

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» от 3 августа 2015 г. № 31

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 9 июня 2015 г. по 8 июля 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=332>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Департаментом-разработчиком неточно определена проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.**

Так, департаментом-разработчиком в качестве проблемы обозначено отсутствие базы данных, содержащей сведения об идентификационных номерах устройств или систем вызова экстренных оперативных служб, которыми оборудованы транспортные средства, для заполнения паспортов транспортных средств при их ввозе.

Вместе с тем Рабочая группа полагает, что обозначенная департаментом-разработчиком проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, **не позволяет однозначно установить**, каким образом отсутствие соответствующей базы данных препятствует:

- перемещению транспортных средств через таможенную границу Союза;
- выполнению задач, поставленных перед таможенными органами государств – членов Союза (далее – государства-члены), и достижению таможенных целей.

Таким образом, в информационно-аналитической справке **в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия** имеющейся проблемной ситуации, которые требуют устранения посредством принятия решения Коллегии ЕЭК в сфере таможенного регулирования.

**Департаментом-разработчиком неверно обозначена цель регулирования.**

Так, в качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик обозначил защиту жизни и здоровья людей путем создания и обеспечения функционирования систем экстренного реагирования при авариях на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»), а в перспективе – на территории всего Союза, что позволит образовать в рамках Союза единое пространство безопасности на транспорте.

Из обозначенной департаментом-разработчиком цели регулирования следует, что принятие проекта решения связано с **необходимостью обеспечения защиты жизни и здоровья людей при авариях (дорожно-транспортных происшествиях).**

Вместе с тем рабочая группа полагает, что **вопросы защиты жизни и здоровья людей при авариях не являются предметом таможенного регулирования**, а относятся к компетенции уполномоченных органов государств-членов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения.

Следует также отметить, что в настоящее время в рамках реализации Соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 года (далее – Соглашение) профильной рабочей группой экспертов уполномоченных

органов государств-членов разработан и прошел процедуру оценки регулирующего воздействия проект единой формы электронного паспорта транспортного средства (проект состава сведений электронного паспорта и проект правил их заполнения), который уже предусматривает поле для заполнения сведениями об идентификационных номерах устройств (систем) вызова экстренных оперативных служб (при наличии), в связи с чем предусмотренная проектом решения необходимость указания данных сведений в декларации на товары приведет к дублированию требований о представлении таких сведений

Таким образом, рабочая группа отмечает, что **проект решения окажет негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие приведет к **увеличению количества:**

- **сведений**, подлежащих указанию в декларации на товары, за счет сведений, которые не должны представляться для таможенных целей (включая цели подтверждения соблюдения запретов и ограничений);

- **документов**, представляемых в таможенные органы государств-членов в целях подтверждения сведений, которые заявлены в таможенной декларации.

Рабочая группа также рекомендует департаменту-разработчику проработать вопрос о необходимости и целесообразности принятия проекта решения с Департаментом технического регулирования и аккредитации, а также обсудить данный вопрос в рамках заседания рабочей группы по реализации Соглашения

Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности,  
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

Целью принятия проекта решения является создание и обеспечение функционирования систем электронного реагирования при авариях на территории Российской Федерации (система «ЭРА-ГЛОНАСС»), а в перспективе – на всей территории Союза.

Справочно:

*В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» система «ЭРА-ГЛОНАСС» предназначена для:*

*1) оперативного получения на основе использования сигналов ГЛОНАСС информации о дорожно-транспортных и об иных происшествиях на автомобильных дорогах Российской Федерации, обработки этой информации путем дополнения ее размещенной в системе информацией о транспортном средстве, передачи обработанной информации в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;*

*2) предоставления размещенной в системе и обработанной информации о дорожно-транспортных и об иных происшествиях на автомобильных дорогах Российской Федерации, о принятых мерах экстренного реагирования, об их своевременности и эффективности государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, юридическим лицам, физическим лицам.*

Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 1 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенное регулирование в Союзе представляет собой **правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, их перевозкой по единой таможенной территории Союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием** в соответствии с таможенными процедурами, **проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей**, а также **властных отношений** между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Следует отметить, что указанные правоотношения предполагают участие в них с одной стороны таможенных органов государств-членов, и с другой – собственника товаров или их перевозчика, а их регулирование направлено исключительно на регламентацию вопросов перемещения товаров через таможенную границу Союза и связанных с этим таможенных операций, совершаемых в отношении товаров для их последующего выпуска в обращение.

При этом дальнейшее использование (эксплуатация) товаров, выпущенных в обращение на территории Союза, затрагивает интересы таможенных органов государств-членов преимущественно в тех случаях, когда такое использование (эксплуатация) сопряжено с необходимостью осуществления таможенного контроля за соблюдением условий выпуска товаров, в том числе с выполнением которых связано предоставление льгот по уплате таможенных платежей.

Таким образом, использование системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и получение каких-либо сведений, необходимых для ее функционирования, не связано с совершением таможенных операций и таможенного контроля и, соответственно, **не относится к предмету регулирования таможенных правоотношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза.**

В этой связи **база данных** идентификационных номеров устройств или систем вызова экстренных оперативных служб **должна формироваться иными государственными органами государств-членов**, например, уполномоченными органами государств-членов, осуществляющими совершение регистрационных действий в отношении транспортных средств.

Кроме того, предусмотренные проектом решения изменения неизбежно **приведут к увеличению количества сведений**, подлежащих указанию в декларации на товары, за счет включения в таможенную декларацию тех сведений, **которые не влияют на выпуск товаров** в соответствии с заявленной таможенной процедурой и не должны представляться для таможенных целей.

Также необходимо обратить внимание, что **проект единой формы электронного паспорта транспортного средства** в настоящее время уже предусматривает поле для заполнения сведениями об идентификационных номерах устройств (систем) вызова экстренных оперативных служб (при наличии), в связи с чем **дублировать данные сведения в декларации на товары представляется нецелесообразным.**

Справочно:

*Рабочей группой по реализации Соглашения подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК «О Порядке функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники».*

При этом абзацем четвертым пункта 10 приложения № 1 к указанному проекту решения Коллегии ЕЭК предусмотрено, что в электронном паспорте **транспортного средства** указываются сведения об идентификационном номере устройства вызова экстренных оперативных служб.

В свою очередь, абзацем четвертым пункта 10 приложения № 2 к указанному проекту решения Коллегии ЕЭК установлено, сведения об идентификационном номере устройства вызова экстренных оперативных служб должны указываться в электронном паспорте **шасси транспортного средства**.

Кроме того, в соответствии с абзацем четвертым пункта 10 приложения № 4 к указанному проекту решения Коллегии ЕЭК сведения об идентификационных номерах устройств вызова экстренных оперативных служб должны указываться и в электронных паспортах **самоходных машин и других видов техники**.

В этой связи полагаем что, **принятие проекта решения приведет к установлению избыточных и дублирующих требований, а также к возникновению необоснованных финансовых расходов, трудозатрат и временных издержек** участников внешнеэкономической деятельности, связанных с заполнением декларации на товары и представлением таможенным органам государств-членов дополнительных документов, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны **водители и пассажиры транспортных средств**, оснащенных устройствами и системами вызова экстренных оперативных служб.

В то же время предметом таможенного регулирования являются правоотношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу Союза. При этом одной стороной таких правоотношений являются таможенные органы, администрирующие перемещение товаров, а другой – лица, осуществляющие ввоз (вывоз) товаров (декларанты, перевозчики, другие участники внешнеэкономической деятельности).

В этой связи полагаем, что **департаментом-разработчиком недостаточно точно определен перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации, являющиеся импортерами транспортных

средств, классифицируемых по кодам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза (далее – ТН ВЭД Союза) 8702 – 8705.

**Вместе с тем считаем, что департаментом-разработчиком указан недостаточно точный и полный перечень адресатов регулирования.**

Во-первых, деятельность по импорту транспортных средств, классифицируемых по кодам ТН ВЭД Союза 8702 – 8705, на территорию Российской Федерации осуществляют не только субъекты предпринимательской деятельности Российской Федерации, но и субъекты предпринимательства иных государств, в том числе хозяйствующие субъекты других государств-членов.

Во-вторых, контроль достоверности и полноты сведений, указанных в декларации на товары, и документов, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения, осуществляют непосредственно таможенные органы государств-членов.

В этой связи **перечень адресатов регулирования необходимо дополнить** таможенными органами государств-членов и их должностными лицами, а также субъектами предпринимательской деятельности, не имеющими статуса резидентов Российской Федерации, которые заинтересованы в осуществлении ввоза соответствующих товаров, непосредственно не являясь их декларантами.

Следует также отметить, что **департаментом-разработчиком в пункте 4 информационно-аналитической справки не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов** (например, путем установления для субъектов предпринимательской деятельности обязанности по указанию в декларации на товары, классифицируемые по кодам ТН ВЭД Союза 8702 – 8705, идентификационных номеров устройств или систем экстренного оповещения оперативных служб (при их наличии)).

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

В информационно-аналитической справке **департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.**

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком не приведено описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

В этой связи полагаем целесообразным привести в информационно-аналитической справке описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой, которое должно подтверждать, что принятие проекта решения существенным образом **снизит негативное воздействие проблемы в сфере регулирования или обеспечит значительный позитивный эффект**, достижение которого является целью регулирования.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что при подготовке проекта решения рассматривался альтернативный вариант достижения цели путем внесения изменений в приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации от 29 марта 2012 г. № 600 «О дополнительных требованиях к описанию отдельных категорий товаров в графе 31 декларации на товары».

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что поскольку порядок заполнения декларации на товары отнесен к наднациональному уровню регулирования, решение рассматриваемого вопроса в рамках данного альтернативного варианта не представляется возможным.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке представляется необходимым также рассмотреть и такой альтернативный вариант, как сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза.

Кроме того, также предлагается в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотреть вариант указания сведений об идентификационных номерах устройств и систем вызова экстренных оперативных служб не в декларации на товары, а в электронном паспорте транспортного средства.

В этой связи полагаем, что **департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования**, поскольку им не были рассмотрены все альтернативы.