

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Комиссия, Единые требования).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время наличие вируса пепино (*Perino mosaic virus, PerMV*) в плодах томата, реализуемых различными странами-импортерами, является частым явлением. Так, в частности, в Швеции и Эстонии *PerMV* был выявлен в 69 из 110 проверенных партий плодов томата, импортированных из других стран Европы, Африки и Ближнего Востока (Just et al., 2025). В штате Флорида (США) *PerMV* был выявлен в 90% партий томата, реализуемых в розничной торговле и происходящих из Мексики и Канады; при этом для 73% протестированных партий было установлено комплексное заражение вирусом пепино плодов томата (Yilmaz, Batuman, 2023).

Наличие вируса пепино, *PerMV*, в плодах томата, за исключением ЕАЭС, не регламентируется ни одной страной мира или региональной организацией по защите растений. Основными причинами этого являются широкое распространение и необходимость тестирования большого количества образцов. В АФР *PerMV* для стран Европейского Союза указывалось, что объективное выявление этого вируса в бессимптомных плодах томата возможно только при тестировании больших выборок образцов, что трудно исполнимо с практической и экономической точек зрения (Werkman, Sansford, 2010).

В настоящее время *PerMV* является одним из наиболее распространенным вирусным заболеванием томата, распространение вируса расширяется и увеличивается число карантинных зон, а также отсутствует возможность проведения мероприятий по полной ликвидации очагов этого вида. В то же время расширяются возможности сдерживания проявления симптомов вируса пепино в виде разработанных (Голландия, Бельгия) и разрабатываемых и подготовленных к регистрации (ФГБУ «ВНИИКР») вакцин против вируса пепино, при этом вакцинный изолят от дикого отличить невозможно.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в специальные карантинные фитосанитарные требования Единых требований, предъявляемые к свежим или охлажденным плодам томатов, перцев и баклажанов в части исключения требования по отсутствию вируса мозаики пепино (*Perino mosaic virus, PerMV*).

Изменения в Единые требования сформированы на основании предложений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю (надзору) (письма от 31.07.2025 № ФС-ЮШ-3/14819, от 15.09.2025 № ФС-ЮШ-3/18030).

2. Цель регулирования: обеспечение достаточного уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, оптимизации применения карантинных фитосанитарных мер в отношении вируса мозаики пепино (*Perino mosaic virus*, *PerMV*), снижение административной нагрузки на участников экономической деятельности и создание благоприятных условий для производства и торговли плодами томатов, перцев и баклажанов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и сохранению достаточного уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения мозаики пепино (*Perino mosaic virus*, *PerMV*), так как сохраняются специальные карантинные фитосанитарные требования об отсутствии вируса *PerMV* в семенном и посадочном материале восприимчивых культур. Обеспечит создание благоприятных условий для производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза свежих плодов томатов, перцев и баклажанов, что позволит наращивать производство растительной продукции в государствах – членах Союза и повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии предлагается из таблицы 2 «Специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к овощам и картофелю» Единых требований исключить требования по отсутствию вируса мозаики пепино в свежих или охлажденных плодах томатов, перцев и баклажанов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики и оптимизация применения карантинных фитосанитарных мер в отношении вируса мозаики пепино (*Perino mosaic virus, PerMV*) позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, создать благоприятные условия для производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза свежих плодов томатов, перцев и баклажанов и минимизирует необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Единые требования утверждаются Комиссией и внесение изменений в данный нормативный правовой акт относится к полномочиям Комиссии.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что приведёт к сохранению требований по отсутствию вируса мозаики пепино (*Perino mosaic virus, PerMV*) в свежих или охлажденных плодах томатов, перцев и баклажанов, а также сохранению дополнительных затрат производителей подкарантинной продукции, связанных с локализацией и ликвидацией очагов данного карантинного объекта.

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к введению на национальном уровне дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями, что создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию Союза и свободного перемещения в рамках Союза подкарантинной продукции и не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, позволит сократить издержки, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы плодов томатов, перцев и баклажанов в Республике Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации. В Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств. Минимизировать необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- минимизировать необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- создать благоприятные условия для производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза свежих плодов томатов, перцев и баклажанов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

Фитосанитарные требования государств и интеграционных объединений в мире постоянно меняются, основой чему служит проведение анализов фитосанитарных рисков в отношении вредных объектов и современные исследования аграрной науки, результаты которых приводят к пересмотру фитосанитарных мер в соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и Международной конвенции по карантину и защите растений на постоянной основе.

В Европейском союзе Регламент Комиссии (ЕС) 2019/2072 от 28 ноября 2019 г., устанавливающий единые условия для реализации Регламента Европейского Парламента и Совета ЕС 2016/2031 от 26 октября 2016 г. в отношении защитных мер против вредителей растений.

Результаты правоприменительной практики уполномоченных органов наработанной в ходе осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), фитосанитарной сертификации и других мероприятий по карантину растений, а также анализ научных публикаций и современные исследования в сфере карантина и защиты растений научно-исследовательских организаций государственных членов послужили основой для подготовки данного проекта изменений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии одобрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» при Подкомитете по карантинным фитосанитарным мерам Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер 28.08.2025 (протокол № 17-106/пр), 30.10.2025 (протокол № 17-135/пр).