

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза» (далее соответственно – проект решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии со статьей 280 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) **срок временного ввоза товаров не может превышать 2 (два) года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), если для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза Комиссией не установлены более продолжительные сроки временного ввоза.**

Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» утвержден перечень товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза (далее – соответственно Решение КТС № 375, Перечень категорий товаров).

В предельный срок временного ввоза товаров, в том числе, включается срок полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, если такое освобождение может быть предоставлено.

Перечень товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов определен Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331 «Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки» (далее – соответственно Перечень, Решение КТС № 331).

В соответствии с пунктом 1 Решения КТС № 331 **полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов предоставляется в отношении товаров, указанных в Перечне, срок временного ввоза которых не превышает одного года, если иное не предусмотрено в Перечне.**

Согласно положениям **пункта 33** Перечня в отношении гражданских пассажирских самолетов, классифицируемых кодами 8802 40 003 5, 8802 40 003 6 и 8802 40 004 6 ТН ВЭД ЕАЭС, за исключением воздушных судов с максимальным

количеством пассажирских мест, указанным в схеме размещения пассажиров (LORA), одобренным уполномоченным органом, ответственным за поддержание летной годности воздушных судов, свыше 50 и менее 110 мест, в случае заключения участниками внешнеэкономической деятельности государств – членами Евразийского экономического союза (далее – Союз) договоров и помещения самолетов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) до 1 января 2017 г. предоставляется полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Для указанных видов гражданских пассажирских самолетов предусмотрен **только предельный срок полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов**, который составляет **5 лет** со дня помещения таких самолетов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

При этом, **специальная норма, предусматривающая установление более продолжительного срока временного ввоза** таких гражданских пассажирских самолетов **в актах, входящих в право Союза, в частности в Перечне категорий товаров отсутствует**, что приводит к различным подходам таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза при его определении (**2 года согласно пункту 1 статьи 280 ТК ТС или 5 лет согласно пункту 33 Перечня**).

2. Цель регулирования.

Цель регулирования - устранить правовую неопределенность при помещении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) на срок, превышающий 2 года.

Дополнение Перечня категорий товаров позицией, предусматривающей установление **предельного срока временного ввоза** в отношении таких самолетов, позволит обеспечить единообразный подход к применению указанной нормы и исключить возникновение спорных ситуаций между субъектами предпринимательской деятельности и должностными лицами таможенных органов государств – членов Союза по данному вопросу.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности – авиакомпаний, зарегистрированных на таможенной территории Союза, осуществляющих пассажирские воздушные перевозки;

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Проект решения направлен на устранение правовой неопределенности при установлении срока временного ввоза в отношении отдельных видов гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня и затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности – авиакомпаний, зарегистрированных

на таможенной территории Союза, осуществляющих пассажирские воздушные перевозки, а также таможенных органов и должностных лиц таможенных органов государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения предусматривает дополнение Перечня категорий товаров временно ввозимыми гражданскими пассажирскими самолетами, указанными в пункте 33 Перечня, определив для них предельный срок временного ввоза, равный сроку полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, предоставленному в отношении этих самолетов согласно пункту 33 Перечня.

При доработке проекта решения учтены результаты его рассмотрения в рамках публичного обсуждения, а также поступившее в Евразийскую экономическую комиссию инициативное предложение Российской Федерации о предоставлении полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении отдельных видов гражданских пассажирских самолетов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также о продлении срока полного условного освобождения в отношении временно ввезенных гражданских пассажирских самолетов, предоставленного в соответствии с пунктами 26 и 33 Перечня.

Предлагаемая правовая конструкция нормы, используемая в проекте решения для определения категории товара и предельного срока временного ввоза его, учитывает возможные изменения в Перечень. При этом позволит в будущем применять такую норму без дополнительного внесения изменений в отношении такой категории товара.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время таможенные органы Российской Федерации при установлении срока временного ввоза товаров применяют положения статьи 280 ТК ТС, согласно которым такой срок устанавливается на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств такого ввоза и не может превышать 2 года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

Установление в Перечне категорий товаров специальной нормы в отношении предельного срока временного ввоза для гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня, позволит устанавливать более продолжительный срок временного ввоза для таких самолетов, равный сроку полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, предоставленному в отношении этих самолетов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Возможность установления более продолжительного срока временного ввоза в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня, может быть реализована путем дополнения Перечня категорий товаров соответствующей позицией.

В ходе разработки проекта решения Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики была подготовлена редакция такой позиции (позиция 11¹), которая предусматривала указание:

- наименования категории товара (включая условия предоставления полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов), аналогичного наименованию товара, указанного в пункте 33 Перечня;

- предельного срока временного ввоза, равного 5 годам.

При этом, в случае внесения изменений в пункт 33 Перечня, например в части кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза, условий предоставления полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или предельного срока такого освобождения, аналогичные изменения необходимо будет внести и в соответствующую позицию Перечня категорий товаров, в которой установлен более продолжительный срок временного ввоза в отношении товаров, указанных в пункте 33 Перечня.

В этой связи, проект решения был доработан с учетом возможности применять норму, устанавливающую предельный срок временного ввоза в отношении указанных гражданских пассажирских самолетов, без дополнительного внесения изменений в соответствующую позицию Перечня категорий товаров.

При доработке проекта решения учтено предложение Государственного таможенного комитета Республики Беларусь заменить позицию 11¹ позицией 12¹. Такая нумерация позиции в большей степени соответствует структуре Перечня категорий товаров.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 280 ТК ТС для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их ввоза на таможенную территорию Союза Коллегией Евразийской экономической комиссии могут устанавливаться более короткие или более продолжительные сроки временного ввоза, чем установленные ТК ТС (два года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения подготовлен в сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является установление предельного срока временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты

таможенных пошлин, налогов в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Дополнительные доходы субъекты предпринимательской деятельности могут приобрести за счет возможности помещать отдельные виды гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов на срок 5 лет.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) вступление в силу решения ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Устранение имеющейся правовой неопределенности при установлении предельного срока временного ввоза в отношении отдельных видов гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 33 Перечня, обеспечит единообразное понимание и применение указанной нормы субъектами предпринимательской деятельности и должностными лицами таможенных органов государств – членом Союза.

13. Описание опыта государств – членом Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Международный опыт рассматриваемых правоотношений основывается, как правило, на положениях Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года (Специального приложения G «Временный допуск»), согласно которым полное условное освобождение от уплаты таможенных платежей для временно ввозимых товаров и определение срока их временного ввоза устанавливается в каждом конкретном случае.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 07.09.2016 (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101599/ria_07092016).

Срок проведения публичного обсуждения – с 07.09.2016 по 07.10.2016.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа по 07.10.2016.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, ОАО «Авиакомпания «Белавиа», АО «Эйр Астана», ПАО «Аэрофлот», ЗАО «Группа компаний С7», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр».

ПАО «Аэрофлот» и ЗАО «Группа компаний С7» представили замечания и предложения по проекту решения и информационно-аналитической справке, которые были рассмотрены Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики и учтены при доработке проекта решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 26 октября 2016 г. № 113.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК в связи с обращением российской авиакомпании по вопросу установления более продолжительного срока временного ввоза для отдельных видов гражданских пассажирских самолетов, в отношении которых предоставлено полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, и обеспечения единообразного подхода таможенными органами государств – членов Евразийского экономического союза к установлению такого срока.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Кыргызской

Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации. По итогам рассмотрения все государства – члены Союза поддержали предлагаемые изменения.

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» принятие проекта решения поддерживает, вместе с тем обращает внимание на необходимость дополнительно комплексно проработать вопросы возможности помещения временно ввезенных товаров, указанных в Перечне и Перечне категорий товаров, под специальную таможенную процедуру в соответствии с Решениями Комиссии Таможенного союза от 16 июля 2010 г. № 328 «О применении тарифных льгот, полного освобождения от таможенных пошлин, налогов, а также продлении сроков временного ввоза и применении отдельных таможенных процедур при ввозе гражданских пассажирских самолетов» и от 20 мая 2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру».

По итогам рассмотрения проект решения согласован Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования ЕЭК и Департаментом транспорта и инфраструктуры.