая; сателлит второго ряда; шестерня коронная второго ряда; кольцо уплотнительное, цилиндр и цилиндр подвески пневмогидравлический.

Таким образом, ранее вывезенные в соответствии с таможенной процедурой экспорта указанные запасные части и оборудование, неиспользованные в ходе их эксплуатации и возвращаемые совместно с такими автомобилями-самосвалами по истечении 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза, при ввозе на таможенную территорию Союза подлежат помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов.

При этом сумма подлежащих уплате таможенных платежей при помещении указанных запасных частей и оборудования под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления ориентировочно составит 18731,07 долларов США.

2. Цель регулирования.

Предлагаемое регулирование направлено на нормативное закрепление возможности применения таможенной процедуры реимпорта в течение срока, предусмотренного пунктом 4 Перечня, в отношении запасных частей и оборудования.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности государств-членов, являющихся декларантами товаров (автомобили-самосвалы, запасные части и оборудование), помещенных под таможенную процедуру экспорта в целях их вывоза с таможенной территории Союза, и помещаемых под таможенную процедуру реимпорта при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются декларанты указанных товаров, субъекты предпринимательской деятельности государств-членов, являющиеся производителями таких товаров, таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит помещать запасные части и оборудование под таможенную процедуру реимпорта при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза по истечению 3 лет (но до истечения 10 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается изложить пункт 4 Перечня в новой редакции, предусматривающей возможность применения таможенной процедуры реимпорта не только в отношении рассматриваемых автомобилей-самосвалов, но и в отношении запасных частей и оборудования до истечения 10 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза таких товаров с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения создаст правовую основу помещать под таможенную процедуру реимпорта рассматриваемые запасные части и оборудование по истечению 3 лет, но до истечения 10 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов;

2) Сохранение действующего регулирования, предусмотренного Кодексом (подпункт 1 пункта 2 статьи 236), в соответствии с которым помещение запасных частей и оборудования под таможенную процедуру реимпорта осуществляется до истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза. При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, остается актуальной.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 статьи 236 Кодекса в отношении отдельных категорий товаров ЕЭК наделена полномочиями на определение сроков их помещения под таможенную процедуру реимпорта, который может превышать установленный Кодексом срок помещения товаров под указанную таможенную процедуру.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая сумму подлежащих уплате таможенных платежей при помещении вышеуказанного комплекта запасных частей и оборудования под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, предлагаемое регулирование позволит декларантам избежать значительных финансовых потерь в случае заявления таможенной процедуры реимпорта при таможенном декларировании товаров.

Справочно:

Декларант вправе выбрать таможенную процедуру, предусмотренную Кодексом, путем ее заявления при таможенном декларировании товаров, либо при заявлении товаров к выпуску до подачи декларации на товары, либо путем ввоза товаров на территорию портовой СЭЗ или логистической СЭЗ (пункт 1 статьи 128 Кодекса).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принимая во внимание, что основным финансовым инструментом, используемым при закупке товаров, указанных в пунктах 3 и 4 перечня, является лизинг, предусматривающий заключение соответствующих договоров на продолжительный срок, существует значительный риск неисполнения отдельными арендаторами своих финансовых обязательств и, как следствие, их возвращение производителю.

Принятие проекта решения позволит декларантам не помещать запасные части и оборудование под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, когда их возврат производителю осуществляется после истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

Применение в указанном случае таможенной процедуры реимпорта позволит избежать значительных финансовых потерь, связанных с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при помещении таких запасных частей и оборудования под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Кроме того, в рассматриваемом случае при помещении указанных запасных частей и оборудования под таможенную процедуру реимпорта не требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования, что позволит упростить совершение таможенных операций при таможенном декларировании товаров и снизить административные издержки, связанные с обязанностью декларанта представлять в таможенный орган документы, подтверждающие соответствие ввозимой (ввезенной) продукции требованиям технических регламентов Союза или обязательным требованиям, установленным законодательством государств-членов, и (или) сведения о них.

Справочно:

Порядком ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 12.11.2021 № 130, определены таможенные процедуры, при помещении под которые в отношении ввозимой (ввезенной) продукции подтверждается соблюдение мер технического регулирования (пункт 5 указанного Порядка):

- выпуск для внутреннего потребления, за исключением случая, предусмотренного в подпункте «а» пункта 5 Порядка;
- свободная таможенная зона (только на территориях свободных (специальных, особых) экономических зон, указанных в пункте 1 статьи 455 Кодекса);
- отказ в пользу государства;

- специальная таможенная процедура (если соблюдение мер технического регулирования является условием помещения отдельной категории товаров под специальную таможенную процедуру).

Представляется, что проблема, на урегулирование которой направлен проект решения, является актуальной и такой проект решения востребован отечественными производителями автомобилей-самосвалов, так как в полной мере отвечает их финансово-экономическим интересам.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Аналогичный опыт в государствах-членах по рассматриваемому вопросу отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Республики Беларусь. Предлагаемое проектом решения регулирование обсуждено на 62-м и 63-м заседаниях Консультативного комитета по таможенному регулированию (протоколы от 01.12.2025 № 2-РД/КК и от 30.06.2026 № 1-СШ/КК), поддерживается государствами-членами.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.