

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической** **комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Разработка проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения) инициирована Российской Федерацией.

В настоящее время на территории Ямало-Ненецкого автономного округа Российской Федерации реализуется проект по строительству завода по производству сжиженного природного газа на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения, расположенного на северо-востоке полуострова Ямал (далее – проект «Ямал СПГ»).

Проект «Ямал СПГ» представляет собой строительство интегрированного комплекса по сжижению природного газа (СПГ).

Реализация данного проекта предполагает поставки уникального импортного оборудования, которое ввозится в Российскую Федерацию в единичных экземплярах.

Использование уникального оборудования и оригинальных запасных частей обусловлено необходимостью соблюдения условий, обеспечивающих производственную и экологическую безопасность, неприкосновенность окружающей производством экосистемы, само производство продукции, а также неукоснительное исполнение обязательств ОАО «Ямал СПГ» по подписанным экспортным контрактам.

Одновременно с ввозом оборудования заключаются контракты на его сервисное обслуживание, включающее, в том числе поставку запасных частей на период эксплуатации завода. В настоящее время ОАО «Ямал СПГ» заключен ряд сервисных контрактов и контракты на поставку, а также планируется заключение сервисных контрактов с другими компаниями, производящими уникальное оборудование для заводов СПГ, в соответствии с которыми с 2017 по 2045 годы планируется ввоз оборудования и запасных частей к нему.

В рамках подписанных договоров с иностранными производителями бесперебойная работа оборудования в тяжелых климатических условиях гарантируется только при использовании оригинальных запасных частей, поставляемых изготовителями оборудования.

В соответствии с условиями сервисных контрактов и контрактов на поставку гарантия на технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему) распространяется только на оригинальное оборудование (комплектующие и запасные части к нему), закупаемое непосредственно у производителей. Таким образом, закупка оригинальных запасных частей обеспечивает соблюдение гарантийных и контрактных

обязательств. Беспрецедентный уровень наработки оборудования, заявленный производителями – 99,5% может быть обеспечен только при использовании оригинальных запасных частей изготовителя оборудования. Для обеспечения надежности и работоспособности наиболее критического оборудования завода, запчасти, входящие в комплект, могут быть приобретены только у непосредственного иностранного производителя уникального оборудования.

Освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ», предусмотрено положениями статьи 3 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ», в соответствии с которой Российская Сторона обязалась предпринять все необходимые усилия по освобождению от уплаты ввозных таможенных пошлин на ввозимое технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему), предназначенное для реализации указанного проекта.

В случае ввоза указанного оборудования и запасных частей в соответствии с действующими нормативными актами, учитывая значительную удаленность завода СПГ, возможна усложненная процедура получения разрешительной документации (лицензирование, сертификация, нотификация, получение специальных разрешений) на большой перечень категорий товаров (более 40 000 наименований).

В целях выполнения международных обязательств Российской Федерацией подготовлен проект решения, предусматривающий дополнение перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 (далее – Перечень), технологическим оборудованием (комплектующие и запасные части к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ».

2. Цель регулирования: Целями проекта решения являются предоставление возможности помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ» без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений, что приведет к упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС рассматриваемых категорий товаров, а также снижению издержек при их ввозе.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: субъекты предпринимательской деятельности (как государств – членов ЕАЭС, так возможно и иностранные).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:
субъекты предпринимательской деятельности;
уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов ЕАЭС;

таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица. Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – предоставление возможности помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Российской Федерацией предлагается, путем внесения изменения в Перечень, предоставить возможность помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввозимых для проекта «Ямал СПГ», под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Условием помещения рассматриваемых категорий товаров под специальную таможенную процедуру является представление в таможенный орган письменного подтверждения уполномоченного органа Российской Федерации в сфере промышленной политики, в том, что ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС товары являются технологическим оборудованием (комплектующими или запасными частями к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, для целей реализации проекта по строительству и эксплуатации завода по производству сжиженного природного газа Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал, а также сведений о декларанте таких товаров в соответствии со специальной таможенной процедурой. Таможенные операции с товарами, указанными в части первой настоящего пункта, совершаются в местах прибытия на таможенную территорию ЕАЭС.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Перечнем не предусмотрено помещение технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ» под специальную таможенную процедуру.

Проект решения направлен на предоставление возможности помещения технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимых для проекта «Ямал СПГ» под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений.

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС рассматриваемых категорий товаров, сокращению сроков таможенного декларирования и снижению издержек у субъектов предпринимательской деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты решения проблемы можно рассмотреть:

1) Урегулирование вопроса на уровне национального законодательства.

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством

государства-члена в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии;

2) Возможность предоставления освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 130).

Для реализации цели, на которую направлен проект решения, представляется нецелесообразным применение Решения № 130 по следующим причинам:

отсутствует возможность предоставления исчерпывающего перечня технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввозимого для реализации проекта строительства завода;

отсутствует возможность оперативного внесения изменений и (или) дополнений в перечень запасных частей, что создает риски увеличения сроков ввоза и, как следствие, риск остановки завода;

в случае выявления брака запасных частей их замена требует дополнительных временных и финансовых затрат;

отсутствие льгот по налогу на добавленную стоимость на технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему);

усложненная процедура получения разрешительной документации (лицензирование, сертификация, нотификация, получение специальных разрешений) на большой перечень категорий товаров (более 40 000 наименований).

По мнению разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК определение категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую процедуру относится к функциям и полномочиям Совета ЕЭК.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения являются перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей,

ограничений и (или) запретов.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при таможенном оформлении.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 92 Регламента работы ЕЭК предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Учитывая, что первая поставка запасных частей для газовых турбин и компрессоров, предназначенных для обеспечения функционирования завода СПГ, предусмотрена с 15 декабря 2016 г., проектом решения предлагается ретроактивное распространение применения специальной таможенной процедуры в отношении технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), ввезенного с 15 декабря 2016 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения будет способствовать упрощению процедуры ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС материалов для научных исследований, сокращению сроков таможенного декларирования, стимулированию проведения научных исследований и осуществления экспериментальных разработок на территории государств – членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Действующими в настоящее время нормативными актами ЕАЭС, затронутые проектом решения вопросы не регламентированы.

При этом в качестве примера можно привести пункт 11 Перечня, применяемый в отношении иностранных товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС и (или) ввозимых на находящиеся за пределами территории государства-члена искусственный остров, установку, сооружение или иные объекты, в отношении которых данное государство-член обладает исключительной юрисдикцией (далее – объекты), и предназначенные для строительства (создания, сооружения) указанных объектов, а также для обеспечения функционирования (эксплуатации, использования) этих объектов и жизнедеятельности на соответствующих территориях. Данные категории товаров могут помещаться под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения запретов и ограничений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 9 июня 2017 г. по 9 июля 2017 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК, заполненные

опросные листы не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Российской Федерации.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В тоже время принятие проекта решения будет способствовать упрощению и ускорению совершения таможенных операций у субъектов предпринимательской деятельности, поставляющих технологическое оборудование (комплектующие и запасные части) для проекта «Ямал-СПГ», существенному снижению их издержек при ввозе рассматриваемых категорий товаров.