

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О применении документов об оценке соответствия продукции
отдельным требованиям технического регламента Таможенного
союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)»
от 20 февраля 2020 г. № 284**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О применении документов об оценке соответствия продукции отдельным требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)» (далее соответственно – проект решения, ТР ТС 034/2013), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 декабря 2019 г. по 26 января 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103889/ria_16122019_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проблемой, на урегулирование которой направлен проект решения, является отсутствие в нормативных правовых актах, входящих в право Союза, переходных положений, обеспечивающих возможность:

- применения документов об оценке соответствия мясной продукции и продуктов убоя требованиям ТР ТС 034/2013, выданных или принятых до дня вступления в силу отдельных требований ТР ТС 034/2013, вступающих в силу с 1 июня 2020 г.;

- выпускать такие товары в обращение после 1 июня 2020 года.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

1) исключение возможности:

- обращения мясной продукции с придуманными названиями, не соответствующей требованию, установленному подпунктом «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013, о недопустимости маркировки мясной продукции с использованием придуманных названий, которые тождественны или сходны до степени смешения с придуманными названиями мясной продукции, установленными межгосударственными (региональными) стандартами, за исключением мясной продукции, выпускаемой по таким стандартам;

- обращения продуктов убоя, не соответствующих требованию, установленному пунктом 18 ТР ТС 034/2013, о максимальных допустимых уровнях остатков ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов) и лекарственных средств (в том числе антибиотиков) в продуктах убоя, контролируемых согласно информации об их использовании;

- оформления документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 034/2013 без учета требований ТР ТС 034/2013, вступающих в силу с 1 июня 2020 года;

2) устранение правовой неопределенности в части возможности выпуска в обращение и обращения мясной продукции с определенными придуманными названиями, использование которых в соответствии с требованием, установленным подпунктом «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013, допускается только при условии изготовления мясной продукции по межгосударственным стандартам, включенным в актуализированные перечни стандартов к ТР ТС 034/2013;

3) обеспечение:

- адаптации и плавного перехода изготовителей продуктов убоя и мясной продукции к выполнению требований ТР ТС 034/2013, вступающих в силу с 1 июня 2020 г., в части использования придуманных названий мясной продукции и контроля содержания в продуктах убоя ветеринарных препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов), лекарственных средств (в том числе антибиотиков);

- продления обращения продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 г., до окончания срока их действия;

- возможности обращения продукции, выпущенной в обращение с документами об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданными или принятыми до 1 июня 2020 г., в течение срока годности такой продукции, установленного ее изготовителем.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку посредством его принятия будет обеспечена возможность плавной адаптации субъектов предпринимательской деятельности к соблюдению вступающих в силу с 1 июня 2020 г. требований раздела V ТР ТС 034/2013 в части контроля содержания ветеринарных (зоотехнических) препаратов, стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов) и лекарственных средств (в том числе антибиотиков) в продуктах убоя и требований раздела XI ТР ТС 034/2013 в части использования придуманных названий мясной продукции.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении документов об оценке соответствия продукции отдельным требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов:

- изготовителей, продавцов и лиц государств – членов Союза, выполняющих функции иностранных изготовителей, продуктов убоя и мясной продукции;

- органов (организаций) государств – членов Союза, уполномоченных на оформление документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 034/2013.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом разработчиком указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- изготовители, продавцы и лица государств – членов Союза, выполняющие функции иностранных изготовителей, продуктов убоя и мясной продукции;

- органы (организации) государств – членов Союза, уполномоченные на оформление документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 034/2013.

По мнению департамента-разработчика, проект решения окажет положительное воздействие на указанные группы лиц, поскольку им предусмотрено устранение правовых пробелов, препятствующих реализации их прав и полномочий в области проведения оценки соответствия, выпуска в обращение и обращения продукции, являющейся объектом технического регулирования ТР ТС 034/2013.

Перечень адресатов регулирования, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них регулированием, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках предлагаемого регулирования предусмотрено:

- продление срока, в течение которого обеспечивается возможность выпуска в обращение мясной продукции и продуктов убоя по документам об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданным или принятым до 1 июня 2020 г., на период до окончания срока действия таких документов;

- обеспечение возможности обращения продукции, выпущенной в обращение по документам об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданным или принятым до 1 июня 2020 года, в течение срока годности такой продукции, установленного ее изготовителем.

Основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством принятия проекта решения будут устранены правовые пробелы в отношении возможности выпуска в обращение и обращения на таможенной территории Союза продуктов убоя, на которые распространяются требования, установленные пунктом 18 раздела V ТР ТС 034/2013, и мясной продукции, на которую распространяются требования, установленные подпунктом «в» пункта 107 ТР ТС 034/2013.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования альтернативным путем отсутствует.

В то же время, в пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования без изменения.

Так, по мнению департамента-разработчика, непринятие проекта решения повлечет за собой необходимость резкого перехода субъектов предпринимательской деятельности предпринимательства к требованиям ТР ТС 034/2013 в части придуманных названий видов мясной продукции и контроля содержания в продуктах убоя остатков ветеринарных (зоотехнических) препаратов,

стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов) и лекарственных средств (в том числе антибиотиков), и, как следствие, ограничение срока обращения до 1 июня 2020 г. продукции, выпущенной в обращение по документам об оценке соответствия требованиям ТР ТС 034/2013, выданным или принятым до 1 июня 2020 года.

Таким образом, департаментом-разработчиком обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Учитывая, что вступление в силу отдельных требований ТР ТС 034/2013 с 1 июня 2020 г. предусмотрено Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2013 г. № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»» и Решением Коллегии ЕЭК от 19 ноября 2019 г. № 198, а проектом решения будут урегулированы вопросы, относящиеся к переходным положениям о введении в действие таких требований, **полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**