

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые
к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»
от 27 марта 2020 г. № 288**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения; ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 16 декабря 2019 г. по 14 февраля 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103816/ria_16122019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве проблем, являющихся причинами разработки проекта решения, департамент-разработчик отметил, что практика применения отдельных глав ЕВТ выявила наличие норм, которые не в полной мере соответствуют рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро (далее – Кодекс).

Так, Кодексом не предусмотрены проведение исследования на аденоматоз при торговле племенными и пользовательными овцами и козами, а также необходимость подтверждения благополучия территории по репродуктивно-респираторному синдрому свиней при торговле продуктами убоя свиней, в связи с чем предъявление данных требований возможно только при наличии научного обоснования необходимости применения этих ветеринарных мер.

Кроме того, действующая глава ЕВТ, определяющая условия ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза генетического материала быков-производителей, предусматривает исследование животных на вирусную диарею, необходимость проведения которого не позволяет ввозить на таможенную территорию Союза и перемещать между государствами – членами Союза генетический материал от вакцинированных животных, поскольку реакция на наличие антител будет положительной. Вместе с тем рекомендациями Кодекса допускается использование генетического материала от вакцинированных против вирусной диареи быков-производителей.

Выполнение излишних требований может создавать барьеры при внешней и взаимной торговле товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются отмена избыточных требований при ввозе и перемещении подконтрольных товаров, а также гармонизация ЕВТ с международными стандартами.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на исключение избыточных требований к ввозимому на таможенную территорию Союза и перемещаемому по таможенной территории Союза генетическому материалу быков-производителей, племенным и пользовательным овцам и козам, а также продуктам убоя свиней.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые
ветеринарные (ветеринарно-санитарные)
требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному
контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- юридические лица государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза генетического материала быков-производителей, племенных и пользовательных овец и коз, а также продуктов убоя свиней.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством, хранением и реализацией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

При этом, по мнению департамента-разработчика, актуализация ЕВТ будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Вместе с тем **предлагается конкретизировать перечень адресатов регулирования в части субъектов предпринимательской деятельности**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза генетического материала быков-производителей, племенных и пользовательных овец и коз, а также продуктов убоя свиней.

При этом **воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования:

- возможность ввоза и перемещения генетического материала быков-производителей, вакцинированных против вирусной диареи;
- отмена требования по исследованию племенных и пользовательных овец и коз на аденоматоз;
- отмена требования о подтверждении благополучия территории по репродуктивно-респираторному синдрому свиней при ввозе и перемещении продуктов убоя свиней.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что исключение из ЕВТ норм о подтверждении благополучия территории по репродуктивно-респираторному синдрому свиней при ввозе и перемещении продуктов убоя свиней, а также требования о проведении исследования племенных и пользовательных овец и коз на аденоматоз упрощает процедуру ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по территории Союза указанных видов подконтрольных товаров.

Корректировка ЕВТ по исследованию быков-производителей на вирусную диарею упрощает процедуру ввоза и перемещения генетического материала, получаемого от быков-производителей.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика альтернативы предлагаемому регулированию отсутствуют.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

В этой связи пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить:

- сведениями о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования);

- обоснованием, подтверждающим, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений в ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.