

Предложения в рамках публичного обсуждения проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об определении иных объектов отслеживания, перевозимых автомобильным видом транспорта, в отношении которых применяются навигационные пломбы»

Исх. № 12118 от 20.03.2025 г.

ООО «Петро» (Санкт-Петербург, Петергофское шоссе, 71, ИНН 7834005168) рассмотрело размещенный на портале проектов нормативных правовых актов ЕАЭС проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об определении иных объектов отслеживания, перевозимых автомобильным видом транспорта, в отношении которых применяются навигационные пломбы»¹ и направляет заполненный Опросный лист для проведения публичного обсуждения указанного проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия (прилагается).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор
ООО «Петро»



П.В. Купреев

¹ <https://regulation.eaeunion.org/orv/2972/>

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии
в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об определении иных объектов отслеживания, перевозимых автомобильным видом транспорта, в отношении которых применяются навигационные пломбы».

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «20» февраля 2025 г.
Окончание: «22» марта 2025 г.

Способ направления заполненного опросного листа (с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, по электронной почте).

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество:

Авдонин Дмитрий Алексеевич

Должность:

советник отдела таможенных операций и таможенного контроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики

Адрес электронной почты:

avdonin@eecommission.org

Телефон +7 (495) 669-24-00 доб. 52-49

Ссылка на сервис официального сайта:

https://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов:

avdonin@eecommission.org

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	Общество с ограниченной ответственностью «Петро»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Производство табачных изделий / табачная промышленность
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Белогуров Алексей Михайлович
Номер телефона	+7-921-935-1909
Адрес электронной почты	Alexey.Belogurov@jti.com

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
Пресечение распространения на территории Евразийского экономического союза нелегальной никотиносодержащей продукции путем распространения механизма обязательного использования навигационных пломб для отслеживания автомобильных перевозок в рамках Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение) на никотинсодержащую продукцию, никотиновое сырье, классифицируемые в товарных позициях 2404, 2939790000, 2939800000 ТН ВЭД.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
Полностью соответствует. На территории стран-членов ЕАЭС в настоящее время крайне остро стоит вопрос распространения нелегальной табачной и никотинсодержащей продукцией. Так, по подсчетам отраслевых экспертов, совокупный ущерб для бюджетов стран-членов ЕАЭС (по данным на конец 2023 года) от нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции составляет более 3 млрд долл. ежегодно. Наиболее серьезная ситуация в ЕАЭС сложилась в России и Республике Казахстан. В отношении никотинсодержащей продукции, не производимой на территории ЕАЭС, в частности одноразовых электронных сигарет (вейпов) и

никотинсодержащих жидкостях, импортируемых преимущественно из КНР. Согласно имеющимся данным ФТС России, объем экспорта ЭСДН, а также жидкостей для ЭСДН из КНР в РФ в 2024 году составил порядка 200 млн единиц, что составляет примерно 600 млн долларов США.

Так, по имеющимся оценкам, доля нелегального оборота такой продукции на конец 2023 года в Республике Беларусь составила 75,5%, а в России - 68,3%¹. В ряде стран ЕАЭС (Казахстан, Киргизия) экспертами ситуация оценивается схожим образом (при отсутствии данных общенациональных исследований по объему такого оборота).

Первоочередное и эффективное применение навигационных пломб в отношении перевозок табачной и никотинсодержащей продукции должно поставить надежный заслон данному способу распространения нелегальной продукции на территории России. Это позволит вернуть федеральному бюджету миллиарды рублей неуплаченных налогов, а добросовестному бизнесу – часть рынка и равные конкурентные условия.

В этой связи, мы выступаем с поддержкой подготовленного проекта решения Комиссии об определении иных объектов отслеживания, перевозимых автомобильным видом транспорта, в отношении которых применяются навигационные пломбы, (далее – проект решения Комиссии), которое предполагает дополнение перечня товарами, помещенными под таможенную процедуру экспорта и взаимной торговли, классифицируемыми в товарных позициях 2404 (никотинсодержащая продукция), 2939 (никотиновое сырье).

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Достаточно полно.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)?

По возможности приведите примеры таких последствий.

Проектом Решения предусматривается применение навигационных пломб для отслеживания товаров - никотинсодержащей продукции, никотинового сырья,

¹ Источник: Официальный интернет-портал автономной некоммерческой организации «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции», ссылка - <https://nnck.gov.ru/news/o-rezultatakh-issledovaniy-po-opredeleniyu-doli-nezakonnogo-oborota-tabachnoy-i-nikotinsoderzhashche/>

классифицируемых в товарных позициях 2404, 2939790000, 2939800000 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, вывозимых с территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта. Данная мера может послужить цели сокращения ввоза на территорию ЕАЭС и отдельных стран-членов Союза нелегальной никотинсодержащей продукции и никотинового сырья, что положительно скажется на собираемости налогов в странах-участниках ЕАЭС и бизнес-климате Союза в целом.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.
Наиболее оптимальное решение ввиду наличия норм прямого действия в Соглашении (подпункт 4 пункта 1 статьи 3) и Регламенте работы Евразийской экономической комиссии, утвержденном Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98 (пункт 160).
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?
-
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?
Да, обеспечивает в полной мере. Принятие проекта Решения позволит применять нормы Соглашения в отношении перемещаемой никотинсодержащей продукции, сырья, минимизировать тем самым применение мер таможенного и иных видов государственного контроля, сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности, одновременно обеспечив легальный оборот указанной выше категории товаров.
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?
Нет.

9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.

В дальнейшем, при положительной практике применения проектируемого регулирования, стоит рассмотреть возможность включения в объекты отслеживания никотинсодержащую продукцию и никотиновое сырье, перемещаемые между государствами-членами в рамках взаимной торговли автомобильным и (или) железнодорожным видами транспорта.

10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:

-

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

Да.

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

Торговля, логистика.

Участники внешнеэкономической деятельности, контролирующие органы и их должностные лица; лица Евразийского экономического союза, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку применение современных технических решений к указанным в проекте Решения товарам (отслеживание с использованием навигационных пломб) позволит минимизировать меры осуществляемого государственного контроля при одновременном обеспечении их законного оборота.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество

таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

-

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- ☐ указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- ☐ имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- ☐ приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- ☐ создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- ☐ способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- ☐ приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- ☐ способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- ☐ не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии. Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.