

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка прослеживаемости партий подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора), ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка прослеживаемости партий подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора), ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее - проект решения Коллегии Комиссии, проект Порядка).

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Актами составляющими право Евразийского экономического союза не определена последовательность действий уполномоченных органов по карантину растений государств-членов по обеспечению прослеживаемости партий подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском по перечню согласно приложению к проекту Порядка (далее – подкарантинная продукция), ввозимой из третьих стран на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещаемой по таможенной территории Союза, с целью обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности на таможенной территории Союза.

В государствах – членах Союза отсутствует интеграция национальных информационных систем в сфере фитосанитарии при прослеживаемости партий подкарантинной продукции, необходимой для обеспечения свободного перемещения подкарантинной продукции, соответствующей установленным требованиям Союза (далее – информационные системы), либо отсутствуют сами информационные системы.

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер в соответствии с пунктом 4.11.4 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, а также в соответствии с договоренностями, достигнутыми на заседании Подкомитета по фитосанитарным мерам при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии (протокол № 17-43/пр от 26.06.2019) и учитывая, что Евразийская экономическая комиссия наделяется

полномочиями на утверждение проекта Порядка прослеживаемости партий подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), ввозимой на таможенную территорию Союза и перемещаемой по таможенной территории Союза (далее – проект Порядка) в соответствии с «II Большим» Протоколом о внесении изменений в Договор о Союзе от 31 марта 2022 года» подготовил соответствующий проект решения Коллегии Комиссии, которым предлагается урегулировать указанный вопрос.

2. Цель регулирования: Целью принятия проекта решения Коллегии Комиссии является установление нормативными правовыми актами Союза в сфере карантинных фитосанитарных мер возможности прослеживать партии отдельных видов подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), ввозимой на таможенную территорию Союза и перемещаемой по таможенной территории Союза в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора) с использованием информационных систем для обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза, совершенствование механизма осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также создание благоприятных условий для деятельности участников рынка.

3. Группа лиц, на защиту интересов, которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, хозяйствующие субъекты, экспортеры и импортёры, собственники подкарантинной продукции, а также другие лица, различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение между государствами-членами Союза подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Коллегии Комиссии непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся производителями, поставщиками подкарантинной продукции, экспортеров из третьих стран и государств-членов Союза.

Проект решения Коллегии Комиссии будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза путем закрепления в праве Союза норм, позволяющих обеспечить документарную прослеживаемость партий подкарантинной продукции в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора), создавать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка в том числе через представление информации предусмотренной пунктами 7, 8, и 10 проекта Порядка, которая будет исключать возможность введения необоснованных запретов и ограничений

уполномоченными органами на перемещение подкарантинной продукции между государствами-членами Союза и таким образом исключать необоснованные финансовые потери связанные с этими запретами и ограничениями.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Коллегии Комиссии устанавливаются нормы вносить самостоятельно первичную информацию о юридических лицах, физических лица (в том числе зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей), осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза партий подкарантинной продукции в информационную систему, для этого уполномоченный орган по карантину растений предоставляет доступ к своей информационной программе заинтересованным лицам в соответствии с законодательством государства-члена.

Проектом решения Коллегии Комиссии предусматривается следующее взаимодействие при обеспечении прослеживаемости партий подкарантинной продукции:

1) юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза партий подкарантинной продукции, получают доступ к информационной системе уполномоченного органа в соответствии с законодательством государства-члена;

2) юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза партий подкарантинной продукции заявляют на получение фитосанитарного сертификата на партию подкарантинной продукции планируемую к перемещению либо за разрешением на ввоз в пункте пропуска;

3) уполномоченный орган при оформлении фитосанитарного сертификата либо при осуществлении первичного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через таможенную границу Союза генерирует идентификационный номер на партию перемещаемой (ввозимой) подкарантинной продукции и информирует уполномоченный орган в месте назначения;

4) юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по таможенной территории Союза партий подкарантинной продукции уведомляют уполномоченный орган в месте назначения о прибытии партии подкарантинной продукции;

5) уполномоченный орган места назначения информирует уполномоченный орган в месте отправления о прибытии партии подкарантинной продукции и гасит фитосанитарный сертификат;

6) для целей прослеживаемости партии подкарантинной продукции в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора) уполномоченные

органы в соответствии с актами органов Союза и законодательством государств-членов организуют информационное взаимодействие с органами, осуществляющими функции государственного контроля (надзора), а также иными органами своего государства-члена, в том числе по вопросам обмена информацией в рамках функционирования в государствах-членах систем онлайн-мониторинга перемещения транспортных средств (при наличии).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренные проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Коллегии Комиссии позволит закрепить в праве Союза и внедрить в практику уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза последовательность действий по обеспечению прослеживаемости партий отдельных видов подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозимой на таможенную территорию Союза и перемещаемой по таможенной территории Союза в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора), обеспечить интеграцию национальных информационных систем в сфере карантина растений при прослеживаемости подкарантинной продукции, а также создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка путем обеспечения одинаковых и прозрачных условий для ввоза и перемещения подкарантинной продукции с использованием современных технологий.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктами 18 и 21 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией и государства-члены принимают необходимые меры по предотвращению завоза на таможенную территорию Союза и распространения на ней карантинных объектов.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что будет способствовать возникновению барьеров при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами уполномоченных органов по карантину растений или урегулировать указанный вопрос, путем принятия соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Коллегии Комиссии разработан в целях реализации пункта 23 Приложения № 12 «Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в редакции проекта «II Большого» Протокола.

В связи с тем, что данный вопрос не включен в приложения № 1 и № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 предлагается его рассмотрение и принятие на Коллегии Комиссии квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Коллегии Комиссии подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Коллегии Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Коллегии Комиссии вступает в силу по истечении года с даты его официального опубликования, за исключением пункта 20 Порядка, но не ранее вступления в силу Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 31 марта 2022 г.

Пункт 20 Порядка вступает в силу по истечении одного года с даты вступления настоящего Решения в силу.

12. Ожидаемый результат регулирования: Вступление в силу проекта решения Коллегии Комиссии позволит:

повысить уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

совершенствовать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

снизить временные затраты на осуществление карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

создать благоприятные условия для осуществления деятельности участников рынка путем обеспечения одинаковых и прозрачных условий для ввоза и перемещения подкарантинной продукции с использованием современных технологий;

закрепить в нормативных правовых актах Союза обязательность использования Порядка прослеживаемости партий отдельных видов подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время в Евразийском экономическом союзе уже реализуются:

Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза с целью исключения различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей;

Соглашение о применении в Союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок с целью отслеживания товаров, перевозимых автомобильными и (или) железнодорожными видами транспорта.

Опыт использования механизма прослеживаемости партий подкарантинной продукции в международной практике:

Международный стандарт по фитосанитарным мерам № 38 «Международное перемещение семян»;

В государствах-членах частично прослеживаемость используется в рамках реализации решения КТС от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», которым предусмотрено обязательное уведомление собственником подкарантинной продукции уполномоченного органа по карантину растений о ее прибытии в место назначения, а также Решения КТС от 17 августа 2010 г. № 340 «О вопросах обеспечения карантина растений на таможенной территории Таможенного Союза», обязывающего уполномоченные органы по карантину растений осуществлять обмен сведениями о выданных фитосанитарных сертификатах. Кроме того, в Российской Федерации существуют информационные системы прослеживаемости семян и зерна в рамках которых предусмотрено участие сельхозтоваропроизводителей и иных участников рынка в формировании базы данных о сельхозугодиях, выращиваемых культурах, партиях зерна и продуктов его переработки, о семенах, предназначенных для ввоза, вывоза и перемещения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Коллегии Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 17 июня по 16 августа 2022 г.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), в отношении проектов решений Коллегии Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104660/ria_02062021.

Предложения к проекту решения Коллегии Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 17 июня по 16 августа 2022 г.

О размещении проекта решения Коллегии Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента, и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Коллегии Комиссии поступили предложения от:

- Департамента развития предпринимательской деятельности;
- Департамента антимонопольного регулирования;
- Департамента конкурентной политики и политики в области

государственных закупок;

- Департамента антимонопольного регулирования;
- Департамента развития интеграции Евразийской экономической комиссии;
- Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Предложения и замечания, поступившие в ходе публичного обсуждения, были рассмотрены на совещании с уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза 15.09.2022 (протокол № 17-93/пр), рабочей группе по направлению «Фитосанитарные меры» 29.09. 2022 (протокол № 17-100/пр), 24.11.2022 (протокол № 17-121/пр), 22.12.2022 (протокол № 17/131/пр) и в целом были учтены.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение от 02. 11.2022 № 438.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект порядка прослеживаемости партий подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза и перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза в рамках карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и проект решения Коллегии Комиссии были одобрены и рекомендованы к размещению на сайте Евразийского экономического союза для публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия, на рабочей группе по направлению «Фитосанитарные меры» 24 февраля 2022 г. и 31 марта 2022 г. (протоколы от 24.02.2022 № 17-13/пр, от 31.03.2022 № 17-29/пр соответственно).