ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам маркировки товаров средствами идентификации» от 1 сентября 2021 г. № 355

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам маркировки товаров средствами идентификации» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 30 июня 2021 г. по 30 июля 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104691/ria_30062021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проблемами, в связи с наличием которых проектом решения вносятся изменения в решения Совета ЕЭК от 8 августа 2019 г. № 72 «О введении маркировки обувных товаров средствами

идентификации»; от 18 ноября 2019 г. № 127 «О введении маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации»; от 18 ноября 2019 г. № 128 «О введении маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации»; от 18 ноября 2019 г. № 129 «О введении маркировки шин и покрышек пневматических резиновых новых средствами идентификации»; от 18 ноября 2019 г. № 130 «О введении маркировки фотокамер (кроме кинокамер), фотовспышек и ламп-вспышек средствами идентификации»; от 23 декабря 2020 № 129 «О введении маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации» (далее – Решения), являются отсутствие:

- условий для обеспечения взаимного признания кодов маркировки;
- установленных сроков уведомления ЕЭК о введении маркировки в соответствии с принятыми Решениями;
- единых методов криптографической защиты и состава сведений, передаваемых между компетентными (уполномоченными) органами государств членов Союза и между компетентными (уполномоченными) органами государств членов Союза и ЕЭК;
- уточненных перечней товаров, в отношении которых может быть введена маркировка средствами идентификации.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- создание условий для обеспечения взаимного признания средств идентификации в рамках трансграничной торговли;
- закрепление срока направления государствами членами Союза в ЕЭК уведомлений о введении маркировки на своей территории в соответствии с принятыми Решениями ЕЭК;
- обеспечение применения базовых принципов организации криптографической защиты средств идентификации;
- уточнение состава сведений, передаваемых между компетентными (уполномоченными) органами государств членов Союза и между компетентными (уполномоченными) органами государств членов Союза и ЕЭК;
- внесение изменений в перечни товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что принятие проекта решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его положениями не предусматривается введение ограничений или запретов для адресатов регулирования, а реализация проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике, руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии по вопросам маркировки товаров средствами идентификации»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений (или) запретов ДЛЯ субъектов И предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности (участники оборота маркированных товаров);
- уполномоченные государственные органы государств членов Союза в сфере маркировки товаров;
- национальные операторы (администраторы) национальных компонентов информационных систем маркировки товаров.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

- В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:
- субъекты предпринимательской деятельности (участники оборота маркированных товаров);
- уполномоченные государственные органы государств членов Союза в сфере маркировки товаров;
- операторы (администраторы) национальных компонентов информационных систем маркировки товаров.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения не устанавливает ограничений и не оказывает влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика проект решения не предусматривает введение для адресатов регулирования ограничений или запретов и не оказывает отрицательного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в пункте 5 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается уточнить, что проектом решения предусматриваются положения, устанавливающие унифицированные подходы к маркировке различных групп товаров, а также упрощающие условия ведения деятельности хозяйствующих субъектов — участников оборота товаров, подлежащих маркировке.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

- В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что достижение цели регулирования осуществляется за счет:
- включения в состав второй группы данных кода маркировки, введенной Решениями, идентификатора государства члена Союза, в котором был эмитирован код маркировки;
- установления требования по направлению государствами членами Союза в ЕЭК уведомлений о дате введения маркировки не позднее, чем за 3 месяца до наступления такой даты;
- создания правовой основы для применения базовых принципов организации криптографической защиты, установленных решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 41;
- корректировки состава сведений, передаваемых между компетентными (уполномоченными) органами государств членов Союза и между компетентными (уполномоченными) органами государств членов Союза и ЕЭК;
 - корректировки перечня подлежащих маркировке товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению департамента-разработчика возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования альтернативным путем отсутствует.

Вместе с тем пункт 7 информационно-аналитической справки департаментуразработчику необходимо дополнить сведениями о рассмотрении альтернативных вариантов (как минимум, варианта сохранения действующего регулирования), а также обосновать причины, по которым предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департаментаразработчика о финансово-экономических последствиях принятия проектарешения для субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения маркированных товаров.