

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в
Единый перечень продукции, в отношении которой
устанавливаются обязательные требования в рамках
Таможенного союза»

**I. Информация о способе направления заполненного опросного
листа,
сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и
ответственном сотруднике департамента, ответственного за
подготовку
проекта решения ЕЭК¹**

Сроки заполнения
опросного листа
(проведения публичного
обсуждения проекта
решения ЕЭК):

Начало: «20» марта 2019
г.
Окончание: «24» апреля
2019 г.

Способ направления заполненного опросного
листа:

с использованием соответствующего сервиса
официального сайта Евразийского
экономического союза, на бумажном носителе
или по электронной почте.

Информация для представления участниками
публичного обсуждения своих предложений
(сотрудник департамента, ответственный за
подготовку проекта решения (далее –
департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана
Исмаиловна

Должность советник отдела технического
регулирования и стандартизации Департамента
технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта

<http://www.eaeunion.org>

Почтовый адрес (адрес электронной почты)

для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов abukadzhieva@ecommission.org.

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

| | |
|---|---|
| Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения | Союз Промышленников и Предпринимателей Армении (СППА) |
| Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения | Неправительственная общественная организация, объединяющая предпринимателей, занимающих ведущее положение в субъектах хозяйствования. Сфера деятельности: активное участие в деле совершенствования экономического законодательства, защите интересов отечественных производителей, развитию международного бизнес-сотрудничества, установлении взаимовыгодных связей для отечественных компаний внутри страны и за ее пределами. |
| Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица) | Киракосян Э. С. |
| Номер телефона | +374 (10) 540-715 |
| Адрес электронной почты | umba@umba.am |

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

| |
|--|
| 1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза? |
| С появлением на территории государств-членов ЕЭК инновационной продукции, являющейся альтернативой традиционным табачным изделиям, стала явной необходимость создания правового поля для регулирования подобных товаров. |

Также учитываем факт уже проведенных научных работ, направленных на исследование международной практики правового регулирования обращения новых видов никотиносодержащей продукции и разработку предложений по установлению в рамках Евразийского экономического союза обязательных требований к ним. Согласно заключениям данной научной работы, в государствах-членах ЕАЭС отсутствует единая нормативная правовая база в сфере технического регулирования инновационной никотиносодержащей продукции. Проблема определена точно.

2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.

Согласно заключениям вышеназванной научной работы, инновационная никотиносодержащая продукция не относится и не может быть отнесена к области применения технического регламента Таможенного союза на табачную продукцию, следовательно, с целью разработки соответствующего технического регламента необходимо включить никотиносодержащую продукцию в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. С этой точки зрения цель разработки проекта решения ЕЭК полностью соответствует сложившейся проблемной ситуации.

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования определены точно.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

В рамках Таможенного союза нет установленных обязательных требований к

инновационной никотиносодержащей продукции, которая уже находится в обращении на территории стран Союза. Разработка технического регламента позволит четко сформулировать понятия, установить требования к упаковке, к потребительской информации, к ингредиентам, единые подходы к оценке соответствия такой продукции и т.д. Как следствие, данная мера позволит установить контроль с целью выявления недобросовестных производителей и импортеров.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

С точки зрения организации и ведения предпринимательской деятельности, вариант решения проблемы, предусмотренный проектом решения ЕЭК, считаем наиболее оптимальным. Более того, установление единых требований и ограничений на наднациональном уровне в формате технического регламента обеспечит равные условия и «правила игры» для всех заинтересованных сторон на территории стран ЕАЭС, способствуя интеграционным процессам.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности,

в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?

Решение ЕЭК не окажет и не может оказать негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности или создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?

Да, обеспечит.

8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта

решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?

В переходном периоде необходимости нет.

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.

Иных предложений нет.

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

Нормы проекта решения являются ясными и однозначными.

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

Проект решения ЕЭК и последующая разработка соответствующего технического регламента направлены на производителей и импортеров никотиносодержащей продукции, продавцов, потребителей, сертификационные центры ЕАЭС, испытательные лаборатории, органы государственного контроля (надзора), таможенные органы государств-членов Евразийского экономического союза. Поскольку рынок никотиносодержащей продукции в настоящее время находится вне регулирования как на национальном уровне, так и на уровне ЕАЭС, привести количественную оценку его участников представляется затруднительным.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование

по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

Включение никотиносодержащей продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, не окажет негативного влияния на ведение предпринимательской деятельности.

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли,

| |
|---|
| <input type="checkbox"/> либо |
| существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса. |

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться:

положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.