

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии: «О единой форме разрешительного документа, применяемого в соответствии с Соглашением о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года» (далее соответственно – проект решения, Коллегия, Союз).

Предлагается предусмотреть возможность применения единой формы заключения (разрешительного документа), утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 16 мая 2012 г. № 45, при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза опасных отходов в целях реализации норм Соглашения о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

В соответствии со статьей 29 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) оборот отдельных товаров на таможенной территории Союза может быть ограничен. Порядок перемещения или обращения таких товаров определяется международными договорами в рамках Союза. На основании вышеуказанной статьи Договора подписано Соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года (далее – Соглашение).

В соответствии со статьей 6 Соглашения трансграничное перемещение опасных отходов по таможенной территории Союза осуществляется на основании заключения (разрешительного документа), выдаваемого компетентным органом по единой форме, утверждаемой Комиссией.

Справочно: в настоящее время в рамках Союза утверждена единая форма заключения (разрешительного документа) (Решение Коллегии Комиссии от 16 мая 2012 г. № 45), которая успешно применяется:

в отношении отдельных видов товаров, при применении мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;

при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции в соответствии с Соглашением о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей

их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств-членов Евразийского экономического союза от 29 мая 2015 года;

при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза служебного и гражданского оружия в соответствии с Соглашением о перемещении служебного и гражданского оружия между государствами-членами Евразийского экономического союза от 20 мая 2016 года.

Учитывая, что при перемещении опасных отходов в торговле с третьими странами используется заключение (разрешительный документ), утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 16 мая 2012 г. № 45 (далее – Решение № 45), предлагается распространить его применение при перемещении указанных товаров по таможенной территории Союза.

При этом принятие иной единой формы заключения (разрешительного документа) для целей реализации Соглашения может повлечь за собой дублирование схожих по содержанию форм разрешительных документов и потребует создания программного обеспечения для ее заполнения, разработки методических указаний по ее заполнению.

2. Цель регулирования.

Основной целью регулирования является использование единой формы заключения (разрешительного документа), предусмотренной Решением № 45, для целей трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза в рамках реализации статьи 6 Соглашения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Проект решения направлен на защиту интересов юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трансграничное перемещение опасных отходов при осуществлении взаимной торговли.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

органы государственной власти государств-членов Союза, уполномоченные в области защиты и охраны окружающей среды, наделенные полномочиями на применение необходимых мер контроля за перемещением опасных отходов по таможенной территории Союза,

и обладающие компетенцией на выдачу заключения (разрешительного документа) на трансграничное перемещение опасных отходов по таможенной территории Союза;

юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие трансграничное перемещение опасных отходов при осуществлении взаимной торговли.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается в установлении возможности применения единой формы заключения (разрешительного документа), утвержденной Решением № 45, при внутреннем перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Обязательные требования, связанные с трансграничным перемещением опасных отходов по таможенной территории Союза, установлены Соглашением, в соответствии с которым такое перемещение осуществляется на основании заключения (разрешительного документа), выдаваемого компетентным органом государств-членов Союза.

Проектом решения предусматривается использование единой формы заключения (разрешительного документа), утвержденной Решением № 45, при трансграничном перемещении опасных отходов между государствами-членами Союза.

Уполномоченными органами будет осуществляться оформление заключения (разрешительного документа) по предусмотренной форме.

При этом полученное заключение (разрешительный документ) юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, будут использовать в целях трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза.

В этой связи проект решения не устанавливает каких-либо дополнительных ограничений для адресатов регулирования, так как предусматривает применение единой унифицированной формы заключения (разрешительного документа).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В соответствии с проектом решения предлагается использовать единую форму заключения (разрешительного документа), утвержденную

Решением № 45, при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

Указанная единая форма заключения (разрешительного документа), по мнению экспертов государств-членов Союза, является оптимальной для администрирования и учета трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза, так как содержит соответствующие строки для заполнения всех необходимых сведений.

Кроме того, данная единая форма заключения (разрешительного документа) успешно применяется государствами-членами Союза с 2012 года при ввозе (вывозе) товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, а также при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и служебного и гражданского оружия в соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 27 ноября 2017 г. № 162.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В рамках работы по подготовке Соглашения к подписанию рассматривался вопрос о разработке отдельной формы заключения (разрешительного документа), применяемого при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

Однако разработка и утверждение новой формы заключения (разрешительного документа) приведет к дублированию форм разрешительных документов для различных случаев перемещения опасных отходов; потребует разработки нового программного обеспечения для заполнения такой формы разрешительного документа. Вместе с тем, форма заключения (разрешительного документа), утвержденная Решением № 45, отвечает целям администрирования и учета трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза.

Справочно: *в отношении опасных отходов, ввозимых (вывозимых) на таможенную территорию Союза из третьих стран, государствами-членами Союза успешно применяется единая форма заключения (разрешительного документа), утвержденная Решением № 45.*

Кроме того, уполномоченными органами отработан порядок выдачи заключения (разрешительного документа) по единой форме, утвержденной Решением № 45.

Таким образом, по итогам консультаций экспертами государств-членов Союза признано нецелесообразным разработка и утверждение иной формы заключения (разрешительного документа)

и принято решение о применении единой формы заключения (разрешительного документа) для целей трансграничного перемещения опасных отходов по таможенной территории Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.

Основанием для принятия проекта решения является статья 6 Соглашения.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.

В соответствии с пунктом 4 Раздела I Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, входящих в право Союза.

В целях реализации статьи 6 Соглашения Комиссия уполномочена на утверждение единой формы заключения (разрешительного документа), выдаваемого компетентным органом государства-члена Союза при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза, а также не окажет влияние на финансовую деятельность субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения в силу.

Проект решения вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Соглашения.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит обеспечить реализацию Соглашения в части выдачи компетентным органом государства-члена Союза соответствующего заключения (разрешительного документа) по форме, утвержденной Решением № 45.

13. Описание опыта государств-членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

До вступления Соглашения в силу, трансграничное перемещение опасных отходов по таможенной территории Союза осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов Союза исходя из международных обязательств (Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, заключена в г. Базеле 22.03.1989) на основании документов, установленных национальным законодательством.

Необходимо отметить, что в рамках Союза успешно применяется единая форма заключения (разрешительного документа), утвержденная Решением № 45, в отношении отдельных видов товаров, при применении мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, а также при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза озоноразрушающих веществ, служебного и гражданского оружия.

Принятие проекта решения позволит обеспечить применение единой формы заключения (разрешительного документа), предусмотренной Решением № 45, как при перемещении таких товаров в торговле с третьими странами, так и при трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, (далее – Регламент) в период с 08.10.2019 по 07.11.2019 проект решения был опубликован на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru ru/0103735/ria_08102019.

По итогам рассмотрения заинтересованными лицами проекта решения замечания в Комиссию не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.

В соответствии с пунктом 165 Регламента по проекту решения «О единой форме разрешительного документа, применяемого в соответствии с Соглашением о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза от 9 августа 2019 года» проведена процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и получено соответствующее заключение об оценке регулирующего воздействия от 16 декабря 2019 г. № 277.

Согласно заключению департаменту-разработчику рекомендовано проработать вопрос о введении универсальной формы заключения

(разрешительного документа), выдаваемого на отдельные категории товаров, как при торговле с третьими странами, так и во взаимной торговле между государствами-членами Союза, в том числе путем внесения соответствующих изменений в Решение № 45, либо утверждения отдельной формы для трансграничного перемещения отдельных видов товаров по таможенной территории Союза.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, данное предложение не может быть учтено по следующим основаниям.

Решением № 45 уже утверждена единая форма заключения (разрешительного документа), которая является универсальной и применяется в отношении **товаров**, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень).

Данная единая форма используется в следующих случаях:

- при помещении **товаров**, включенных в единый перечень, под таможенные процедуры в порядке, предусмотренном соответствующими Положениями о ввозе (вывозе);

- в качестве согласующего документа при оформлении лицензии на импорт/экспорт **товаров**, включенных в единый перечень, что установлено соответствующими Положениями о ввозе (вывозе);

- при внутреннем перемещении по таможенной территории Союза, **товаров**, включенных в единый перечень, если соответствующими международными договорами предусмотрен контроль за перемещением указанных товаров (Решение Коллегии Комиссии от 27.11.2017 № 162).

Возможность применения в вышеуказанных случаях единой формы заключения (разрешительного документа) предусмотрена пунктом 2 Решения № 45.

Внесение любых изменений в Решение № 45, либо утверждение отдельной формы для трансграничного перемещения отдельных видов товаров по таможенной территории Союза приведет к возникновению **необоснованных финансовых расходов** у участников внешнеторговой деятельности и к финансово-экономическим последствиям для бюджетов государств-членов Союз, в связи с необходимостью создания нового или доработке имеющего программного обеспечения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке.