

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в главу 18 Единых
ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к
товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в главу 18 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В Евразийскую экономическую комиссию обратился уполномоченный в сфере ветеринарии орган Республики Беларусь с просьбой разъяснить порядок перемещения между государствами – членами Евразийского экономического союза (далее - Союз) сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых в связи с планируемыми поставками этих видов подконтрольных товаров в государства – члены Союза.

В настоящее время Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, не определены требования к ввозу на территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых. Таким образом, вопрос ввоза на территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза данных видов подконтрольных товаров не урегулирован. В связи с этим, субъекты хозяйственной деятельности будут сталкиваться с трудностями при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является соблюдение интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами-членами сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых, путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данной продукции без применения избыточных требований.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, дающие разрешение на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся разведением сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся реализацией сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых.

У уполномоченных органов государств – членов появляется основание на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить и перемещать сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Сверчки, насекомые-энтомофаги, другие насекомые и их личинки, должны происходить из благополучных хозяйств и административных территорий стран-экспортеров и Евразийского экономического союза, свободных от следующих болезней:

акарапидоза, американского гнильца, тропилелапсоза, жука *Aethina tumida*, европейского гнильца, нозематоза, варроатоза (наличие устойчивых к акарицидам форм клеща), локустакароза, критидиоза, аспергиллеза, сферуляриоза, острого вирусного паралича, кашмир-вируса, энтопокс-вируса, и при отсутствии клещей, развивающихся в помещениях для разведения, а также меллитобий, браконид, сухофруктовой огневки (*Vitula edmandsae*), грегариноза, спироплазмоза, миозов (сенотаниоз) общих для шмелей и пчел, аскосфероза – в течение последних 24 месяцев на административной территории в соответствии с регионализацией или на территории хозяйства.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Союза вопрос ввоза и перемещения сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых не урегулирован.

В государствах-членах Союза ввоз и оборот сверчков, насекомых-энтомофагов и других насекомых может осуществляться в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Формализованные документы, определяющие ветеринарные требования к сверчкам, насекомым-энтомофагам и другим насекомым в государствах-членах отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к сверчкам, насекомым-энтомофагам и другим насекомым.

Требования к сверчкам, насекомым-энтомофагам и другим насекомым подготовлены с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней насекомых. Данный подход снизит излишние административные барьеры для поставщиков насекомых без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленной на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый способ - это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако этот подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа. При этом, не будет решен вопрос перемещения насекомых между государствами – членами Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 22 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных требований не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых ветеринарных требований к сверчкам, насекомым-энтомофагам и другим насекомым, позволит реализовать согласованные подходы государств-членов в сфере применения ветеринарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование, определяющее ветеринарные требования к сверчкам, насекомым-энтомофагам и другим насекомым в государствах-членах отсутствует.

Каждое государство в целях защиты своей территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих установленным требованиям, устанавливает уровень защиты, какой она считает необходимым для охраны жизни и здоровья человека или животных на своей территории.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект размещен для публичного обсуждения на правовом портале Евразийского экономического союза с 30 января 2020 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке