

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» от 11 октября 2019 г. № 269

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Инструкция, Изменения, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 июля по 18 августа 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103653/ria_19072019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик обозначил необходимость внесения изменений в Инструкцию в целях обеспечения практической реализации предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 289-ФЗ) особенностей таможенного декларирования (временного периодического таможенного декларирования товаров).

Данная особенность декларирования предусматривает упрощенное заявление сведений во временной ДТ с последующим заявлением всех сведений в полной ДТ.

Департаментом-разработчиком указано, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 104 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) законодательством государств – членов Союза о таможенном регулировании могут устанавливаться особенности таможенного декларирования, отличные от особенностей, установленных ТК ЕАЭС, если декларант не располагает точными сведениями, необходимыми для таможенного декларирования.

Так, статья 102 Закона № 289-ФЗ предусматривает особенности временного периодического таможенного декларирования товаров.

При этом в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются ЕЭК.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является совершенствование правил заполнения ДТ при применении особенностей, если декларант не располагает точными сведениями, необходимыми для таможенного декларирования, а также установление правил заполнения ДТ, обусловленных особенностями применения временного периодического таможенного декларирования в Российской Федерации.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в части режима регулирования вывоза энергоресурсов с территории Российской Федерации, поскольку предусматривает возможность применения при таможенном декларировании экспорта с ее территории нефти, газа и нефтепродуктов упрощений, состоящих в возможности подачи сокращенного перечня сведений во временной ДТ с их последующим дополнительным представлением в полной ДТ.

Вместе с тем следует отметить, что предусмотренный проектом решения подход не согласуется с принципом единого таможенного регулирования и может привести к неравным условиям таможенного декларирования одних и тех же товаров в государствах – членах Союза, в связи с чем данный вопрос требует комплексного решения.

В этой связи представляется необходимым дополнительно проработать с государствами – членами Союза вопрос о целесообразности распространения на них предусмотренных проектом решения особенностей таможенного декларирования экспорта нефти, газа и нефтепродуктов либо об установлении иного упрощенного порядка применения ими особенностей таможенного декларирования этих товаров, обеспечивающего равные условия ведения предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза, с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке заполнения
декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Проект решения предусматривает порядок таможенного декларирования товаров с учетом особенностей, установленных исключительно законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем особенности декларирования аналогичных категорий товаров установлены и в других государствах – членах Союза.

В частности, статьей 189 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» от 26 декабря 2017 г. № 123-VI предусмотрено, что в Республике Казахстан временное таможенное декларирование путем подачи временной декларации на товары допускается в случаях, когда товары перемещаются через таможенную границу Союза трубопроводным транспортом или в отношении товаров не могут быть представлены точные сведения о количестве и (или) таможенной стоимости.

Полагаем, что предусмотренный проектом решения подход носит фрагментарный характер и не согласуется с принципом единого таможенного регулирования, предусмотренным статьей 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 1 статьи 1 ТК ЕАЭС.

В этой связи представляется необходимым обеспечить системный и комплексный подход к регулированию соответствующих правоотношений во всех государствах – членах Союза, заинтересованных в применении соответствующих особенностей.

Учитывая изложенное, **представляется целесообразным дополнительно проработать с государствами – членами Союза вопрос о целесообразности распространения на них предусмотренных проектом решения особенностей таможенного декларирования экспорта нефти, газа и нефтепродуктов либо об установлении иного упрощенного порядка применения ими особенностей таможенного декларирования этих товаров.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, **полагаем целесообразным дополнить** таможенными органами Российской Федерации, осуществляющими контроль декларирования товаров с помощью временной ДТ и проверку ранее заявленных сведений посредством полной ДТ.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны участники внешнеэкономической деятельности и таможенные органы.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным ввиду оптимизации заявляемых в ДТ (временной и полной) сведений при применении особенности временного периодического таможенного декларирования, что позволит повысить эффективность совершения таможенных операций при применении вышеуказанной особенности таможенного декларирования.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предусматриваются особенности заполнения ДТ при временном периодическом таможенном декларировании в Российской Федерации с четкими правилами заполнения ряда граф ДТ.

Вместе с тем в части описания обязательных правил поведения адресатов регулирования **департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке, предлагается дополнительно указать**, что проект решения позволит участниками внешнеэкономической деятельности использовать электронную форму ДТ, а также определить порядок декларирования сведений, которые в бумажном виде ДТ ранее представлялись с использованием добавочных листов к ДТ.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения предусматривает включение в Инструкцию отдельного раздела, посвященного особенностям заполнения ДТ при отсутствии у декларанта точных сведений о товарах на момент подачи ДТ (при временном периодическом таможенном декларировании).

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не раскрыт механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования**, а именно не приведена информация о конкретных показателях позитивных эффектов, которые будут достигнуты в рамках реализации проекта решения в случае его принятия.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

При этом, по мнению департамента-разработчика, действующее регулирование не позволит решить проблему, на устранение которой направлен проект решения, в связи с тем, что порядок заполнения ДТ в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС отнесен на наднациональный уровень и утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **оценить возможное сокращение издержек** участников внешнеэкономической деятельности, связанное с четкой регламентацией в Инструкции особенностей временного периодического декларирования в Российской Федерации.