

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии: «О товарах, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК:

Проект решения Коллегии ЕЭК «О товарах, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях» (далее – проект решения) разработан в целях своевременной актуализации права Евразийского экономического союза (далее – Союз) в сфере таможенного регулирования в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 285 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (далее – ТК Союза).

2. Цель регулирования:

Целями проекта решения является определение перечня товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) всеми категориями лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования, и вступления в силу такого решения одновременно с ТК Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК:

Юридические и физические лица государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

- почтовые организации государств-членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности и иные юридические лица государств-членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;
- физические лица государств-членов Союза, осуществляющие пересылку товаров в МПО;
- таможенные органы государств-членов Союза и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным, так как его принятие и определение закрытого перечня товаров, не подлежащих пересылке в МПО, приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек данных лиц, которые в настоящее время связаны с наличием нескольких аналогичных перечней для разных категорий лиц.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается утвердить «Перечень товаров, не подлежащих пересылке в международных почтовых отправлениях».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования,

предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие данного проекта решения позволит определить закрытый перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемому регулированию может быть сохранение действующего регулирования, предусматривающего различные нормативные правовые акты, устанавливающие перечни товаров, не подлежащих пересылке в МПО, для юридических и физических лиц.

Однако с вступлением в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза подлежит актуализации и приведению в соответствие с ТК Союза Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» (далее – Решение КТС № 338), а положения Соглашения о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года прекратят действие с даты вступления в силу соответствующих решений ЕЭК.

Таким образом, с учетом положений ТК Союза, согласно которых ЕЭК определяет перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО, ЕЭК необходимо определить перечень не подлежащих пересылке в МПО в адрес физических лиц товаров для личного пользования. Такой перечень практически полностью совпадает с перечнем товаров, запрещенных к пересылке в МПО, определенным Решением КТС № 338.

С учетом необходимости актуализации и приведения в соответствие с ТК Союза Решения КТС № 338, целесообразным считаем принятие единого нормативного правового акта, устанавливающего перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК:

Проект решения подготовлен в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 285 ТК Союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов, так как определяемый проектом решения перечень не расширяет, а

только систематизирует существующие обязанности, ограничения и (или) запреты и приводит их в соответствие с правом Союза в сфере таможенного регулирования.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу:

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – с даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит в одном документе определить закрытый перечень товаров, не подлежащих пересылке в МПО всеми категориями лиц, включая пересылаемые в МПО в адрес физических лиц товары для личного пользования, что создаст прозрачность в данном вопросе и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек субъектов регулирования, которые в настоящее время связаны с наличием нескольких аналогичных перечней для разных категорий лиц.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Коллегии ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 313 Таможенного кодекса Таможенного союза не допускается пересылка в МПО следующих товаров:

1) запрещенных к ввозу на таможенную территорию Союза или вывозу с этой территории;

2) запрещенных к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза;

3) в отношении которых применяются ограничения, если такие товары запрещены к пересылке в МПО в соответствии с решением органов ЕЭК.

Перечни товаров, запрещенных к пересылке в МПО в государствах-членах Союза, определены Решением КТС № 338 (не применяется при пересылке товаров для личного пользования) и Соглашением о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года.

Анализ международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом данного проекта решения, показывает, что в разных странах существуют аналогичные подходы. В целом, совокупность ограничительных мер, связанных с пересылкой товаров в МПО, сильно зависит от стратегии регулирующих органов и (или) правительств конкретных стран.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК:

В период с 6 марта по 5 апреля 2017 г. проведено публичное обсуждение проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия.

Информация о начале проведения публичного обсуждения направлялась в:

- сводный департамент (служебная записка от 07.03.2017 № 18-3358/Э);
- членам рабочей группы (служебная записка от 07.03.2017 № 18-3356/Э);
- национальным координаторам бизнес-сообщества от государств-членов Союза (от Делового совета Союза), членам рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК от бизнес-сообщества государств-членов Союза, представителям бизнес-сообщества (АЙПОСТ, РУП «Белпочта», АО «Казпочта», ГП «Кыргыз почтасы», ФГУП «Почта России») (письмо от 07.03.2017 № 18-61).

Замечания по проекту решения в ходе проведения публичного обсуждения поступили от члена рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК от бизнес-сообщества Кыргызской Республики У.А. Кыдырбаева (письмо от 09.03.2017 № 028/17).

Сводная информация и доработанная с учетом замечаний У.А. Кыдырбаева информационно-аналитическая справка размещены на сайте Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке:

По мнению Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.