

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии
«Об определении иных объектов отслеживания, перевозимых
автомобильным видом транспорта, в отношении которых
применяются навигационные пломбы»
от 21 апреля 2025 г. № 576**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об определении иных объектов отслеживания, перевозимых автомобильным видом транспорта, в отношении которых применяются навигационные пломбы» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 февраля по 22 марта 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/2972/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в связи с наличием фактов распространения на таможенной территории ЕАЭС нелегальной никотиносодержащей продукции и для пресечения данных фактов путем реализации отсылочной нормы подпункта 4 пункта 1 статьи 3 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является определение для государств – членов ЕАЭС иных, напрямую не указанных в Соглашении, категорий товаров, для отслеживания перевозок которых будут применяться навигационные пломбы, в частности, никотинсодержащей продукции, никотинового сырья, классифицируемых в товарных позициях 2404, 2939 79 000 0, 2939 80 000 0 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит применять для отслеживания перевозок навигационные пломбы в качестве инструмента противодействия незаконному обороту соответствующих категорий товаров.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается дополнительно проработать вопрос о корректировке положения пункта 2 проекта решения, касающегося срока вступления в силу проекта решения** с учетом предложения, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «Об определении иных объектов
отслеживания, перевозимых автомобильным видом
транспорта, в отношении которых применяются
навигационные пломбы»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

Пунктом 2 проекта решения предлагается определить срок его вступления в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 4 пункта 6 статьи 18 Соглашения **отслеживание перевозок по территориям государств – членов ЕАЭС начинается осуществляться по истечении 180 календарных дней с даты вступления решения ЕЭК, предусмотренного пунктом 5 данной статьи (о начале отслеживания перевозок), в силу в отношении перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита железнодорожным транспортом товаров, классифицируемых в товарных позициях 4303, 6101 – 6106, 6110, 6401 - 6405, 8517, 8519, 8521, 8525 – 8528 ТН ВЭД ЕАЭС, а также в отношении иных товаров, определяемых ЕЭК.**

Таким образом, полагаем, что срок вступления в силу проекта решения должен быть напрямую взаимоувязан со сроком вступления в силу акта ЕЭК, определяющего момент начала отслеживания перевозок с использованием навигационных пломб (в части начала его исчисления), а также со сроком, предусмотренным подпунктом 4 пункта 6 статьи 18 Соглашения (в части его наступления).

При этом исходим из того, что **данный вопрос может быть надлежащим образом урегулирован в рамках одного из следующих вариантов** изложения редакции пункта 2 проекта решения:

- вариант 1 – «Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, **но не ранее, чем по истечении 180 календарных дней с даты вступления в силу решения Комиссии о начале отслеживания перевозок с использованием навигационных пломб**»;

- вариант 2 – «Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования **с учетом срока, предусмотренного подпунктом 4 пункта 6 статьи 18 Соглашение о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года**».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- декларанты товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта;
- контролирующие органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица;
- лица ЕАЭС, являющиеся перевозчиками;
- предприятия индустрии никотиносодержащих изделий.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;
- контролирующие органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица;
- лица ЕАЭС, являющиеся перевозчиками, уполномоченными операторами (органами) и национальными операторами.

По мнению департамента-разработчика, воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку применение современных технических решений к указанным в проекте решения товарам (отслеживание с использованием навигационных пломб) позволит минимизировать меры осуществляемого государственного контроля при одновременном обеспечении их законного оборота.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматривается применение навигационных пломб для отслеживания товаров – никотинсодержащей продукции, никотинового сырья, классифицируемых в товарных позициях 2404, 2939 79 000 0, 2939 80 000 0 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения департаментом-разработчиком указано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения является элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением, который позволит снизить распространение на таможенной территории ЕАЭС нелегальной никотиносодержащей продукции.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты не рассматривались ввиду наличия норм прямого действия в Соглашении (подпункт 4 пункта 1 статьи 3) и Регламенте (пункт 160).

Вместе с тем департаменту-разработчику **необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию, например, вариант сохранения действующего регулирования.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит применять нормы Соглашения в отношении перемещаемой никотиносодержащей продукции, минимизировав тем самым применение мер таможенного и иных видов государственного контроля, сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности, одновременно обеспечив легальный оборот указанной выше категории товаров.

В целом **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**