

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент:

Проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 015/2011) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57 (далее – План).

2. Цели принятия изменений в технический регламент:

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ТС 015/2011 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ТС 015/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 015/2011.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ТС 015/2011, который распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Евразийского экономического союза, используемое для пищевых и кормовых целей (далее – продукция).

4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:

Проект изменений разработан на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44.

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения:

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений:

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент:

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент:

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011).

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза:

Реализация проекта изменений не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств – членов Союза.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент:

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 015/2011, унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 015/2011, единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения. В связи с чем, указанные процедуры проводятся, в том числе в соответствии с национальным законодательством государств – членов

Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 015/2011, аккредитованные органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 015/2011.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которых осуществляется требованиям ТР ТС 015/2011;

- органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 015/2011.

Проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 015/2011,

а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции, который должен будет соблюдаться заявителями.

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты:

Проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 015/2011, а также порядка проведения процедур оценки соответствия данной продукции.

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

- установление, что для целей применения ТР ТС 015/2011

используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 015/2011.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент:

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ТС 015/2011 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем декларирования соответствия, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений, оценка соответствия продукции требованиям ТР ТС 015/2011 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 015/2011.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.