

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)»

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров)» (далее – проект Решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) при ввозе товаров для целей, не связанных с предоставлением тарифных преференций, применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров) (далее – Правила).

Действующие Правила утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 июля 2018 г. № 49 и фактически применяются с 12 января 2019 г.

Комиссия на постоянной основе осуществляет мониторинг применения Правил на предмет выявления сложностей, возникающих при применении данного документа, аккумулирует предложения по совершенствованию его положений от участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – ЕАЭС, государства-члены), вырабатывает предложения по их корректировке.

К числу проблемных вопросов, требующих разрешения в новой редакции Правил, следует отнести:

- невозможность использования декларации о происхождении товара для подтверждения происхождения товара, в отношении которого государством-членом применяется ответная мера, обусловленная происхождением товара. В таком случае действующая редакция Правил (п. 36 и 37) предполагает использование только сертификата о происхождении товара даже для малостоимостных партий товаров, что создает определенные неудобства небольшим компаниям-импортерам;

- отсутствие возможности использования сертификата о происхождении товара, выданного в целях получения тарифных преференций, для подтверждения

непреференциального происхождения в соответствии с Правилами, что в ряде случаев приводит к необходимости одновременного подтверждения происхождения товара двумя сертификатами – преференциального и непреференциального типа;

- отсутствие понятия страны вывоза товаров, что в ряде случаев приводит к различному толкованию положений Правил;

- необходимость уточнения положений Правил в части закрепления возможности использовать в государстве-члене сертификаты о происхождении товаров, выданные для предоставления в любое государство-член или в ЕАЭС в целом.

В целях исключения существующих сложностей в применении Правил и совершенствования отдельных его положений подготовлен проект решения Совета Комиссии, предусматривающий внесение изменений в Правила.

2. Цель регулирования.

Основной целью принятия проекта Решения является внесение изменений в Правила для исключения существующих сложностей в правоприменении данного документа, а также совершенствования отдельных его положений в интересах участников внешнеэкономической деятельности и заинтересованных органов власти государств-членов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- контролирующих органов государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- органы исполнительной власти государств-членов;
- субъекты предпринимательской деятельности третьих сторон (экспортеры, осуществляющие поставки товаров на таможенную территорию ЕАЭС);
- уполномоченные органы третьих сторон, осуществляющие определение происхождения товаров, а также административное сотрудничество в рамках Правил.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Правил предусматривает:

- совершенствование порядка документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. В частности, проект Правил допускает возможность подтверждать непреференциальное происхождение товаров с использованием сертификата, используемого для целей получения тарифных преференций (при соблюдении установленных условий). Кроме того, для товаров, в отношении которых государствами-членами применяются ответные меры, устанавливается стоимостной порог, при котором допускается подтверждение происхождения товаров декларацией о происхождении товара вместо сертификата о происхождении товара;

- уточнение требований к сертификатам о происхождении товара. В частности, при таможенном декларировании товаров в одном государстве-члене допускается использовать сертификаты о происхождении, выданные для предоставления в другое государство-член или в ЕАЭС в целом.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта Решения позволит устранить существующие сложности в применении Правил, а также усовершенствовать существующий порядок документального подтверждения происхождения товаров при сохранении необходимого уровня контроля за счет:

- установления возможности использования декларации о происхождении товара для подтверждения происхождения малостоимостных партий товара, в отношении которого государством-членом применяется ответная мера, обусловленная происхождением товара (по аналогии с товарами, в отношении которых Союзом применяются меры защиты внутреннего рынка);

- установления возможности подтверждения непреференциального происхождения товаров преференциальным сертификатом о происхождении товаров при условии, что критерии, на основании которых определено преференциальное происхождение товаров, совпадают с критериями, установленными для таких товаров в Правилах, или предполагают более глубокую степень переработки иностранных материалов. Для этих целей Правила дополняются приложением № 3, которое устанавливает перечень случаев, когда сертификат преференциальной формы подтверждает соблюдение критериев определения происхождения товаров, установленных Правилами. При соблюдении установленных условий подтверждать непреференциальное происхождение товаров будет можно с использованием

преференциального сертификата (т.е. при таможенном оформлении товаров использовать только один сертификат вместо текущих двух).

- введения понятия страны вывоза товаров;
- уточнения требований к сертификатам, путем закрепления возможности применять в государстве-члене сертификаты, выданные в адрес любого другого государства-члена или в ЕАЭС в целом, что расширит возможности использования в Союзе сертификатов, выданных в разные государства-члены и ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Предполагается один альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в Правила.

Однако в данном случае не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Договора о ЕАЭС правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаются Комиссией.

Пунктом 11 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, полномочия по установлению непреференциальных правил определения происхождения товаров закреплены за Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийском экономическом комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности) и позволит снизить расходы за счет сокращения случаев, когда при таможенном декларировании необходимо предоставлять два сертификата о происхождении товара.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит:

- усовершенствовать порядок документального подтверждения происхождения товаров при совершении таможенных операций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, что приведет к упрощению процесса подтверждения происхождения товаров при таможенном декларировании;
- уточнить требования к сертификатам о происхождении товара для исключения неоднозначного толкования со стороны таможенных органов и участников ВЭД;
- сократить количество случаев, когда необходимо подтверждать происхождение товаров одновременно несколькими документами о происхождении товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с Договором о ЕАЭС установление правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, отнесено к наднациональной компетенции.

Изменения, предлагаемые к внесению в Правила, разрабатывались с участием представителей государств-членов и Комиссии, с учетом международного опыта и опыта государств-членов.

Проект Решения соответствует положениям Соглашения ВТО по правилам происхождения от 15 апреля 1994 года, а также Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

—

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

—

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

—