

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта международного договора
в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта международного договора: проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	1. Предлагается исключить абзацы 5 и 6 пункта 1 проекта Справки, поскольку содержащиеся в них тезисы не позволяют в полной мере определить проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. С учетом целей, закрепленных в преамбуле Соглашения, включая гармонизацию акцизной политики в рамках ЕАЭС, создание условий для функционирования рынка табачной и никотинсодержащей продукции, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции и защиту экономических интересов государств-членов, представляется целесообразным сосредоточить аргументацию проекта Справки	Ассоциация «КазАлкоТабак»; Кенжебаева Саптанат Кураловна, kazalko.kaliyev@mail.ru	1. Учтено.

	преимущественно на экономических аспектах предлагаемого регулирования. Положения проекта Справки, касающиеся вопросов здравоохранения, а также ссылки на Рамочную конвенцию Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), не в полной мере соотносятся с заявленными целями проекта Протокола и выходят за рамки предмета регулирования указанного Соглашения. При этом, несмотря на упоминание РКБТ ВОЗ в преамбуле Соглашения, следует учитывать, что ЕАЭС является экономической интеграционной структурой и не выступает стороной РКБТ ВОЗ. Дополнительно необходимо отметить, что объектом регулирования РКБТ ВОЗ являются табачные изделия. Правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая табак нагреваемый, указанной Конвенцией не регулируются. Учитывая изложенное, отсылка к положениям РКБТ ВОЗ в части ценовых и налоговых мер не отвечает целям и задачам		
--	---	--	--

	рассматриваемого проекта Протокола, поскольку нормы РКБТ ВОЗ ориентированы исключительно на противодействие потреблению табака и не связаны с целями указанного Соглашения. 2. В проекте Справки содержатся отдельные терминологические неточности, которые могут повлечь на единообразии правоприменительной практики и толкование положений проекта Протокола. Согласно пункту 1 статьи 1 проекта Протокола, предлагаемые изменения в наименование Соглашения, предусматривающие дополнение «и никотиносодержащую» после слова «табачную», являются обоснованными, поскольку соответствуют классификации нагреваемого табака как никотиносодержащей продукции, и поддерживаются. Вместе с тем в тексте проекта Справки некорректно используются различные терминологические категории, включая применение термина «табачная продукция»		2. Учено. По итогам обсуждения с экспертами уполномоченных органов Сторон согласовано наименование продукции в следующей редакции: «продукция, содержащая табак или восстановленный табак, предназначенная для вдыхания без горения, классифицируемая в субпозиции 2404 11 000 ТН ВЭД ЕАЭС»
--	--	--	--

	отношении табака нагреваемого, а также термина «изделия для курения путем нагревания (стики)» и др. Согласно проекту технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию», термин «никотинсодержащее изделие» определяется как родовое понятие и трактуется как «изделие с содержанием никотина в наполнителе 0,1 мг/см³ и более для изделий на основе жидких смесей и 0,01% и более для изделий на основе бестабачных смесей, табак нагреваемый, никпэк, за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека способом, исключаящим горение». Одновременно указанный проект технического регламента содержит определение «табака нагреваемого», согласно которому «табак нагреваемый» – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде	
--	--	--

	отдельной порции (например, стика), либо помещенную в картридж предназначенного использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для вдыхания потребителем. К табаку нагреваемому не относятся изделия, являющиеся объектами технического регулирования ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию». Следует отметить, что изделия с нагреваемым табаком, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории «табачной продукции», поскольку не потребляются способами, указанными в определенных РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение. В процессе потребления таких изделий отсутствует горение и выделение дыма, а образуется аэрозоль. В целях обеспечения единообразия терминологии и недопущения неоднозначного толкования положений проекта Протокола	
--	---	--

	предлагается использовать в проекте Справки обобщающий термин «изделия с нагреваемым табаком» вместо указания отдельной формы выпуска («стики»). В этой связи предлагается изложить отдельные положения проекта Справки в следующей редакции: • абзац 3 пункта 1: «Вместе с тем, рынок табачной продукции развивается, появляются новые виды подакцизной никотинсодержащей продукции, в частности табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – изделия с табаком нагреваемым, стики); • абзац 4 пункта 1: «В настоящее время разница в ставках акцизов на табак нагреваемый в отдельных государствах-членах существует. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной продукции никотинсодержащей продукции		
--	--	--	--

	<i>(табака нагреваемого) между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота».</i> • в абзаце 2 пункта 10 предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком». • в пункте 12 «перечень ожидаемых результатов регулирования» предлагается дополнить «снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС». 3. Абзац 3 пункта 13 предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.		3. Учтено
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, а также адресаты регулирования,	Группа лиц определена в целом верно. Для полноты следует дополнительно включить организации здравоохранения и органы общественного здоровья, на которые возложены функции	Ассоциация поставщиков (производителей и дистрибьютеров) Кыргызской Республики, Ускенбаева Гульнара Тураровна (директор),	Отклонено. От ряда бизнес-ассоциаций поступили предложения об исключении из информационно-аналитической справки к проекту Протокола информации, связанной с вопросами

интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, и адресатов регулирования.	по снижению потребления никотинсодержащей продукции.	info@supply.kg	здравоохранения, и аргументации положений проекта Протокола преимущественно экономическими аспектами предлагаемого регулирования. Также бизнес-ассоциациями предложено исключить информацию о Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 21 мая 2003 года, поскольку положения конвенции направлены исключительно на противодействие потреблению табачной продукции (проект Протокола направлен на гармонизацию ставок акцизов на один из видов никотиносодержащей продукции). С учетом изложенного указание организаций здравоохранения и органов общественного здоровья в группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, не поддержано экспертами уполномоченных органов государствен- членов.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Тезисы, изложенные в абзацах 5 и 6 пункта 1 Справки, а также ссылки на Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, выходят за рамки предмета регулирования рассматриваемого Соглашения. При этом следует учитывать, что РКБТ ВОЗ регулирует исключительно табачные изделия и не охватывает	Ассоциация поставщиков (производителей и дистрибьютеров) Кыргызской Республики, Ускенбаева Гульнара Тураровна (директор), info@supply.kg	Учтено.

	правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая нагреваемый табак. В связи с этим ссылки на положения Конвенции в части ценовых и налоговых мер не соответствуют целям проекта Протокола, поскольку они направлены только на борьбу с табаком и не связаны с задачами данного Соглашения. В тексте Справки наблюдаются различные трактовки нагреваемого табака (стики, никотинсодержащие табачные изделия и т.д.). Так, для обеспечения однозначного понимания используемой в проекте Справки терминологии и единообразного применения положений проекта Протокола предлагается вместо указания одной из многих форм выпуска табака нагреваемого («стик») использовать обобщенное понятие «изделие с табаком нагреваемым».		
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым	Группа лиц определена корректно. Дополнительно следует учитывать интересы налоговых и таможенных органов, на которые ляжет нагрузка по контролю за нелегальными потоками, а также бюджетной системы государственных членов.	Ассоциация “Объединение продвижения оптимальных решений и альтернатив” (Кыргызская Республика), Сардарбек Майрыков (директор), oroga.kg@gmail.com	Отклонено. Указанные уполномоченные органы занимают вопросы налогового и таможенного администрирования. Вместе с тем проект Протокола отражает принципы ведения налоговой политики в области акцизов на продукцию,

регулируемым, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект Протокола, и адресатов регулирования.			предназначенную для вдыхания без горения (государства-члены ЕАЭС устанавливают фактические ставки акцизов с учетом единой индикативной ставки).
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Считаем, что из Справки следует исключить положения, выходящие за рамки налогового-бюджетного регулирования (абзацы, посвященные здравоохранению и РКБТ ВОЗ), учитывая, что РКБТ ВОЗ регулирует исключительно табачные изделия и не охватывает правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая нагреваемый табак. Отмечаем, что на данный момент проходит процедура внутригосударственного согласования проект технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию, предусматривающий единые обязательные требования для электронных сигарет, никотинсодержащих жидкостей, никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэки), в том числе и изделий с нагреваемым табаком. В связи с этим, отмечаем, что изделия из	Ассоциация “Объединение продвижения оптимальных решений и альтернатив” (Кыргызская Республика), Сардарбек Майрыков (директор), orota.kg@gmail.com	Учтено.

	нагреваемого табака, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории «табачная продукция», поскольку не потребляются ни одним из способов, указанных в определении, содержащимся в понятийном аппарате РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение, и учитывая продвинутую стадию согласования проекта документа, предлагается отдельные нормы Справки изложить в след. редакциях: - Абзац 4 п.1 проекта Справки: «В настоящее время разница в ставках акцизов на табак нагреваемый в отдельных государствах-членах существенная. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной продукции никотинсодержащей продукции (табака нагреваемого) между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.». В Абзаце 2 пункта 10 проекта Справки предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком». В Пункте 12 проекта Справки
--	---

	предлагается заменить слова «участниками рынка табачной продукции» на «участниками рынка табачной и никотинсодержащей продукции»; а также перечень ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС. В абзаце 2 пункта 13 проекта Справки слова «на иные виды табачной продукции» предлагается изложить в следующей редакции: «на иные виды табачной и никотинсодержащей продукции». Абзац 3 пункта 13 проекта Справки предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	В рамках рассмотрения проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств	ОЮЛ «Национальная Ассоциация по снижению вреда факторов риска здоровья человека «Денсаулык», Нургожин Талгат Сейтжанович, hello@d-sauyluk.com	1. Учтено

	— членов ЕАЭС от 19 декабря 2019 г. (далее — проект Справки) Ассоциация полагает необходимым отметить следующие: 1. Несоответствие здравоохраненческим аргументам предложения регулирования Изложенные в проекте Справки аргументы в сфере здравоохранения, а также ссылки на положения Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (далее — РКБТ ВОЗ), по своей сути не корреспондируют целям и предмету регулирования проекта Протокола и выходят за рамки указанного Соглашения. Несмотря на то, что в Преамбуле Соглашения отмечается, что Стороны принимают во внимание положения РКБТ ВОЗ, следует учитывать, что Евразийский экономический союз является экономическим интеграционным объединением и не выступает стороной-подписантом данной Конвенции. Соответственно, положения РКБТ ВОЗ не могут рассматриваться как прямой нормативный ориентир для формирования налоговой фискальной политики в рамках	
--	---	--

	ЕАЭС. Кроме того, в контексте проекта Протокола следует учитывать, что предмет регулирования РКБТ ВОЗ ограничен табачными изделиями в их традиционном понимании. Правоотношения в сфере никотинсодержащей продукции, включая изделия с нагреваемым табаком, напрямую его не охватываются. С точки зрения современной науки и общественного здравоохранения нагреваемый табак рассматривается как отдельная категория, отличающаяся от сигарет по способу потребления и профилю риска. В этой связи включение в проект Справки ссылок на ценовые и налоговые меры РКБТ ВОЗ представляется методологически необоснованным и не соответствующим целям проекта Протокола, направленного на гармонизацию акцизной политики, а не реализацию мер табачного контроля в узком смысле. Ассоциация подчеркивает, что регулирование никотинсодержащей продукции должно базироваться на дифференцированном и научно		
--	--	--	--

	обоснованном подходе с учётом различий в рисках для здоровья. 2. Терминологические неточности и риски противоречия В проекте Справки выявлен ряд терминологических неточностей, которые могут затруднить единообразное применение положений проекта Протокола и повлиять на корректность их интерпретации. Так, пунктом 1 статьи 1 проекта Протокола предлагается дополнить наименование Соглашения словами «и никотинсодержащую», что отражает отнесение нагреваемого табака к никотинсодержащей продукции и соответствует формирующейся регуляторной практике. Вместе с тем в проекте Справки используется неоднородная и некорректная терминология, включая отнесение изделий с нагреваемым табаком к «табачной продукции», а также применение узких формулировок, таких как «изделия для курения путем нагревания (стики)». Между тем проект Технического регламента ЕАЭС «О		2. Учено.
--	---	--	------------------

	никотинсодержащей и безникотиновой продукции» закрепляет термин «никотинсодержащее изделие» как родовое понятие, охватывающее, в том числе, табак нагреваемый, для которого отдельно подчеркивается отсутствие горения и образование аэрозоля, а не дыма. Ассоциация обращает внимание, что изделия с нагреваемым табаком не относятся к «табачной продукции» в понимании РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, поскольку не потребляются путем курения. Использование термина «курение» является некорректным, так как при их применении отсутствует горение табака и формируется аэрозоль, содержащий существенно меньше вредных веществ по сравнению с сигаретным дымом. С учётом изложенного, а также в целях обеспечения научной корректности, правовой определённости и единообразного толкования норм, Ассоциация считает целесообразным использовать в проекте Справки обобщённый и терминологически корректный термин «изделия с нагреваемым табаком». В этой связи предлагается в новой	
--	---	--

	редакции проекта Справки: • в абзаце 2 пункта 10 заменить формулировку «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на формулировку «изделия с нагреваемым табаком». Такой подход соответствует действующим и разрабатываемым техническим регламентам, а также принципам научно обоснованной политики в сфере охраны общественного здоровья, ориентированной на снижение вреда и чёткое разграничение различных категорий никотинсодержащей продукции.		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	В отношении проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию госу-дарств – членов ЕАЭС от 19 декабря 2019 г. (далее – Справка), сообщаем следующее: Абзацы 5,6 Пункта 1 Справки предлагается исключить, так как целью Соглашения является	Республиканское объединение юридических лиц «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана», Радостовец Николай Владимирович, royul_stek@mail.ru	Учтено.

	гармонизации акцизной политики в рамках ЕАЭС, в частности, создание условий для функционирования рынка табачной продукции в рамках ЕАЭС, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции, обеспечение защиты интересов экономических государств-членов. В связи с чем, считаем целесообразным аргументацию Справки ориентировать на экономические аспекты предлагаемой меры регулирования. Далее, в соответствии Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 февраля 2020 года № 18, Никотинсодержащая продукция (пункт 67) включена в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (ЕАЭС)». В этой связи, в настоящее время проходит процедуры внутригосударственного		
--	---	--	--

	согласования проекта технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию. Указанный проект технического регламента ЕАЭС предусматривает единые обязательные требования для электронных сигарет, никотинсодержащих жидкостей, никотинсодержащих изделий орального потребления (никпэки), и изделий с нагреваемым табаком. В тексте разработанного проекта Технического регламента Евразийского экономического союза «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию», термин «никотинсодержащее изделие» выступает в качестве родового и определяется как «изделие с содержанием никотина в наполнителе 0,1 мг/см³ и более для изделий на основе жидких смесей и 0,01% и более для изделий на основе бестабачных смесей, табак нагреваемый, никпэк, за		
--	--	--	--

	исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, для предназначенного потребления с целью доставки никотина в организм человека способом, исключающим горение». Также проект указанного технического регламента содержит определение «табака нагреваемого», согласно которой «табак нагреваемый» – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде отдельной порции (например, стика), либо помещенную в картридж (капсулу), предназначенного для использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для вдыхания потребителем. К		
--	--	--	--

	табаку нагреваемому не относятся изделия, которые являются объектами технического регулирования технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014)». Важно отметить, что изделия из нагреваемого табака, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории «табачная продукция», поскольку не потребляются ни одним из способов, указанных в определении, содержащимся в понятийном аппарате РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение. Термин «курение» неприменим к изделиям из нагреваемого табака и другим никотинсодержащим изделиям, поскольку в процессе потребления таких продуктов не происходит горения (тления) и они не выделяют дым. В процессе нагревания таких изделий выделяется аэрозоль.		
	С целью обеспечения		

	однозначного понимания используемой в проекте Справки терминологии и единообразного применения положений проекта Протокола предлагается вместо указания одной из многих форм выпуска табака нагреваемого («стик») использовать обобщенное понятие «изделие с табаком нагреваемым». В связи с вышеизложенным в новой редакции предлагается изложить: - Абзац 3 Пункта 1 проекта Справки: «Вместе с тем, рынок табачной продукции развивается, появляются новые виды подакцизной никотинсодержащей продукции, в частности табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – изделия с табаком)		
--	--	--	--

	<u>нагреваемым, етнен).</u>»; - Абзац 4 п.1 проекта Справки: «В настоящее время разница в ставках акцизов на табак нагреваемый в отдельных государствах-членах существующая. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной <u>продукции</u> <u>никотинсодержащей</u> <u>продукции</u> <u>(табака</u> <u>нагреваемого)</u> <u>между</u> <u>государствами-членами</u> <u>и</u> <u>расширения</u> <u>объемов</u> <u>ее</u> <u>теневого оборота.</u>». В Абзаце 2 пункта 10 проекта Справки предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком». В Пункте 12 проекта Справки предлагается заменить слова «участниками рынка табачной продукции» на «участниками рынка табачной и никотинсодержащей продукции»; а также перечень		
--	---	--	--

	ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС. В абзаце 2 пункта 13 проекта Справки слова «на иные виды табачной продукции» предлагается изложить в следующей редакции: «на иные виды табачной и никотинсодержащей продукции». Абзац 3 пункта 13 проекта Справки предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	В рамках рассмотрения проекта информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта Протокола (далее – проект Справки) предлагается следующее. 1. Предлагается исключить абзацы 5 и 6 пункта 1 проекта Справки, поскольку содержащиеся в них тезисы не позволяют в полной мере определить	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» Наурзбеков Еркен Бакытжанович Ye.naurzbekov@atameken.kz	Учтено.

	проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. С учетом целей, закрепленных в преамбуле Соглашения, включая гармонизацию акцизной политики в рамках ЕАЭС, создание условий для функционирования рынка табачной и никотинсодержащей продукции, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции и защиту экономических интересов государств-членов, представляется целесообразным сосредоточить аргументацию проекта Справки преимущественно на экономических аспектах предлагаемого регулирования. Положения проекта Справки, касающиеся вопросов здравоохранения, а также ссылки на Рамочную конвенцию Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), не в полной мере соотносятся с заявленными целями проекта Протокола и выходят за рамки предмета регулирования указанного Соглашения. При этом, несмотря на	
--	---	--

	упоминание РКБТ ВОЗ в преамбуле Соглашения, следует учитывать, что ЕАЭС является экономической интеграционной структурой и не выступает стороной РКБТ ВОЗ. Дополнительно необходимо отметить, что объектом регулирования РКБТ ВОЗ являются табачные изделия. Правоотношения, связанные с никотинсодержащей продукцией, включая табак нагреваемый, указанной Конвенцией не регулируются. Учитывая изложенное, отсылка к положениям РКБТ ВОЗ в части ценовых и налоговых мер не отвечает целям и задачам рассматриваемого проекта Протокола, поскольку нормы РКБТ ВОЗ ориентированы исключительно на противодействие потреблению табака и не связаны с целями указанного Соглашения. 2. В проекте Справки содержатся отдельные терминологические неточности, которые могут повлиять на единообразие		
--	---	--	--

	правоприменительной практики и толкование положений проекта Протокола. Согласно пункту 1 статьи 1 проекта Протокола, предлагаемые изменения в наименование Соглашения, предусматривающие дополнение словами «и никотиносодержащую» после слова «табачную», являются обоснованными, поскольку соответствуют классификации нагреваемого табака как никотиносодержащей продукции, и поддерживаются. Вместе с тем в тексте проекта Справки некорректно используются различные терминологические категории, включая применение термина «табачная продукция» в отношении табака нагреваемого, а также термина «изделия для курения путем нагревания (стики)» и др. Согласно проекту технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию», термин «никотинсодержащее изделие» определяется как		
--	---	--	--

	родовое понятие и трактуется как «изделие с содержанием никотина в наполнителе 0,1 мг/см³ и более для изделий на основе жидких смесей и 0,01% и более для изделий на основе бестабачных смесей, табак нагреваемый, никпэк, за исключением пищевых продуктов, табачных изделий, лекарственных средств и медицинских изделий, предназначенное для потребления с целью доставки никотина в организм человека способом, исключающим горение». Одновременно указанный проект технического регламента содержит определение «табака нагреваемого», согласно которому «табак нагреваемый» – вид никотинсодержащего изделия, представляющего собой табачную смесь, сформированную промышленным способом в виде отдельной порции (например, стика), либо помещенную в картридж (капсулу), предназначенного для использования с системами доставки никотина для нагревания в целях образования аэрозоля, получаемого в результате прямого или косвенного нагревания наполнителя (без горения), для	
--	--	--

	вдыхания потребителем. К ИНТ не относятся изделия, являющиеся объектами технического регулирования ТР ТС 035/2014 «Технический регламент на табачную продукцию». Следует отметить, что ИНТ, как и иная никотинсодержащая продукция, не относятся к категории «табачной продукции», поскольку не потребляются способами, указанными в определениях РКБТ ВОЗ и ТР ТС 035/2014, включая курение. В процессе потребления таких изделий отсутствует горение и выделение дыма, а образуется аэрозоль. В целях обеспечения единообразия терминологии и недопущения неоднозначного толкования положений проекта Протокола предлагается использовать в проекте Справки обобщающий термин «изделия с нагреваемым табаком» вместо указания отдельной формы выпуска («стики»). В этой связи предлагается изложить отдельные положения проекта Справки в следующей		
--	---	--	--

	редакции: • абзац 3 пункта 1: «Вместе с тем, рынок табачной продукции <u>развивается</u>, появляются новые виды подакцизной <u>никотинсодержащей</u> продукции, в частности табак нагреваемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – <u>изделия с табаком нагреваемым; етннн</u>); • абзац 4 пункта 1: «В настоящее время разница в ставках акцизов на ИНТ в отдельных государствах-членах существенная. Подобные условия создают среду для нелегального перетока табачной продукции <u>никотинсодержащей продукции</u> (табака <u>нагреваемого</u>) между государствами-членами и расширения объемов ее теневого оборота.». • в абзаце 2 пункта 10 предлагается заменить термин «табачные изделия, предназначенные для		
--	--	--	--

	курения путем нагревания (стики)» на термин «изделия с нагреваемым табаком». • в пункте 12 «перечень ожидаемых результатов регулирования» предлагается дополнить рисков «снижением нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС». абзац 3 пункта 13 предлагается дополнить информацией об эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом.		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	В проекте информационно-аналитической справки содержатся терминологические неточности, которые предлагается скорректировать. В Абзацах 3, 4 Пункта 1 проекта Справки предлагается исключить термин «табачная продукция», поскольку в проекте Протокола речь идет о новых видах никотинсодержащей продукции, включая изделия из табака	Союз участников потребительского рынка (СУПР) Мильруд Всеволод Ефимович info@np-supr.ru; vsevolod.milrud@np-supr.ru	Учтено.

	нагреваемого, в отношении которых устанавливается единая индикативная ставка акцизного налога (ЕИСА). Вместо термина «стик», представляющего собой неформально-бытовое и/или маркетинговое обозначение единицы продукции (по аналогии – под, саше, пирамидка, снэк, дефиниция в национальном законодательстве стран-членов ЕАЭС и в праве ЕАЭС отсутствует) целесообразно использовать универсальный термин «изделие с табаком нагреваемым», «табак нагреваемый». Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» (абзац 2 пункта 10 проекта Справки) предлагается заменить на термин «изделия с нагреваемым табаком». Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» содержит некорректные элементы - имеет место ошибочное использование термина «табачное изделие» в отношении табака нагреваемого, который не является объектом		
--	---	--	--

регулирования Технического регламента ТР ТС 035/ 2014. «Курение» как способ потребления табачных изделий подразумевает вдыхание потребителем табачного дыма от зажатого курительного табачного изделия (определение ВОЗ). Одним из идентификационных признаков изделий с нагреваемым табаком является отсутствие горения (тления) и, соответственно, отсутствие дыма при использовании изделий с нагреваемым табаком с устройствами для нагревания (электрическими системами нагревания табака). Табак нагреваемый при использовании совместно с устройствами для нагревания выделяет аэрозоль, вдыхаемый потребителем. Данный параметр закреплён в проекте технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию и в действующих национальных стандартах (например, "ГОСТ Р 57458-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Табак нагреваемый. Общие технические условия" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 02.05.2017 N 345-

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	ст) (ред. от 25.11.2021)). Считаем целесообразным в Пункте 12 проекта Справки перечислить ожидаемых результатов регулирования, дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС.	Международная ассоциация "Антиконтрафакт" Ларин Александр Юрьевич a.larin@anti-counterfeiting.ru	Учено.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Полагаем целесообразным Абзац 3 пункта 13 проекта Справки дополнить краткой оценкой эффективности применяемой в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиций борьбы с ее нелегальным оборотом. В Пункте 12 проекта Справки перечислить ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС.	Ассоциация «Совет по вопросам развития табачной промышленности» Воронцов Эдуард Александрович CouncilTobacco@mail.ru	Учено.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	С целью обеспечения единообразной и корректной интерпретации положений проекта Протокола целесообразно уточнить некоторые использованные в проекте информационно-аналитической справки термины.	Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Прудников Александр Николаевич, prudnikov@tpprf.ru	Учено.

	В Пунктах 1 и 10 проекта Справки предлагается термин «табачная продукция», «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» заменить на корректный термин «изделия с нагреваемым табаком», «табак нагреваемый». Обоснование: проект Протокола распространяется на изделия из табака нагреваемого (никотинсодержащую продукцию), в отношении которых устанавливается единая индикативная ставка акцизного налога (ЕИСА). Право ЕАЭС четко разграничивает такие обособленные виды потребительской продукции, как табачная продукция и никотинсодержащая продукция. В частности, табачная продукция регулируется Техническим регламентом ТР ТС 035/ 2014, в то время как табак нагреваемый относится к категории «никотинсодержащая продукция», для технического регулирования которой, согласно пункту 9 Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, разработан проект	
--	--	--

	Технического регламента на никотинсодержащую и безникотиновую продукцию. Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» требует исключения или замены на термин «табак нагреваемый» («изделие с табаком нагреваемым») в силу сутевых и технических изъяснов данной формулировки. «Курение» как способ потребления табачной продукции подразумевает процесс горения (тления) изделия и выделения дыма; единое для государств ЕАЭС определение понятия «табачное изделие» представлено в Техническом регламенте ТР ТС 035/2014. Согласно определению понятия «табак нагреваемый», содержащемуся в проекте технического регламента ЕАЭС на никотинсодержащую продукцию и национальных стандартах стран ЕАЭС, это изделие потребляется путем нагревания без горения (тления).		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим	В пояснительной записке к проекту Протокола предлагается скорректировать используемые термины – меры регулирования, предусмотренные	ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "РОССИЙСКИЙ СОЮЗ НАЛОГООПЛАТЕЛЬЩИКОВ,	Учено.

обоснованием.	проектом Протокола, принимаются в отношении продукции «табак нагреваемый», которая является одним из видов никотинсодержащей продукции.	Пальцева Маргарита Владимировна, +79154683545	
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту Протокола? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	1) Принимая во внимание формально заявленные в преамбуле Соглашения цели гармонизации акцизной политики в рамках ЕАЭС, в частности создание условий для функционирования рынка табачной и никотинсодержащей продукции в рамках ЕАЭС, развитие конкурентной среды, углубление экономической интеграции, обеспечение защиты экономических интересов государств-членов, предлагается фактическую аргументацию Справки ориентировать на экономические аспекты предлагаемой меры регулирования. Одновременно с этим, важно отметить, что ЕАЭС представляет собой экономическую интеграционную структуру, которая не является стороной-подписантом Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ). Учитывая вышеизложенное, абзацы 5,6 Пункта 1 Справки предлагается исключить,	Республиканский союз промышленников и предпринимателей, Швец Александр Иосифович, gspp@gspp.by	1. Учтено.

	поскольку приведенные в них тезисы не позволяют корректно определить проблему, для разрешения которой вводится регулирование. 2) В целях обеспечения единообразной и корректной интерпретации положений проекта Протокола предлагаем уточнить некоторые использованные в Справке термины. - в абзацах 3, 4 Пункта 1 Справки предлагается исключить термин «табачная продукция», поскольку в проекте Протокола речь идет о новых видах никотинсодержащей продукции, включая изделия из табака нагреваемого, в отношении которых устанавливается единая индикативная ставка акцизного налога (ЕИСА). Такое целесообразно заменить термин «стик», который не закреплен юридически в национальном законодательстве государств-членов ЕАЭС и в праве ЕАЭС, на универсальный термин «изделие с табаком нагреваемым», «табак нагреваемый». - в абзаце 2 пункта 10 Справки термин «табачные изделия, предназначенные для курения» путем нагревания (стики)» предлагается заменить на термин	2. Учено.
--	---	------------------

	«изделия с нагреваемым табаком». Термин «табачные изделия, предназначенные для курения путем нагревания (стики)» не закреплен юридически в национальном законодательстве государств-членов ЕАЭС и праве ЕАЭС. При этом, термин «курение», подразумевающий вдыхание потребителем табачного дыма от зажженного курительного табачного изделия, не может использоваться в отношении табака нагреваемого в связи с отсутствием в процессе потребления таких изделий горения (тления) и, соответственно, табачного дыма. Табак нагреваемый потребляется совместно с устройствами для нагревания и выделяет аэрозоль, вдыхаемый потребителем. 3) В пункте 12 Справки перечень ожидаемых результатов регулирования предлагается дополнить снижением рисков экспансии нелегального рынка нагреваемого табака в ЕАЭС. 4) Абзац 3 пункта 13 Справки предлагается дополнить информацией об эффективности применения в Европейском Союзе механики сближения ставок акцизного налога по иным видам подакцизной продукции с позиции	3. Учено. 4. Учено.
--	--	---

	борьбы с ее нелегальным оборотом.		
5	по проекту Протокола	6	7
	1. Проект Протокола вносит изменения в Соглашение в части дополнения наименования, преамбулы, статей 1, 2, 3, 5 и др. словами «и никотиносодержащую», создавая впечатление, что сфера действия Соглашения теперь распространяется на все виды никотиносодержащей продукции. В то же время единственная норма, вводящая конкретную индикативную ставку и диапазоны отклонения (измененная статья 4), касается только табака нагреваемого, классифицируемого в субпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС. При этом в единой ТН ВЭД ЕАЭС субпозиция 2404 11 000 1 официально поименована как «содержащая "гомогенизированный" или "восстановленный" табак или табачную "расширенную" жилку», а не как «табак нагреваемый». Указанное	Департамент развития интеграции (служебная записка от 21.04.2026 № 06-8271/Э)	8
			1. Учтено.

	расхождение между терминологией проекта Протокола и текстом ТН ВЭД может породить дополнительные споры при классификации товаров и применении индикативной ставки. Это создает неопределённость: распространяются ли нормы Соглашения на иные никотиносодержащие товары (жидкости, паучи и т.д.) и если да, то по каким ставкам? Указанная неопределенность, на наш взгляд, может создать риск введения в заблуждение участников рынка, производящих иные виды никотиносодержащей продукции (например, в ситуации, когда производитель жидкости для вейпов – код 2404 12 000 0 – будет ошибочно полагать, что его товар подпадает под гармонизацию) или неединообразного применения Соглашения налоговыми и судебными органами государств – членов Союза (например, в ситуации когда налоговый орган будет требовать от импортёра паучей – код 2404 91 000 – применять		
--	--	--	--

	ставку 30 евро, хотя она прямо установлена только для кода 2404 11 000 1). В связи с этим для большей ясности предлагаем исключить из проекта Протокола повсеместное добавление слов «и никотиносодержащую», ограничившись дополнением статьи 4 Соглашения новыми положениями для кода 2404 11 000 1 (как разновидности табачной продукции) либо дополнить Соглашение статьей (примечанием) следующего содержания: «Для целей настоящего Соглашения под никотиносодержащей продукцией понимается табак нагреваемый, в классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Действие настоящего Соглашения не распространяется на иную продукцию, содержащую никотин, если иное не установлено решением		
--	--	--	--

	Совета Комиссии». 2. Пункт 5 статьи 1 проекта Протокола исключает из абзаца третьего пункта 1 статьи 3 Соглашения слово «5-летнего». В действующей редакции этот абзац гласил: «5-летнего периода достижения уровня индикативной ставки». После исключения указанного слова у государств – членов Союза будут отсутствовать юридические обязательства достичь к какому-либо определенному сроку гармонизации ставок по нагреваемому табаку, например, до 2036 года, при том что единственное упоминание 2036 года содержится лишь в информационно-аналитической справке (стр. 3), которая не является частью международного договора. Таким образом, без указания на конкретный срок выхода государства на индикативную ставку (хотя бы через отсылку к тому, что период составляет 5 лет и следующая индикативная ставка определяется на 2036 год) государства-члены		2. Отклонено. В настоящее время в абзаце первом пункта 1 статьи 3 Соглашения указано, что гармонизация (сближение) ставок акцизов на табачную продукцию осуществляется, в том числе, путем установления 5-ти летнего периода достижения уровня индикативной ставки. В абзаце втором данного пункта указано, что «индикативная ставка и диапазоны отклонения утверждаются каждые 5 лет начиная с 2024 года». Таким образом в абзаце первом и втором дважды дублируется информация о пятилетнем периоде достижения и определения индикативной ставки.
--	---	--	--

	формально не будут обязаны достичь гармонизации к какому-либо конкретному году, а бизнес рискует утратить «горизонт планирования», который в справке обозначен как один из ключевых положительных эффектов. В связи с этим предлагаем дополнить статью 4 Соглашения указанием на то, что «государства-члены обеспечивают достижение индикативной ставки, определенной в пункте 3 настоящей статьи, не позднее 2036 года». Данное дополнение на наш взгляд в полной мере отвечает принципу предсказуемости налоговой политики, закрепленному в статье 2 Соглашения. Полагаем, что без восстановления в тексте Соглашения юридически обязательного срока достижения индикативной ставки для нагретаемого табака цель гармонизации не будет достигнута, а участники рынка будут лишены предсказуемых условий для планирования своей деятельности. 3. Проект Протокола дополняет статью 4 Соглашения	3. Отклонено. Полномочия Совета ЕЭК
--	--	--

	пунктом 3, в котором устанавливается индикативная ставка акциза на нагреваемый табак в размере, эквивалентном 30 евро за 1000 штук, а также диапазоны отклонения (30 процентов в большую и 20 процентов в меньшую сторону). При этом действующая редакция Соглашения (пункт 5 статьи 3) предусматривает для Совета Комиссии возможность принять решение о корректировке индикативных ставок и диапазонов отклонения по запросу любого из государств – членов Союза в случае изменения курса национальных валют государств-членов по отношению к евро более чем на 15 процентов. Однако проект Протокола не содержит явного указания на то, что вышеназванный механизм распространяется в том числе и на новую индикативную ставку, устанавливаемую для нагреваемого табака. На практике не исключена ситуация, когда при резком ослаблении национальной валюты (например, российского рубля или тенге)	распространяются на все виды подакцизной продукции, названные в Соглашении, дополнительная конкретизация не требуется.
--	--	---

	относительно евро фактическая нагрузка на бизнес в национальной валюте может вырасти значительно более чем на 30 процентов, что делает целевые показатели недостижимыми без нарушения макроэкономической стабильности. Отсутствие чёткого механизма корректировки ставок может привести к тому, что бизнес потеряет предсказуемость налоговой нагрузки, а государства-члены – возможность оперативно реагировать на валютные шоки. Для устранения правовой неопределённости предлагаем добавить в конец нового пункта 3 или пункта 4 статьи 4 Соглашения абзац следующего содержания: «Положения пункта 5 статьи 3 Соглашения об изменении индикативной ставки и диапазонов отклонения при изменении курса национальных валют государств-членов по отношению к евро более чем на 15 процентов применяются к индикативной ставке, указанной в пункте 3 настоящей статьи, и диапазонам		
--	--	--	--

	отклонения, указанным в пункте 4 настоящей статьи, в порядке, установленном пунктом 5 статьи 3 настоящего Соглашения.». 4. Кроме того, проект Протокола содержит внутреннее противоречие: новый пункт 6 статьи 3 Соглашения предусматривает отклонение фактических ставок акцизов от индикативной ставки только «в меньшую сторону», в то время как новый пункт 4 статьи 4 Соглашения устанавливает оба диапазона (30 процентов в большую и 20 процентов в меньшую сторону). Для устранения данного противоречия предлагаем в пункте 6 статьи 3 Соглашения после слов «в меньшую сторону» дополнить словами «или в большую сторону в пределах, установленных пунктом 4 статьи 4 настоящего Соглашения». Предлагаемая поправка позволит установить предельно допустимый размер завышения ставок государства-членами, что, на наш взгляд, устранит неопределенность в отношении	4. Отклонено. Реализация данного предложения может ограничить государства-члены в повышении ставок акцизов выше верхней границы индикативной ставки, действующей в предыдущем периоде, что может помешать достижению индикативной ставки, установленной на новый период. В связи с чем, предложение не поддержано экспертами уполномоченных органов государств-членов.
--	--	---

	возможной необоснованной налоговой нагрузки на бизнес и защитит интересы табачной отрасли. 5. Проект Протокола устанавливает, что с 2031 года применяется новая индикативная ставка акциза на нагреваемый табак (30 евро за 1000 штук). Однако проект не определяет, какую ставку следует применять в отношении товаров (стиков), которые были произведены или ввезены на территорию государства-члена до 1 января 2031 года, но реализованы (отгружены, выпущены для внутреннего потребления) после этой даты. В соответствии с пунктом 5 Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (Приложение № 18 к Договору о Союзе) ставки по косвенным налогам (НДС, акцизы) исчисляются на дату отгрузки товара. Датой отгрузки признается дата первого по времени составления первичного бухгалтерского		5. Отклонено. Отмеченный вопрос относится к фактическим ставкам акцизов, которые устанавливаются государствами-членами ЕАЭС (с учетом единой индикативной ставки).
--	--	--	---

	(учетного) документа, оформленного на покупателя товаров. Однако при смене ставок на рубеже 2030 – 2031 годов возможны ситуации, когда товар отгружен по старой ставке, а фактически выпущен в обращение уже по новой, либо наоборот. В этой связи существует риск возникновения споров между налогоплательщиками и налоговыми органами, а также задержки выпуска товаров на границе. Полагаем, что отсутствие в проекте Протокола переходных положений может привести к коллизиям при смене ставок на рубеже 2030 – 2031 годов. Для устранения правовой неопределённости и обеспечения защиты добросовестных налогоплательщиков предлагаем дополнить проект Протокола отдельной статьей (переходными положениями) следующего содержания: «Статья 3. Переходные положения 1. В отношении табака нагреваемого, классифицируемого в субпозиции 2404		
--	---	--	--

	11 000 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, произведённого (ввезенного на территорию государства-члена) до 1 января 2031 года, применяются ставки акцизов, действовавшие на дату его производства (ввоза), независимо от даты реализации. 2. Товары, отгруженные до 1 января 2031 года и находящиеся в процессе перевозки (транспортировки) на территорию другого государства-члена по состоянию на 1 января 2031 года, облагаются акцизами по ставкам, действовавшим на дату отгрузки, при условии подтверждения факта отгрузки первичными учетными документами.».		
по проекту Протокола	1. Пунктом 1 статьи 1 проекта Протокола предусматривается внесение изменения в наименование Соглашения. Соглашение представляет собой международный договор в рамках ЕАЭС, наименование которого является	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 07.05.2026 № 10-8548/Э)	1. Учтено.

	неотъемлемым реквизитом этого основного документа, в связи с чем вызывает сомнения возможность корректировки наименования Соглашения посредством заключения проекта Протокола о внесении в него изменений. Кроме того, обращаем внимание, что в практике работы Комиссии случаи внесения изменений в наименования соглашений, являющихся международными договорами в рамках ЕАЭС, при заключении протоколов о внесении в них изменений ранее не имели места. В этой связи предлагается проработать вопрос об исключении из проекта Протокола положения об изменении наименования Соглашения. 2. Абзацем третьим пункта 3 статьи 1 проекта Протокола предусматривается предмет распространения на «табак нагрываемый, классифицируемый в субпозиции 2404 11 000 1» единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической	2. Учено.
--	---	--

	деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). Вместе с тем ТН ВЭД ЕАЭС, утвержденная Решением Совета ЕЭК от 14 сентября 2021 г. № 80, предусматривает классификационную группировку товаров по десятизначной системе, включающей коды группы (2 знака), товарной позиции (4 знака), субпозиции (6 знаков) и подсубпозиции (10 знаков). Таким образом, предусмотренный проектом Протокола код ТН ВЭД ЕАЭС 2404 11 000 1, состоящий из 10 знаков, является не субпозицией, а подсубпозицией. Соответственно, представляется целесообразным внести в текст проекта Протокола соответствующее уточнение. Проектом Протокола предмет Соглашения предлагается распространить на табак нагреваемый, классифицируемый исключительно в подсубпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, то есть только на продукцию, «расширенную» жилку. При этом в соответствии с ТН		
--	--	--	--

	ВЭД ЕАЭС продукция, содержащая табак, восстановленный табак, никотин, или заменители табака или никотина, предназначенная для вдыхания без горения; прочая продукция, содержащая никотин и предназначенная для поступления никотина в организм человека, классифицируется в товарной позиции 2404 ТН ВЭД ЕАЭС. ... В этой связи предлагаем проработать вопрос о точности предусмотренного проектом Протокола соотнесения наименования товара «табак нагреваемый» с кодом 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе с учетом следующих возможных вариантов: - указания в проекте Протокола дополнительных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС или кода (кодов) ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 4-х знаков; - детализации наименования товара, соответствующего подсубпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС (например, в части указания, что речь идет не о табаке	
--	---	--

	нагреваемом, а именно о готовых изделиях (табачных палочках – стиках) с нагреваемым табаком). 3. Проектом Протокола предусматривается распространение предмета Соглашения на никотиносодержащую продукцию, при этом размер единой индикативной ставки акцизов на 5-летний период (до 2031 года) проектом Протокола устанавливается только в отношении сигарет и табака нагреваемого, а декларируемой основной целью регулирования (в соответствии с информационно-аналитической с правкой к проекту Протокола) является создание правовых оснований для гармонизации ставок акцизов на табак нагреваемый в государствах – членах ЕАЭС. В этой связи возникает вопрос о практическом смысле распространения предмета Соглашения на никотиносодержащую продукцию. Кроме того, полагаем, что в связи с проектом Протокола возникают риски негативного влияния на условия ведения предпринимательской		3. Учтено
--	--	--	------------------

	необходимо удалить, так как в действующей редакции пункта 5 статьи 3 Соглашения слов «на табачную» нет (по данным справочной правовой системы КонсультантПлюс). 3. В пункте 6 проекта Протокола (стр. 4) пропущена буква «в» нового пункта 4 ст. 4 Соглашения: «4. В 2031 году фактические ставки акцизов на указанную продукцию, действующие в государствах-членах, могут отклоняться от индикативной ставки, указанной в пунктах 3 настоящей статьи, не более чем на 30 процентов в большую сторону и на 20 процентов в меньшую сторону.».		3. Учтено.
по проекту Протокола	1. В изменениях, вносимых в положения Соглашения, предусмотреть использование сокращения для единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и обозначение цифрового кода 2404 11 000 1 подсубпозицией, изложив абзац третий пункта 3 проекта Протокола в следующей редакции: «после слов «на сигареты, классифицируемые в субпозиции	Департамент таможенной инфраструктуры	1. Учтено.

	2402 20 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» дополнить словами «(далее – ТН ВЭД ЕАЭС), и табак нагреваемый, классифицируемый в подсубпозиции 2404 11 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС». 2. Рассмотреть исключение пункта 8 проекта Протокола как излишнего. 3. Следуя требованиям к оформлению международных договоров в рамках Союза доработать преамбулу проекта Протокола, указав ссылку на положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в развитие которых подготовлен данный проект (приведена в пунктах 8 и 16 информационно-аналитической справки к проекту Протокола).		2. Учено 3. Учено
--	---	--	---

Заместитель директора
Департамента финансовой политики

Митин Д.А.
+7 (495) 669-24-00, доб. 13-28

А.Н. Карагулова