

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами» от 26 сентября 2023 г. № 495

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами» (далее соответственно – проект решения, Правил выдачи лицензий), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 августа по 9 сентября 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106187/ria_10082023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в связи с поступлением в ЕЭК инициативного предложения Российской Федерации по внесению изменений в отдельные акты ЕЭК, в том числе в Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, являющихся

приложением к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору о Союзе), в части возможности применения автоматического режима при выдаче (отказе в выдаче) лицензий и разрешений в форме электронного документа, по мере готовности государств – членов Союза.

По итогам проработки указанного предложения с заинтересованными органами государств – членов Союза для целей оперативного внесения указанных изменений в Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров решено исключить их из Приложения № 7 к Договору о Союзе (Протокол о внесении изменений в Договор о Союзе, подписанный 25 мая 2023 года) и наделить Совет ЕЭК полномочиями по утверждению Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 25 мая 2023 г. № 5).

При этом вместо описания проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком приведено описание существующего порядка выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, а также содержание предлагаемых проектом решения правил регулирования.

В этой связи в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаменту-разработчику предлагается описать конкретные негативные последствия проблемной ситуации, которые подтверждают ее фактическое наличие и требуют устранения посредством принятия проекта решения.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

В качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком указано предоставление права государствам – членам Союза определять национальным законодательством возможность выдачи (оформления) лицензии, разрешения в форме электронного документа в автоматическом режиме. Также предусматривается возможность использовать сведения из внешнеторгового договора (контракта), при выдаче лицензии в форме электронного документа в автоматическом режиме, при этом копия внешнеторгового договора (контракта) не предоставляется за исключением случая выявления уполномоченным органом недостоверных сведений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на предоставление возможности выдачи (оформления) лицензии, разрешения в форме электронного документа в автоматическом режиме (если это предусмотрено национальным законодательством государства – члена Союза), а также возможности использования сведений из внешнеторгового договора (контракта), при выдаче лицензии в форме электронного документа в автоматическом режиме.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны

- участники внешнеторговой деятельности, которые представляют в уполномоченные органы документы (сведения) в целях оформления лицензии или разрешения;

- уполномоченные органы государств – членов Союза;

- таможенные органы государств – членов Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеторговой деятельности, которые представляют в уполномоченные органы документы (сведения) в целях оформления лицензий или разрешений;

- уполномоченные органы государств – членов Союза;

- таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается:

- в возможности подавать заявление на выдачу (оформление) лицензии или разрешения в форме электронного документа, а также выдачи указанных

документов в электронной форме в автоматическом режиме, в случае если это предусмотрено национальным законодательством государства – члена Союза;

- в отсутствии необходимости представления участниками внешнеторговой деятельности копии внешнеторгового договора (контракта), при подаче заявления на выдачу лицензии или разрешения в электронной форме в автоматическом режиме, с предоставлением возможности подачи сведений из такого договора (контракта);

- в регламентации действий участников внешнеторговой деятельности и уполномоченного органа при оформлении лицензии (в части заполнения отдельных граф при подаче заявления в форме электронного документа, в том числе в автоматическом режиме, или на бумажном носителе).

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие,** оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения не накладывает ограничений на адресатов регулирования, поскольку не предусматривает введение новых ограничений и (или) запретов, а также не оказывает отрицательного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Предлагаемые изменения позволяют определять национальным законодательством возможность выдачи (оформления) лицензии, разрешения в форме электронного документа в автоматическом режиме, а также использовать сведения из внешнеторгового договора (контракта) при выдаче лицензии в форме электронного документа в автоматическом режиме.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что Правилами выдачи лицензий предусматривается возможность предоставления сведений из внешнеторгового договора (контракта), перечень которых определен Правилами выдачи лицензий (в случае оформления лицензии в форме электронного документа в автоматическом режиме), вместо предоставления указанного документа.

Кроме того, Правилами выдачи лицензий предусматривается право государств – членов Союза определять национальным законодательством возможность выдачи (оформления) лицензии, разрешения в форме электронного документа в автоматическом режиме.

Указанные изменения позволят оформлять и получать лицензии, разрешения в электронном виде с применением цифровых технологий.

Вместе с тем **пункт 6 информационно-аналитической справки необходимо доработать с учетом указанных в настоящем заключении предложений по уточнению проблем, в связи с наличием которых подготовлен проект решения.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отметил, что при разработке проекта решения в качестве альтернативы рассматривалось сохранение действующего регулирования.

Однако, по итогам консультаций с представителями государств – членов Союза определено, что установление в Правилах выдачи лицензий положений об осуществлении уполномоченными органами выдачи лицензий и разрешений в автоматическом режиме в форме электронного документа, а также о возможности участникам внешнеторговой деятельности представлять сведения из внешнеторгового договора (контракта) (в случае оформления лицензии в форме электронного документа), вместо копии указанного документа, является оптимальным регулированием.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию**, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департамент-разработчик указал, что реализация проекта решения не повлечет за собой финансово-экономических последствий для бюджетов государств – членов Союза, а также не окажет влияния на деятельность субъектов предпринимательской деятельности и позволит сократить временные и финансовые издержки, участников внешнеторговой деятельности при осуществлении подачи заявления на выдачу (оформление) лицензии или разрешения в форме электронного документа, а также уполномоченных органов государств – членов Союза при выдаче лицензии или разрешения в форме электронного документа в том числе, в автоматическом режиме.

С учетом позитивной направленности проекта решения **представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика.**