

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в пункт 18
Порядка заполнения декларации на товары»
от 20 февраля 2020 г. № 285**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в пункт 18 Порядка заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Порядок, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 декабря 2019 г. по 24 января 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103885/ria_25122019_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком надлежащим образом не определена.

Департаментом-разработчиком в качестве проблемы, наличие которой послужило причиной подготовки проекта решения, обозначено отсутствие возможности указания в ДТ точных (полных) сведений о производителе (изготовителе) экспортируемого товара в целях определения региона производства таких товаров.

Вместе с тем следует учитывать, что отсутствие в ДТ сведений о производителе (изготовителе) экспортируемых товаров само по себе проблемой не является, в связи с чем **департаментом-разработчиком не отражена фактическая проблема, а также не описаны конкретные негативные последствия имеющейся ситуации**, устранение которых необходимо именно посредством совершенствования таможенного регулирования в рамках Союза.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена неверно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности определения региона производства экспортируемых товаров при создании в Российской Федерации механизма учета экспортной продукции по месту её производства в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Вместе с тем указанная цель не коррелирует с совершенствованием права Союза в сфере таможенного регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику **необходимо обосновать наличие прямой взаимосвязи между принятием проекта решения и одной из целей включения сведений в ДТ**, предусмотренной пунктом 4 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** по следующим основаниям.

- проект решения предусматривает дополнение Порядка отдельными национальными особенностями заполнения ДТ, что не соответствует принципу единого таможенного регулирования в рамках Союза и целям реализации наднациональной компетенции ЕЭК в данной сфере;

- предусмотренное проектом решения требование о необходимости указания в ДТ сведений об производителях (изготовителях) товаров не согласуется с установленными ТК ЕАЭС:

- подходом, согласно которому в данном документе должны содержаться сведения, необходимые только для целей исчисления и уплаты таможенных платежей, применения мер защиты внутреннего рынка, формирования таможенной статистики, контроля соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, а также для контроля соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств – членов Союза (пункт 4 статьи 105);

- определением термина «таможенные документы», под которыми понимаются документы, составляемые исключительно для совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля (подпункт 36 пункта 1 статьи 2);

- проект решения создает прецедент по установлению требований об указании в ДТ сведений, необходимых широкому кругу уполномоченных органов государств – членов Союза для различных целей, а также предпосылки для дальнейшего расширения страновых особенностей порядка заполнения ДТ;

- цели принятия проекта решения по обеспечению получения статистической информации, необходимой для мониторинга показателей реализуемого в Российской Федерации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», выходят за пределы сферы таможенного регулирования в рамках Союза;

- проект решения предусматривает возложение на декларантов (субъектов предпринимательской деятельности) новой обязанности по указанию сведений о производителях (изготовителях) товаров, что ухудшает действующий режим регулирования таможенного декларирования экспорта товаров из Российской Федерации в части установления требований по указанию в ДТ дополнительных сведений.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в пункт 18
Порядка заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Проектом решения предлагается дополнить подпункт 14 пункта 18 раздела III «Порядок заполнения ДТ на товары, вывозимые с таможенной территории» Порядка новыми особенностями заполнения графы 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ, применяемыми при таможенном декларировании товаров в Российской Федерации, в соответствии с которыми **дополнительному указанию в ДТ при их наличии у декларанта подлежат следующие сведения:**

- наименование производителя (изготовителя) (вне зависимости от его резидентства);
- налоговый номер производителя (изготовителя), являющегося резидентом Российской Федерации;
- код по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО), если производитель (изготовитель) является резидентом Российской Федерации.

При этом в качестве цели принятия проекта решения департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указана необходимость создания в Российской Федерации механизма учета экспортной продукции по месту ее производства в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Вместе с тем внесение изменений в Порядок не является оптимальным вариантом достижения указанной цели регулирования и не соответствует предусмотренным ТК ЕАЭС целям таможенного регулирования по следующим основаниям.

Во-первых, указание новых сведений в ДТ будет возлагаться на декларантов товаров, которые, не являясь производителями (изготовителями) товаров, будут нести дополнительные временные и административные издержки.

Такой подход с учетом оценки качественных характеристик регулирования делает адресатами регулирования декларантов, в то время как бенефициарами регулирования являются государственные органы, имеющие потребность в статистических данных, и производители-экспортеры, получающие государственную поддержку при осуществлении экспорта, в связи с чем на декларантов не должна возлагаться обязанность по представлению соответствующих сведений.

Во-вторых, сбор данных о производителях (изготовителях) экспортируемых товаров может и должен осуществляться путем использования альтернативных систем отчетности (например, статистического учета), поскольку **предлагаемые к указанию данные являются сведениями о лицах (в ряде случаев не являющихся участниками ВЭД), в то время как в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ подлежат указанию сведения о товарах**, что прямо предусмотрено подпунктом 29 пункта 15 Порядка, в то время как проект решения устанавливает лишь особенности заполнения данной графы при экспорте товаров с территории Российской Федерации.

Следует отметить, что в действующей редакции Порядка положение об указании в ДТ сведений о производителе (изготовителе) товара (при наличии сведений о нем) предусмотрено исключительно для случаев декларирования товаров, **ввозимых (ввезенных)** на таможенную территорию Союза. Это обусловлено тем, что в ряде случаев таможенным органам получение сведений о производителях (изготовителях) товаров, происходящих из третьих стран, необходимо для таможенных целей (в частности, для исчисления антидемпинговых пошлин, применения карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер).

Кроме того, в разделе 6 паспорта национального проекта «Международная кооперация и экспорт», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), указано, что **официальная статистическая информация, необходимая для мониторинга достижения показателей данного национального проекта, будет включена в Федеральный план статистических работ.**

В свою очередь, подпунктом 1.31.1 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, предусмотрено получение статистических данных об экспорте по субъектам Российской Федерации на ежеквартальной основе.

Вместе с тем касающиеся национального проекта «Международная кооперация и экспорт» подпункты 2.9.84 – 2.9.97 Федерального плана статистических работ предусматривают уровень агрегирования официальной статистической информации по Российской Федерации в целом.

В этой связи полагаем, что альтернативным вариантом решения имеющегося вопроса может быть внесение изменений в Федеральный план статистических работ путем дополнения подпунктов 2.9.84 – 2.9.97 агрегированием предусмотренной ими официальной статистической информации на уровне субъектов Российской Федерации.

Кроме того, учитывая декларируемые при разработке проекта решения цели, следует отметить, что их достижение с помощью предлагаемого механизма декларирования отдельных сведений о производителе (изготовителе) товаров в полной мере не представляется возможным, так как количество обобщаемой таможенными органами информации не будет соответствовать сопоставляемым данным в разрезе всех вывозимых из Российской Федерации товаров по следующим основаниям:

- проект решения предусматривает необходимость указания соответствующих сведений только в случае их наличия у декларанта соответствующего товара;
- при вывозе товаров с территории Российской Федерации на территорию другого государства – члена Союза таможенное декларирование не осуществляется.

Следовательно, такие товары не будут учитываться в собираемой таможенными органами статистической информации, что ставит под сомнение ее полноту и возможность использования для достижения заявляемых целей.

В-третьих, предлагаемый подход приведет к ухудшению действующего режима регулирования экспорта товаров, что не согласуется с предусмотренными статьей 41 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) подходами к принятию в рамках Союза совместных мер по развитию экспорта, а также не будет способствовать достижению целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт», поскольку снижает мотивацию декларантов к осуществлению экспортных операций.

В-четвертых, включение в Порядок дополнительных страновых особенностей заполнения ДТ не соответствует принципу единого таможенного регулирования, установленному статьей 32 Договора о Союзе.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 105 ТК ЕАЭС **перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы** для исчисления и уплаты таможенных платежей, применения мер защиты внутреннего рынка, формирования таможенной статистики, контроля соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, а также для контроля соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств – членов Союза.

В этой связи **предлагаемые проектом решения изменения в Порядок противоречат указанной норме ТК ЕАЭС.**

Дополнительно следует отметить, что подпунктом 36 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС предусмотрено определение термина «таможенные документы», в соответствии с которым к ним относятся **таможенная декларация и иные документы, составляемые исключительно для совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля**, а также в ходе и по результатам совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

Следовательно, предлагаемые проектом решения изменения также выходят за рамки сферы применения ДТ, как таможенного документа, цели заполнения и применения которого определены ТК ЕАЭС.

Наконец, предусмотренные проектом решения обязанности распространяются на случаи декларирования вывоза всех товаров, что выходит за пределы целей, задач и целевых индикаторов национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт».

Следует учитывать, что в соответствии с пунктом 14 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и паспортом национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» его реализация и целевые индикаторы распространяются на экспорт

исключительно **несырьевых неэнергетических товаров**, в том числе продукции машиностроения, продукции агропромышленного комплекса.

При этом неясно, каким образом, предполагается осуществлять получение данных о регионах экспорта оказанных услуг, которое невозможно с использованием инструментов таможенного регулирования, в то время как экспорт услуг также включен в число целей, задач и целевых индикаторов национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт».

Учитывая изложенное, полагаем, что **проект решения ухудшает действующее регулирование и окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, а аргументация необходимости его принятия и цель его разработки не имеют прямого отношения к предусмотренным ТК ЕАЭС целям таможенного декларирования товаров и выходят за пределы сферы таможенного регулирования в рамках Союза.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны российские участники внешнеэкономической деятельности (декларанты экспортируемых товаров и их производители, экспортеры), государственные органы.

Вместе с тем **проект решения не может быть направлен на защиту интересов декларантов и экспортеров товаров, вывозимых с территории Российской Федерации, ввиду возложения на них дополнительных обязанностей** по указанию отдельных сведений о производителе (изготовителе) товара, не предназначенных для целей таможенного администрирования.

Кроме того, требует конкретизации то, что проект решения разработан в интересах отдельных государственных органов одного из государств – членов Союза – Российской Федерации.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны российские декларанты экспортируемых товаров, производители таких товаров, экспортеры, таможенные органы.

При этом, по мнению департамента-разработчика, воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, так как обеспечивается основа для учета места производства экспортируемой продукции.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, но ненадлежащим образом описано воздействие, оказываемое на них предусмотренным проектом решения регулированием.**

В этой связи департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справке необходимо:

- отразить **воздействие, оказываемое проектом решения на каждую группу адресатов регулирования**, учитывая тот факт, что в отношении декларантов товаров, вывозимых с территории Российской Федерации, проект решения устанавливает дополнительные обязанности по указанию отдельных сведений о производителе (изготовителе) товара, что не может рассматриваться как положительное воздействие, оказываемое на них проектом решения;

- конкретизировать, что адресатами регулирования проекта решения являются таможенные органы одного из государств – членов Союза – Российской Федерации.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предлагается внести изменения в пункт 18 Порядка в целях указания в ДТ сведений (при их наличии) об идентификационном налоговом номере (далее – ИНН), коде причины постановки на учет (далее – КПП) и коде Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (далее – ОКАТО) производителя (изготовителя) экспортируемых товаров.

Вместе с тем соответствующий раздел информационно-аналитической справки требует корректировки ввиду того, что **проектом решения не устанавливается требование об указании в ДТ сведений о КПП**, а также отсутствует информация о том, что **соответствующие сведения будут подлежать указанию лишь в случае вывоза товаров с территории Российской Федерации**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит обеспечить указание в ДТ сведений об ИНН, КПП и коде ОКАТО, которые позволят определять регион производства экспортируемых товаров, что, в свою очередь, обеспечит действие механизма учета экспортной продукции в Российской Федерации по месту её производства.

Вместе с тем с учетом вышеуказанного обоснования **цель регулирования посредством использования механизма, предусмотренного проектом решения, не будет достигнута в полной мере**.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования рассматривались на совещании, проведенном департаментом-разработчиком в очном режиме с экспертами от Минэкономразвития России, Минсельхоза России, ФТС России, ФГБУ «Агроэкспорт» Минсельхоза России, АО «Российский экспортный центр».

При этом отмечено, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалась возможность получения необходимой информации путем установления соответствующих форм статистической отчетности.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке отсутствуют сведения о причинах, по которым рассматривавшийся альтернативный вариант был отклонен, а также отсутствует обоснование признания предусмотренного проектом решения варианта регулирования оптимальным.

В этой связи в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также привести причины отклонения рассмотренного альтернативного варианта.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо перечислить и количественно оценить возможные издержки участников внешнеэкономической деятельности, связанные с реализацией предусмотренного проектом решения регулирования, включающего в себя необходимость указания дополнительных сведений о производителе (изготовителе) товара в случаях его вывоза с территории Российской Федерации.