

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (приложение к Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157) (далее - проект решения Совета Комиссии, Союз).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

В связи с вступлением с 1 июля 2017 г. в силу Решения Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» и Решения Совета Комиссии от 30.11.2016 №157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза» (далее – Единые требования) соответствующие национальные нормативные правовые акты государств-членов утратили силу.

Вступившие в силу Единый перечень карантинных объектов Союза, включивший в себя национальные перечни карантинных объектов государств-членов Союза и соответственно Единые требования не содержат часть карантинных вредных организмов из национального перечня Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 501 «Об утверждении перечня карантинных объектов»

Кроме того по предложению уполномоченного органа Республики Казахстан на основании экспертных мнений ученых и специалистов научно-исследовательских учреждений Республики Казахстан в проекты Единого перечня и Единых требований включены 5 видов карантинных объектов.

Так как с вступлением в силу Единого перечня в отношении карантинных объектов, не включенных в Единый перечень и Единые требования, не будет осуществляться карантинный фитосанитарный контроль (надзор), то значительно возрастают фитосанитарные риски их заноса и распространения на территории Союза в процессе международной и взаимной торговли, что приведет к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза.

В целях устранения фитосанитарных рисков, по предложениям уполномоченных органов Республики Казахстан и Российской Федерации

Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) подготовлен проект решения Совета Комиссии.

**2. Цель регулирования:** целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, участники внешнеэкономической деятельности.

Проект решения Совета Комиссии дополнен следующими карантинными объектами: галловый клещ фуксии (*Aculops fuchsiae* Keife), колючая горная белокрылка (*Aleurocanthus spiniferus* Quaint.), черная цитрусовая белокрылка (*Aleurocanthus woglumi* Ashby), земляничный почкоед (*Anthonomus signatus* Say), восточная фруктовая муха (*Bactrocera dorsalis* Hend.), арахисовая зерновка (*Caryedon gonagra* Fabr.), большая осиновая листовертка (*Choristoneura conflictana* Walk.), скошеннополосая листовертка (*Choristoneura rosaceana* Har.), вишневая плодожорка (*Cydia packardii* Zell.), американская сливовая плодожорка (*Cydia prunivora* Wals.), западный пятнистый огуречный жук (*Diabrotica undecimpunctata* Man.), капушонник многоядный (*Dinoderus bifoveolatus* Woll.), восточная каштановая орехотворка (*Dryocosmus kuriphilus* Yas.), жестковолосый червец (*Maconellicoccus hirsutus* Green), американский коконопряд (*Malacosoma americanum* Fabr.), лесной кольчатый шелкопряд (*Malacosoma disstria* Hub.), американский многоядный шелкоун (*Melanotus communis* Gyll.), можжевельниковый паутинный клещ (*Oligonychus perditus* Pritchard & Baker), банановая моль (*Orogona sacchari* Wojer), красный пальмовый долгоносик (*Phynchophorus ferrugineus* (Oliv.)), смолевка веймутовой сосны (*Pissodes strobi* (Peck.)), сосновая верхушечная смолевка (*Pissodes terminalis* Hopp.), восточная вишневая муха (*Rhagoletis cingulata* Loew), бразильская бобовая зерновка (*Zabrotes subfasciatus* Boh.), соевая нематода (*Heterodera glycines* Ichinohe), корневая галловая нематода (*Meloidogyne enterolobii*), ложная галловая нематода (*Nacobbus aberrans* (Thorne) Thorne & Allen (Sensu lato)), веретенноподобная ржавчина сосны (*Cronartium fusiforme* Hed. & Hunt ex Cum.), рожковидная ржавчина буковых (*Cronartium quercuum* (Berkeley) Miyabe ex Shirai), западная галлоподобная ржавчина (*Endocronartium harknessii* (J.P. Moore) Y. Hiratsuka), ржавчина яблони и можжевельника (*Gymnosporangium yamadae* Miyabe ex Yamada), ржавчина тополя (*Melampsora medusae* Thümen), коричневый ожог хвои сосны (*Mycosphaerella gibsonii* H.C. Evans), септориоз хвои японской лиственницы (*Mycosphaerella laricisleptolepidis* K. Ito, K. Sato & M. Ota), фиалофоровое увядание гвоздики (*Phialophora cinerescens* (Wollenweber) van Beuma), черный ожог, фомозная пятнистость листьев картофеля (*Phoma andigena* Turkensteen), бактериальный вилт гвоздики (*Burkholderia caryophylli* (Burkholder) Yabuuchi et al.), зебра чип (*Candidatus Liberibacter*

solanacearum (Candidatus *Liberibacter psyllae*, Zebra Chip Disease)), желтая болезнь гиацинта (*Xanthomonas campestris* pv. *hyacinthi* (Wakker) Dovson.), бактериоз винограда (болезнь Пирса) (*Xylella fastidiosa* Wells et al.), тосповирус некроза побегов хризантемы (*Chrysanthemum stem necrosis tospovirus*), вириод карликовости хризантем (*Chrysanthemum stunt pospoviroid*), неповирус черной кольцевой пятнистости картофеля (*Potato black ringspot nepovirus*), рабдовирус желтой карликовости картофеля (*Potato yellow dwarf nucleorhabdovirus*), кринивирус пожелтения жилок картофеля (*Potato yellow vein crinivirus*), неповирус кольцевой пятнистости малины (*Raspberry ringspot nepovirus*), череда дважды перистая (*Bidens bipinnata* L.), предложенные уполномоченным органом Российской Федерации и красная померанцевая щитовка (*Aonidiella aurantii* (Maskell)), красношейный усач (*Aromia bungii* (Faldermann)), коричневая щитовка (*Chrysomphalus dictyospermi* (Morgan)), нематода-кинжал (*Xiphinema rivesi*), сициос угловатый (*Sicyos angulatus* L.), предложенные уполномоченным органом Республики Казахстан.

Также в проект решения Совета Комиссии в соответствии с международной классификацией в названия карантинных объектов, внесены редакционные и юридико-технические правки.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:** действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов: государств – членов Союза, уполномоченных органов государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность государств – членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):** проектом решения Совета

Комиссии устанавливаются карантинные фитосанитарные требования к ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):** дополнение Единых требований Союза карантинными объектами из Единого перечня позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:** альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрены полномочия Комиссии по утверждению Единых требований.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 501 «Об утверждении перечня карантинных объектов».

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:** принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, так данные карантинные объекты, включены в национальный перечень карантинных объектов Российской Федерации и в настоящее время являются объектами регулирования.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:** проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных

дней с даты его официального опубликования, за исключением пункта 20 Единых требований.

Пункт 20 Единых требований вступает в силу с 1 января 2018 года.

**12. Ожидаемый результат регулирования:** вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;

- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

- устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

- повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности и её реализации и решить проблему импортозамещения в конечном итоге;

- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):** предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с действующими в Российской Федерации национальными карантинными фитосанитарными требованиями, положениями международных стандартов по фитосанитарным мерам, региональных стандартов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» утверждены правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского

союза и установлены карантинные фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза подкарантинной продукции.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:** для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений, в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года № 98, проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения с 30 марта 2017 года на 60 календарных дней.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102290/ria\\_27032017](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102290/ria_27032017).

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 30 марта по 29 мая 2017 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25 (в ред. Распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.01.2016 N 9, от 30.05.2017 N 57).

Предложения к проекту решения Совета Комиссии в ходе публичного обсуждения предоставили Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии, ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений Республики Беларусь», Ассоциация компаний розничной торговли «АКОРТ», Министерство первичных отраслей Новой Зеландии, Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки, Департамент сельского, лесного хозяйства и рыболовства Южно-Африканской Республики.

Все предложения и замечания, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии были рассмотрены экспертами уполномоченных органов в области карантина государств-членов Союза растений на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 7-8.06.2017 г. (Протокол от 08.06.2017 № 17-26/пр.) и совещании в формате видеоконференции с уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза 27-28.06.2017 г. (Протокол от 28.06.2017 № 17-33/пр.).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета в рамках оценки регулирующего воздействия прилагается.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:** отсутствуют

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Проект решения Совета Комиссии одобрен на совещании в формате видеоконференции с уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза 16.03.2017 (Протокол от 16.03.2017 № 17-14/пр.)

Проект решения Совета Комиссии доработан по результатам предложений и замечания, поступивших в ходе и после публичного обсуждения на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 7-8.06.2017 г. (Протокол от 08.06.2017 № 17-26/пр.) и совещании в формате видеоконференции

с уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза

27-28.06.2017 г. (Протокол от 28.06.2017 № 17-33/пр.).

Во исполнение протокола от 28.06.2017 № 17-33/пр по результатам более детальной проработки уполномоченным органом Республики Казахстан требований к подкарантинной продукции в отношении карантинных объектов, предложенных Республикой Казахстан для включения в Единый перечень ГУ «Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе» Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан просил исключить вирус пожелтения жилок огурца (*Cucumber vein yellowing virus (CVYV)*) из списка вредных организмов предложенных уполномоченным органом Республики Казахстан в проект решения Совета Комиссии (письмо от 21.07.2017 № 16-2-11/660-И) с целью дополнительного углубленного изучения фитосанитарного риска причиняемого указанным вредным организмом.