

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Евразийского экономического союза» от 19 ноября 2020 г. № 318

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, Комиссия, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Порядка вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, предостережение), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 сентября 2020 г. по 8 октября 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104198/ria_08092020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал на необходимость закрепления в праве Союза процедурных вопросов по вынесению предостережения должностному лицу хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) государств –

членов Союза, а также физическим лицам о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов профилактики планируемых антиконкурентных действий субъектов рынка, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит определить порядок вынесения предостережения как инструмента профилактики планируемых антиконкурентных действий субъектов рынка, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **доработать проект решения с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению** и касающегося дополнения проекта Порядка положением, в соответствии с которым на предмет вынесения Комиссией предостережения не рассматриваются публичные заявления, сделанные ранее чем за три года до даты обнаружения (выявления) информации о публичном заявлении.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка вынесения
предостережения о недопустимости совершения
действий, которые могут привести к нарушению
общих правил конкуренции на трансграничных
рынках государств – членов
Евразийского экономического союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Проектом Порядка предусмотрено вынесение предостережения на основании публичного заявления должностного лица хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) либо физического лица государства – члена Союза.

Вместе с тем предлагается предусмотреть в проекте Порядка положения, регламентирующие вопрос об установлении срока совершения публичных заявлений, которые подлежат оценке на предмет необходимости вынесения предостережения (например, о рассмотрении публичных заявлений, сделанных ранее, чем за три года до даты обнаружения (выявления) информации о публичном заявлении).

Такой подход позволит сократить избыточные административные издержки и трудозатраты Комиссии на выполнение функций по оценке публичных заявлений на предмет вынесения предостережения, а также соответствует практике применения данного вида акта как инструмента превентивного и оперативного реагирования.

Представляется нецелесообразным вынесение предостережений в отношении публичных заявлений, в течение длительного времени после совершения которых субъектом рынка не было совершено каких-либо, направленных на нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Следует отметить, что абзацем первым пункта 12 Методики расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках (Решение Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118) установлен трехлетний срок давности для вынесения Комиссией решений по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Союза.

В этой связи пункт 3 проекта Порядка после абзаца первого предлагается дополнить абзацем следующего содержания:

«На предмет вынесения Комиссией Предостережения не рассматриваются публичные заявления, сделанные ранее чем за три года до даты обнаружения (выявления) информации о публичном заявлении.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **верно**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **дополнить перечень адресатов регулирования должностными и физическими лицами**, публичные заявления которых в соответствии с проектом решения также предполагается оценивать на предмет вынесения предостережений.

Кроме того, **департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 10 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки описывается непосредственное содержание предусматриваемых проектом решения ЕЭК ограничений (обязательных правил поведения), которые налагаются на адресатов регулирования. Вместе с тем департаментом-разработчиком не описано содержание предусматриваемых проектом решения обязательных правил поведения в отношении групп адресатов регулирования.

В этой связи рабочая группа считает необходимым дополнить пункт 5 информационно-аналитической справки сведениями о содержании проекта решения, в частности, об определении порядка рассмотрения Комиссией вопроса о вынесении предостережений, информировании о них заинтересованных лиц, а также о размещении предостережения на официальном сайте ЕЭК.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект Порядка разработан в целях профилактики планируемых антиконкурентных действий субъектов рынка, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств – членов Союза.

При этом принятие проекта решения позволит закрепить в проекте Порядка:

- основания для вынесения предостережения;
- перечень лиц, которым предостережение может быть выдано;
- понятие «публичное заявление» и информацию о публичных заявлениях, которую Комиссия может использовать;
- порядок подготовки и вынесения предостережения;
- сроки подготовки и направления предостережения;
- форму предостережения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.