

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах совершения таможенных операций в отношении временно ввозимых транспортных средств международной перевозки» от 16 августа 2017 г. № 158

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах совершения таможенных операций в отношении временно ввозимых транспортных средств международной перевозки» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком дважды проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 февраля 2017 г. по 19 марта 2017 г. и с 1 июня 2017 г. по 30 июня 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101913/ria_17022017;

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102379/ria_01062017_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что проект решения направлен на реализацию отсылочных норм, предусмотренных пунктом 6 статьи 274, пунктом 11 статьи 275 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие в рамках Союза единого формализованного порядка продления срока нахождения на таможенной территории Союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки, а также регламентации процедуры уведомления таможенного органа о передаче временно ввезенного железнодорожного транспортного средства международной перевозки и (или) контейнеров, перевозимых на железнодорожных транспортных средствах.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является урегулирование в рамках Союза вопроса о продлении срока временного ввоза транспортных средств международной перевозки и передачи железнодорожных транспортных средств.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить в рамках Союза:

- единый порядок продления срока нахождения на таможенной территории Союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки;
- единый порядок уведомления таможенного органа о передаче временно ввезенного железнодорожного транспортного средства международной перевозки и (или) контейнеров, перевозимых на железнодорожных транспортных средствах.

Вместе с тем рабочая группа считает необходимым доработать абзац четвертый пункта 4 проекта Порядка продления срока нахождения на таможенной территории Евразийского экономического союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки (далее – проект Порядка), утверждение которого предусмотрено проектом решения, с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О некоторых вопросах
совершения таможенных операций
в отношении временно ввозимых
транспортных средств
международной перевозки»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 4 проекта Порядка таможенному органу вместе с мотивированным запросом представляются документы, подтверждающие причины направления мотивированного запроса при их наличии у лица.

Из указанной нормы представляется неясным, что имеется в виду при использовании формулировки «при их наличии» (документы или причины направления мотивированного запроса).

При этом буквальное толкование указанной нормы на практике может привести к повсеместному истребованию у заявителей подтверждающих документов, поскольку причины продления срока временного ввоза имеют место во всех случаях.

В этой связи **абзац четвертый пункта 4 проекта Порядка предлагается изложить в следующей редакции:**

«документы, подтверждающие причины направления мотивированного запроса (при наличии у лица таких документов).».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, получатели товаров (при передаче им временно ввезенных железнодорожных транспортных средств международной перевозки).

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности – перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, получатели товаров (при передаче им временно ввезенных железнодорожных транспортных средств международной перевозки), таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что, по его мнению, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения формирования единых и однозначных подходов к продлению срока временного ввоза транспортных средств международной перевозки и передаче железнодорожных транспортных средств.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить:

- Порядок совершения таможенных операций, связанных с продлением срока нахождения на таможенной территории Союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки;

- Порядок уведомления таможенного органа о передаче временного ввезенного железнодорожного транспортного средства международной перевозки и (или) перевозимых на железнодорожных транспортных средствах контейнеров, а также сроки такого уведомления.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения определяет последовательность совершения таможенных операций, связанных с продлением установленного таможенным органом в соответствии с пунктами 1 и 2 или пунктом 3 статьи 274 ТК ЕАЭС срока нахождения на таможенной территории Союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки или товаров, указанных в подпункте 2 пункта 7 статьи 272 ТК ЕАЭС.

Кроме того, принятие проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций, связанных с уведомлением таможенного органа, в регионе деятельности которого находится получатель товаров, которые перевозятся на железнодорожных транспортных средствах международной перевозки и (или) перевозимых на железнодорожных транспортных средствах контейнеров, о передаче на таможенной территории Союза таких транспортных средств или контейнеров железнодорожным перевозчиком государства – члена Союза лицам, являющимся получателями товаров в соответствии с договором перевозки, или от таких получателей железнодорожному перевозчику государства – члена Союза либо иному перевозчику для обратного вывоза временно ввезенного транспортного средства международной перевозки с таможенной территории Союза.

В этой связи принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечить единообразный подход в практике таможенных органов государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант по разработке и принятию рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем в случае принятия такой рекомендации сохраняется возможность применения различных подходов в государствах – членах Союза, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.