

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Евразийской**  
**экономической комиссии на условия ведения**  
**предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в главу II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Разделом 6 Главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 (далее ЕСТ), предъявляются требования к полимерным, полимерсодержащим строительным материалам и мебели, в том числе под действие раздела подпадают:

- Плиты древесностружечные, плиты с ориентированной стружкой (OSB) и аналогичные плиты (например, вафельные плиты) из древесины или других одревесневших материалов, пропитанные или не пропитанные смолами или другими органическими связующими веществами (код ТН ВЭД ТС 4410);

-Плиты древесноволокнистые из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ (код ТН ВЭД ТС 4411).

Проектом решения предусматривается внесение изменений в раздел 6 ЕСТ «Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели» в части установления требований по миграции формальдегида на уровне 0,01 мг/м<sup>3</sup> только к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам, непосредственно контактирующим с воздухом закрытых жилых и общественных помещений.

Существующий порядок регулирования, устанавливающий норматив допустимого уровня миграции формальдегида в воздушную среду для полимерных и полимерсодержащих строительных материалов и мебели на уровне – 0,01 мг/м<sup>3</sup>, для вышеуказанной продукции (как для продукции, которая может использоваться для производства мебели и отделочных материалов, непосредственно контактирующих с воздухом закрытых жилых и общественных помещений, так и для продукции, которая может использоваться в качестве строительных материалов не имеющих такого контакта), создает технические барьеры в торговле для субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся производством и оборотом плит древесностружечных и древесно-волокнистых из древесины

или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ.

## 2. Цель регулирования

Соблюдение баланса интересов основных групп заинтересованных лиц при производстве, выпуске в обращение, и эксплуатации продукции, изготавливаемой из плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ, а именно - обеспечение безопасности жизни и здоровья потребителей и недопущение установления избыточных требований для производителей, продавцов и поставщиков мебельной продукции, материалов для ее изготовления и строительных материалов.

## 3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ).

## 4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ).

Принятие данного решения позволит устранить избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся производством и оборотом полимерных и полимерсодержащих строительных материалов, непосредственно контактирующих с воздухом закрытых жилых и общественных помещений.

## 5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом решения предусматривается внесение изменений в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) в части уточнения области применения требований раздела 6 «Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели» в части установления требований по миграции формальдегида на уровне 0,01 мг/м<sup>3</sup> только к полимерным и полимерсодержащим строительным

материалам, непосредственно контактирующим с воздухом закрытых жилых и общественных помещений.

Таким образом, проект решения обеспечит устранение существующих барьеров для производителей и поставщиков плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов, которые не контактируют непосредственно с воздухом закрытых жилых и общественных помещений, и используются в качестве строительных материалов или сырья предназначенного для последующей обработки (нанесение покрытия, ламинирования, и др.) перед использованием в качестве отделочных материалов или материалов для мебельного производства и упростит их оборот на территории Евразийского экономического союза и окажет положительное влияние на бизнес.

По мнению Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер проект решения не предусматривает ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения предусматривает устранение барьеров для производителей и поставщиков плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ, которые не контактируют непосредственно с воздухом закрытых жилых и общественных помещений, так как в настоящее время требования к миграции формальдегида предъявляются одинаково к плитам древесностружечным и древесно-волоконистым из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ, используемым как в качестве отделочного, так и в качестве строительных материалов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Если норматив миграции формальдегида из плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ, используемых как в качестве отделочного, так и в качестве строительных материалов, останется неизменным (на уровне  $0,01 \text{ мг/м}^3$ ), то данная ситуация и дальше будет создавать барьеры для производства и оборота плит древесностружечных и древесно-волоконистых из древесины или других одревесневших материалов, которые не контактируют непосредственно с

воздухом закрытых жилых и общественных помещений, и используются в качестве строительных материалов или сырья предназначенного для последующей обработки (нанесение покрытия, ламинирования, и др.).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК  
Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК  
Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности  
Отсутствуют

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу  
Через 30 дней после принятия, июль 2015 года

12. Ожидаемый результат регулирования  
Устранение барьеров для производителей и поставщиков плит древесностружечных и древесно-волокнистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ, которые не контактируют непосредственно с воздухом закрытых жилых и общественных помещений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)  
Проект решения учитывает требования и опыт международного законодательства в сфере производства плит древесностружечных и древесно-волокнистых из древесины или других одревесневших материалов с добавлением или без добавления смол или других органических веществ.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК  
Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в октябре-ноябре 2014 года. В рамках публичного обсуждения обращений по данному вопросу в Евразийскую экономическую комиссию не поступало, по итогам составлена сводка отзывов.

- дата размещения проекта решения Комиссии на официальном сайте Союза - 02.10.2014 г.;

- место размещения проекта решения Комиссии -

<http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnreg/depsanmer/publ/Pages/default.aspx>;

- способ представления предложений к проекту решения Комиссии – на бумажном носителе;

- срок представления предложений к проекту решения Комиссии – 60 дней;

- перечень лиц письменно извещенных о размещении проекта решения Комиссии, и перечень лиц, представивших предложения к проекту решения Комиссии – отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Несмотря на предусмотренные проектом решения Коллегии ЕЭК упрощения для ведения предпринимательской деятельности, проект решения Коллегии ЕЭК не обеспечивает достижение целей регулирования в полном объеме, поскольку его принятие не позволяет комплексно и всесторонне решить проблемы бизнес-сообщества, в связи с наличием которых была инициирована разработка проекта решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

В связи с обращением Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России (прилагается) Евразийская экономическая комиссия провела экспертизу Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 299 на предмет соответствия международным стандартам, решениям и рекомендациям в части оценки норматива формальдегида в мебельной продукции. Данная экспертиза проведена в соответствии с Положением о едином порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2012 г. № 212, согласно которому была создана и утвержден состав экспертной группы по оценке норматива формальдегида в мебельной продукции, установленного нормативно-правовыми документами Таможенного союза, на соответствие международным стандартам.

Экспертной группой был сделан вывод о нецелесообразности изменения существующего норматива формальдегида для мебельной продукции, так как установленный нормативно-правовыми актами Таможенного союза норматив формальдегида в мебельной продукции – 0,01 мг/м<sup>3</sup>, является научно обоснованным и не противоречит международным требованиям.

Результаты заседания экспертной группы рассмотрены в феврале 2014 года на 8 заседании Консультативного комитета.

Пунктом 8.2 Протокола Консультативного комитета № 2-ВК/КК от 25.03.2014 (прилагается) решено согласиться с выводами экспертной группы по оценке

норматива формальдегида в мебельной продукции об отсутствии основания для пересмотра норматива содержания формальдегида (0,01 мг/м<sup>3</sup>) в мебельной продукции, установленного в Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 299 и включенного в технический регламент Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции».

Также пунктом 8.3 указанного Протокола Консультативного комитета Департаменту санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер совместно с уполномоченными органами Сторон было поручено рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в приложение 6.1. Раздела 6 ЕСТ «Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели» о нормировании формальдегида для ДСП и других полимерных строительных материалов на уровне 0,124 мг/м<sup>3</sup> на ближайшем заседании рабочей группы по направлению «Гармонизация санитарно-эпидемиологических требований».

По итогам заседания рабочей группы эксперты Сторон пришли к единому мнению о нецелесообразности разработки и установления гигиенического норматива миграции формальдегида из сырья (ДСП и других полимерных строительных материалах) для мебельной продукции в Разделе 6 Главы II Единых санитарных требований.

Вместе с этим было решено внести изменения в Раздел 6 Главы II Единых санитарных требований в части установления требований по миграции формальдегида на уровне 0,01 мг/м<sup>3</sup> только к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам, непосредственно контактирующим с воздухом закрытых жилых и общественных помещений.