

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41» от 22 февраля 2022 г. № 384

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41» (далее соответственно – проект решения, проект изменений в Решение № 41), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 июля 2021 г. по 31 августа 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104734/ria_21072021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

По информации департамента-разработчика разработка проекта решения направлена на решение следующих проблемных вопросов:

- отсутствие возможности представления заявителем для регистрации в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза (далее соответственно – декларация о соответствии, технический регламент), и прилагаемых к ней

документов и сведений в виде документов на бумажном носителе непосредственно либо курьерской службой (нарочным);

- длительные сроки регистрации декларации о соответствии либо получения заявителем уведомления от уполномоченного органа (органа по сертификации) об отказе в регистрации декларации о соответствии;

- отсутствие возможности принятия новой декларации о соответствии в упрощенном порядке без предоставления в уполномоченный орган (орган по сертификации) декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений, предусмотренных пунктом 5 Порядка регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 г. № 41 (далее – Порядок), в случае изменения наименования изготовителя и (или) заявителя, а также в случае изменения должности, фамилии, имени и отчества (при наличии) руководителя организации-заявителя или лица организации-заявителя, уполномоченного в соответствии с законодательством государства – члена Союза принимать декларацию о соответствии.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью разработки проекта решения является упрощение условий ведения предпринимательской деятельности путем расширения способов представления заявителем декларации о соответствии и прилагаемых к ней документов и сведений, оснований для замены декларации о соответствии в упрощенном порядке, а также сокращения сроков регистрации декларации о соответствии.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие будет способствовать упрощению и ускорению процедур принятия и регистрации декларации о соответствии.

При этом департаменту-разработчику **предлагается указать в проекте изменений в Решение № 41 наименование международного кода GTIN (Global Trade Item Number) на русском языке, например, «глобальный идентификационный номер торговой единицы».**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 г. № 41»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 3 проекта изменений в Решение № 41 предусмотрено дополнение абзаца шестого подпункта «а» пункта 5 Порядка положением, обеспечивающим возможность указания в декларации о соответствии международного кода GTIN (Global Trade Item Number).

Вместе с тем русскоязычное наименование указанного международного кода в проекте изменений в Решение № 41 отсутствует.

Учитывая, что для такого международного номера, как GLN (Global Location Number в проекте изменений в Решение № 41 приведено русскоязычное наименование «глобальный номер расположения», представляется целесообразным в отношении кода GTIN (Global Trade Item Number) проекте в изменений Решение № 41 также указать его русскоязычное наименование, например, «глобальный идентификационный номер торговой единицы».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) продукции, оценка соответствия которой требованиям технического регламента осуществляется в форме декларирования соответствия.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствие продукции в форме декларирования соответствия);

- аккредитованные органы по сертификации, включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов;

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии.

Вместе с тем **департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов** (например, путем упрощения процедур принятия и сокращения срока регистрации декларации о соответствии), в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не накладывает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, не описано и не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования.

В этой связи, **департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать основные положения проекта решения, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения способствует появлению дополнительной возможности выбора способа доставки документов, в том числе без финансовых затрат, расширению перечня случаев принятия декларации о соответствии и осуществления ее регистрации в упрощенном порядке, ускорению процесса регистрации декларации о соответствии, в связи с чем реализация положений проекта решения способствует облегчению условий ведения предпринимательской деятельности.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта в полном объеме.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение изменений в технические регламенты на отдельные виды продукции в части изменения форм оценки соответствия.

Вместе с тем практика внесения изменений в технические регламенты показала, что данная работа требует длительного срока принятия и вступления в силу указанных изменений. В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департамент-разработчик сообщает об отсутствии финансово-экономических последствий принятия проекта решения.

Вместе с тем, **анализ конкретных финансово-экономических последствий** принятия проекта решения, состоящих в увеличении или сокращении определенных видов затрат субъектов предпринимательской деятельности **департаментом-разработчиком не проведен.**

В этой связи департаменту-разработчику предлагается привести **информацию о возможных позитивных эффектах в результате упрощения и ускорения процедур принятия и регистрации декларации о соответствии в случае принятия проекта решения.**