

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Типовых требований к системе учета товаров» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Наличие различной правоприменительной практики, связанной с проверкой наличия системы учета товаров у лиц, претендующих на включение в реестр уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО), и лиц, включенных в такой реестр (далее – система учета товаров), ввиду отсутствия общих подходов при установлении в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз) законодательством государств – членов Союза (далее – государства-члены) о таможенном регулировании требований к системе учета товаров.

2. Цель регулирования:

Формирование общих подходов при установлении требований к системе учета товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО и включенные в реестр УЭО, таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО и включенные в реестр УЭО, таможенные органы.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным, т.к. четко будут определены общие требования к системе учета товаров, что будет способствовать определенности и предсказуемости для действующих и потенциальных УЭО.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В целях реализации задачи системы учета товара, обозначенной подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Кодекса, – сопоставления сведений, представляемых таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечение доступа (в том числе удаленного) таможенных органов к таким сведениям, проект решения предусматривает:

– категории товаров, являющихся объектами учета товаров;
 – состав сведений, который должен формироваться в системе учета;
 – источники таких сведений;
 – возможные способы удаленного доступа таможенного органа к системе учета товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Формирование общих подходов посредством типовых требований к системе учета товаров будет способствовать унификации национальных требований к системе учета товаров и единообразной правоприменительной практике.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом может являться нереализация Комиссией компетенции, предусмотренной подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Кодекса, и, как следствие, сохранение предпосылок для различных условий ведения предпринимательской деятельности и правоприменительной практики, связанных с наличием системы учета товаров у лиц, претендующих на включение в реестр УЭО, и лиц, включенных в такой реестр, ввиду отсутствия общих подходов при установлении требований законодательством государств-членов Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Кодекса одним из условий включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов является наличие системы учета товаров, отвечающей установленным законодательством государств-членов о таможенном регулировании требованиям, позволяющей сопоставлять сведения, представленные таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям. Комиссия вправе определять типовые требования к системе учета товаров.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к дополнительным затратам на доработку программных средств.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление Решения в силу предполагается с 1 января 2026 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Утверждение типовых требований к системе учета товаров будет способствовать развитию института УЭО в государствах-членах и равным условиям для бизнеса.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации говорит о том, что критерии для операторов, отвечающих определенным требованиям, могут включать систему управления записями для обеспечения необходимого внутреннего контроля.

Согласно Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) таможенная служба предусматривает определенные упрощения для уполномоченных лиц, отвечающих установленным критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации.

Согласно Рамочным стандартам безопасности и упрощения мировой торговли у УЭО должны быть надлежащая система управления коммерческой документацией, включающая своевременные, точные, полные и поддающиеся проверке записи, относящиеся к импорту и экспорту. Ведение поддающейся проверке коммерческой документации является необходимым элементом в обеспечении безопасности международной цепи поставки товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 09.08.2024 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106849/ria_09082024.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 09.08.2024 по 08.09.2024.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, а также национальные координаторы бизнес-сообщества.

Комментарии департамента-разработчика по представленным замечаниями и предложениям отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен на 153-ем заседании рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений 23 октября 2024 года (Протокол № 10-91/пр).

Согласно Заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии ЕЭК от 25 октября 2024 года № 554 рабочая группа пришла к выводу, что проект решения в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения неоднократно обсуждался на заседаниях рабочей группы по развитию института уполномоченного экономического оператора в государствах – членах Евразийского экономического союза (протоколы от 29.11.2023 № 18-168/пр, от 11.03.2024 № 18-40/пр, от 04.07.2024 № 18-105/пр, от 04.12.2024 № 18-167/пр, от 25.03.2025 № 18-27/пр и от 20.03.2026 № 18-22/пр) с участием представителей Комиссии, государственных органов и бизнеса Сторон.