

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130» от 1 июля 2024 г. № 537

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130» (далее – проект решения), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 марта по 12 апреля 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106501/ria_12032024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что согласно пункту 1 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.

Пунктом 2 статьи 53 Договора о ЕАЭС установлено, что продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент ЕАЭС (технические регламенты ЕАЭС), выпускается в обращение на территории ЕАЭС при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом ЕАЭС (техническими регламентами ЕАЭС).

При этом в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 51 Договора о ЕАЭС в рамках ЕАЭС должно обеспечиваться единство применения требований технических регламентов ЕАЭС независимо от видов и (или) особенностей сделок.

25 декабря 2023 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета подписан Протокол о внесении изменений в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее соответственно – Протокол, ТК ЕАЭС). Протоколом внедряется механизм таможенного администрирования товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам при помещении таких товаров под таможенную процедуру таможенного склада (статья 309^б Протокола).

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 ТК ЕАЭС и пункта 8 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС) меры технического регулирования при ввозе продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории ЕАЭС, подтверждаются в соответствии с порядком, утвержденным ЕЭК. Порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Порядок ввоза), утвержден Решением Совета ЕЭК от 12 ноября 2021 г. № 130.

Пунктом 5 Порядка ввоза определены четыре таможенные процедуры (выпуск для внутреннего потребления, свободная таможенная зона, специальная таможенная процедура, отказ в пользу государства), при помещении под которые для продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории ЕАЭС, требуется подтверждение таможенными органами соблюдения мер технического регулирования.

Поскольку таможенная процедура таможенного склада Порядком ввоза не предусмотрена, подтверждение соблюдения мер технического регулирования в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, не урегулировано.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является установление порядка ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, подлежащих обязательной оценке соответствия на таможенной территории ЕАЭС и обеспечение безопасности таких товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку посредством его принятия:

- для товаров электронной торговли, помещаемых под таможенную процедуру таможенного склада, будет установлен дискриминационный (более жесткий) режим регулирования по сравнению с остальными товарами, помещаемыми под таможенную процедуру таможенного склада, в отношении которых не требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования;

- существенно нивелируется возможность использования таможенных складов в качестве транзитных хабов для товаров электронной торговли путем осуществления их реэкспорта в третьи страны;

- будут установлены избыточные ограничения для динамично развивающегося сектора электронной торговли, существенно снижающие возможности для обеспечения населения необходимыми товарами с использованием каналов электронной торговли в условиях текущей социально-экономической ситуации и инфляционных рисков.

В этой связи, в целях исключения рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, устранения избыточных ограничений для хозяйствующих субъектов и предотвращения возникновения у них необоснованных расходов, проект решения нуждается в доработке в части указания, что документы (сведения) о подтверждении соблюдения мер технического регулирования в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, должны представляться не на этапе помещения таких товаров под таможенную процедуру таможенного склада, а исключительно на стадии уведомления таможенного органа о вывозе товаров с таможенного склада для доставки физическому лицу, то есть в случае выпуска продукции в обращение.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Согласно пункту 2 проекта изменений соблюдение мер технического регулирования в отношении ввозимой (ввезенной) продукции, за исключением продукции, указанной в пункте 3 Порядка ввоза, будет подтверждаться при помещении этой продукции под таможенную процедуру таможенного склада (в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам).

Пунктом 9 Порядка ввоза предусмотрено, что **документы об оценке соответствия, представляемые в таможенный орган для подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении ввозимой (ввезенной) продукции, должны быть действительны на дату регистрации декларации на товары** (заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары), а при предварительном таможенном декларировании – на дату регистрации таможенным органом таможенного документа, которым изменяются (дополняются) сведения, заявленные в таможенной декларации, либо на дату регистрации таможенным органом уведомления об отсутствии необходимости внесения изменений (дополнений) в декларацию на товары.

Таким образом, **согласно проекту решения в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, помещаемых под таможенную процедуру таможенного склада, на момент таможенного декларирования будет необходимо иметь в наличии документы об оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, то есть все процедуры оценки соответствия такой продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС (идентификация, отбор проб, испытания, оформление документов об оценке соответствия и т.д.) необходимо будет осуществить до ее размещения на таможенном складе.**

Вместе с тем в настоящее время согласно Порядку ввоза при помещении ввозимой (ввезенной) продукции под таможенную процедуру таможенного склада соблюдение мер технического регулирования в ее отношении подтверждать не требуется.

При этом для завершения действия таможенной процедуры таможенного склада путем помещения ввозимой (ввезенной) продукции под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении такой продукции согласно подпункту 1 пункта 5 Порядка ввоза предусмотрена необходимость подтверждения соблюдения мер технического регулирования. В этой связи процедуры оценки соответствия такой продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС (идентификация, отбор проб, испытания, оформление документов об оценке соответствия и т.д.) должны быть проведены в отношении товаров, непосредственно находящихся на хранении на таможенном складе. При этом для применения такого подхода **внесение в Порядок ввоза каких-либо изменений не требуется.**

Таким образом, в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, помещаемых под таможенную процедуру таможенного склада, будет применяться дискриминационный (более жесткий) режим регулирования по сравнению с остальными товарами, помещаемыми под таможенную процедуру таможенного склада, в отношении которых не требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования.

Данный подход, предусмотренный проектом решения, представляется:

- демотивирующим операторов электронной торговли к использованию таможенной процедуры таможенного склада и развитию модели «бондовых» складов;
- устанавливающим избыточные ограничения для динамично развивающегося сектора электронной торговли;
- негативно влияющим на обеспечение населения необходимыми товарами с использованием каналов электронной торговли в условиях текущей социально-экономической ситуации.

При этом в рамках публичного обсуждения проекта решения АО «Казпочта» отмечено, что принятие проекта решения **существенно нивелирует возможность использования таможенных складов в качестве транзитных хабов** для товаров электронной торговли путем осуществления их реэкспорта в третьи страны.

Кроме того, заслуживают внимания представленные в рамках публичного обсуждения проекта решения замечания Федеральной таможенной службы Российской Федерации о том, что Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС) и технические регламенты ЕАЭС применяются только в отношении продукции, которая выпускается в обращение на таможенной территории ЕАЭС с целью ее распространения в ходе коммерческой деятельности, в то время как таможенная процедура таможенного склада a priori не предполагает такое распространение, а предусматривает только возможность осуществления лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров, отдельных действий, связанных с обеспечением их сохранности и (или) совершением простых сборочных и технологических операций.

Учитывая изложенное, **проект решения в представленной редакции не поддерживается.**

Вместе с тем исходим из того, что актуальность подтверждения соблюдения мер технического регулирования действительно будет иметь место, но только в части случая вывоза товаров с таможенного склада после уведомления таможенного органа, предусмотренного пунктом 10 статьи 309⁶ ТК ЕАЭС.

В этой связи в качестве компромиссного варианта, исключающего указанные риски, предлагается переработать проект решения в части указания, что **документы (сведения) о подтверждении соблюдения мер технического регулирования в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, должны представляться не на этапе их помещения под таможенную процедуру таможенного склада, а исключительно на стадии уведомления таможенного органа о вывозе товаров с таможенного склада для доставки физическому лицу, то есть в случае их выпуска в обращение.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов ЕАЭС и субъектов предпринимательской деятельности.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан в полном объеме.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие ввоз товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, на таможенную территорию ЕАЭС.

При этом разработчиком отмечено, что адресаты регулирования будут обязаны подтверждать соблюдение мер технического регулирования в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, в случаях и в порядке, предусмотренном проектом решения. Проверка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, на таможенную территорию ЕАЭС будет осуществляться таможенными органами государств – членов ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования, департаментом-разработчиком указан в полном объеме, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусмотрено внесение изменений в Порядок ввоза в части дополнения перечня таможенных процедур, при помещении продукции под которые требуется

подтверждение соблюдения мер технического регулирования, таможенной процедурой таможенного склада.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения соответствует положениям Договора о ЕАЭС, ТК ЕАЭС и Протокола.

Так, проектом решения предусмотрено:

- дополнение перечня таможенных процедур, при помещении продукции под которые при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС требуется соблюдение мер технического регулирования, таможенной процедурой таможенного склада (для товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам);

- дополнение положений Порядка ввоза о таможенной процедуре «выпуска для внутреннего потребления», необходимое для исключения случая помещения под эту таможенную процедуру продукции, в отношении которой соблюдение мер технического регулирования было подтверждено при помещении под таможенную процедуру таможенного склада (для товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам).

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрено сохранение действующего регулирования.

По информации департамента-разработчика, сохранение действующего регулирования может привести к проблемам в правоприменительной практике и не позволит решить существующие вопросы представителей бизнес-сообщества и таможенных органов государств – членов ЕАЭС в части подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам.

Вместе с тем **в качестве альтернативного и оптимального варианта регулирования департаменту-разработчику предлагается рассмотреть вариант, согласно которому проектом решения будет установлено, что документы (сведения) о подтверждении соблюдения мер технического регулирования в отношении товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, должны представляться не на этапе их помещения под таможенную процедуру таможенного склада, а исключительно на стадии уведомления таможенного органа о вывозе товаров с таможенного склада для доставки физическому лицу, то есть в случае их выпуска в обращение.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В отношении финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком отмечено, что:

- проект решения направлен на улучшение ведения предпринимательской деятельности, не содержит нового регулирования по сравнению с введенным Протоколом;

- положения проекта решения в полной мере соответствуют Договору о ЕАЭС, ТК ЕАЭС и Протоколу в части установления случаев и порядка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам;

- дополнительных расходов со стороны предпринимательского сообщества в связи с принятием проекта решения не потребуется;

- финансово-экономические последствия в связи с принятием проекта решения для граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов ЕАЭС не предполагается.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке департаменту-разработчику предлагается указать, что субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие ввоз товаров электронной торговли, предназначенных для реализации физическим лицам, на таможенную территорию ЕАЭС, будут нести финансовые и временные затраты на подтверждение соответствия данных товаров обязательным требованиям технических регламентов ЕАЭС (при этом подтверждение соответствие должно быть осуществлено до вывоза товаров с таможенного склада для доставки физическому лицу).