ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 г. № 23 и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По общему правилу товары, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, перемещаются через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союз), находятся и используются на таможенной территории Союза без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 253 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс)).

Категории товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, определены в пункте 2 статьи 253 Таможенного кодекса, а также определяются ЕЭК.

Условия помещения товаров, в том числе применение мер нетарифного регулирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, а также порядок применения специальной таможенной процедуры определяются ЕЭК и законодательством государств – членов Союза (далее – государства-члены) в случаях, предусмотренных ЕЭК (статье 254 Таможенного кодекса).

В отношении иностранных товаров, предназначенных для строительства (создания, сооружения), обеспечения функционирования (эксплуатации, использования) искусственных островов, установок, сооружений или иных объектов, находящихся за пределами территории государства-члена, в отношении которых данное государство-член обладает исключительной юрисдикцией (далее соответственно – товары для объектов, объекты) применяется специальная таможенная процедура (подпункт 13 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса).

Справочно:

Согласно пункту 1 статьи 5 Таможенного кодекса таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией.

Справочно:

Российская Федерация и Республика Казахстан обладают исключительной юрисдикцией в отношении объектов, находящихся за пределами сухопутных территорий и территориальных вод этих государств (например, в пределах казахстанского и российского секторов дна Каспийского моря/континентального шельфа).

В настоящее время в отношении товаров для объектов специальная таможенная процедура применяется в соответствии с пунктом 11 перечня категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329 (далее соответственно – Перечень, Решение № 329).

Справочно:

Решение № 329 принято в рамках полномочий Комиссии Таможенного союза, которые были предусмотрены в Таможенном кодексе Таможенного союза, действовавшем до 01.01.2018.

С учетом положений пункта 10 статьи 444 Таможенного кодекса в отношении категорий товаров, определенных Решением № 329, до вступления в силу решений ЕЭК, которые в соответствии со статьей 254 Таможенного кодекса регулируют условия помещения таких товаров под специальную таможенную процедуру и порядок ее применения в отношении таких категорий товаров, к таким товарам специальная таможенная процедура применяется в соответствии с законодательством государств-членов, принятым в соответствии с пунктом 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза, на условиях, определенных Решением № 329.

Положения пункта 11 Перечня, включая категорию товаров, не в полной мере согласуются с категорией товаров, определенной в подпункте 13 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса, а также нормативными предписаниями статьи 254 Таможенного кодекса в части, касающейся порядка применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов.

Кроме того, действующим условием помещения товаров для объектов под специальную таможенную процедуру является совершение таможенных операций с товарами для объектов, в том числе их таможенное декларирование, в местах убытия с таможенной территории Союза.

Справочно:

Местами убытия являются пункты пропуска через государственные границы государств-членов либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств-членов (пункты 2 и 4 статьи 10 Таможенного кодекса).

Вместе с тем с учетом современных таможенных технологий, применяемых при совершении таможенных операций, в частности при таможенном декларировании товаров, такое условие помещения товаров для объектов под специальную таможенную процедуру является излишним.

Таким образом, действующее регулирование применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов, включая правоприменительную практику, выявило необходимость подготовки нового акта ЕЭК.

2. Цель регулирования.

Проект решения подготовлен в рамках проводимой Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики работы по комплексной переработке актов, входящих в право Союза, принятых в соответствии с нормами, установленными Таможенным кодексом Таможенного союза.

В рамках данной работы государствами-членами были достигнуты договоренности не вносить более изменений в Решение № 329, а разрабатывать в отношении категорий товаров, включенных в Перечень, новые решения Совета ЕЭК в соответствии с положениями статьи 254 Таможенного кодекса, исходя из общих принципов таможенного регулирования, заложенных в Таможенном кодексе, подходов применения таможенных процедур, предусмотренных главой 19 Таможенного кодекса, иных положений Таможенного кодекса и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.

Справочно:

В настоящее время в отношении отдельных категорий товаров, включенных в пункты 2 и 9 Перечня (подпункты 12, 6 и 7 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса соответственно), приняты новые Решения Совета ЕЭК, которые регулируют условия помещения таких категорий товаров под специальную таможенную процедуру и порядок ее применения в соответствии с нормами статьи 254 Кодекса.

Проект решения направлен на:

- установление единых условий помещения под специальную таможенную процедуру товаров для объектов и их использования в соответствии со специальной таможенной процедурой, а также порядка ее применения;
- урегулирование вопросов, связанных с применением специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов, которые возникают в настоящее время у адресатов регулирования при помещении товаров для объектов под специальную таможенную процедуру и их использовании в соответствии с этой таможенной процедурой;
- обеспечение правовой возможности для применения современных таможенных технологий при совершении таможенных операций, в том числе связанных с таможенным декларированием товаров для объектов при их помещении под специальную таможенную процедуру, а также для завершения ее действия.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности государства-члена, получивших разрешение (лицензию) либо иной разрешительный документ в соответствии с законодательством этого государства-члена на право пользования недрами для проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых или строительства (создания, сооружения) и эксплуатации объектов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров для объектов, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура (далее – декларант);

таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, так как принятие проекта решения позволит:

- обеспечить единое наднациональное регулирование вопросов применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов, что в свою очередь обеспечит равные условия для декларантов, осуществляющих свою деятельность в государствах-членах, обладающих исключительной юрисдикцией в отношении объектов;

- снять излишние требования, касающиеся совершения отдельных таможенных операций, что в свою очередь позволит упростить и снизить административные нагрузки на декларантов и должностных лиц таможенных органов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается дополнить Решение Коллегии ЕЭК от 29 марта 2019 г. № 23 «О категориях товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, условиях помещения под специальную таможенную процедуру таких категорий товаров и порядке ее применения» (далее – Решение № 23) новым приложением, регулирующим применение специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов.

Проектом указанного приложения определяются:

1) товары, которые не относятся к товарам для объектов, исходя из целей помещения товаров под специальную таможенную процедуру;

2) статус товаров для объектов, включая случаи, когда такой статус изменяется;

3) условия помещения товаров для объектов под специальную таможенную процедуру;

4) условия использования товаров для объектов в соответствии со специальной таможенной процедурой, в том числе условия передачи их во владение и пользование иным лицам;

5) порядок применения специальной таможенной процедуры, который включает в себя такие элементы как:

- срок использования товаров для объектов в соответствии со специальной таможенной процедурой;

- порядок завершения действия специальной таможенной процедуры;

- обстоятельства возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, обстоятельства, при которых обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин подлежит исполнению, и срок их уплаты в отношении товаров для объектов, помещаемых (помещенных) под специальную таможенную процедуру;

- случай, когда действие таможенной процедуры может быть приостановлено;

- особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и срок их уплаты при помещении товаров для объектов под иные таможенные процедуры для завершения действия специальной таможенной процедуры.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Действующее в настоящее время регулирование специальной таможенной процедуры в отношении категории товаров, указанной в пункте 11 Перечня, обусловлено нормативными предписаниями пункта 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза и предусматривает, что специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства – члена таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии таможенного союза.

Такой подход к применению специальной таможенной процедуры не обеспечивает осуществление в Союзе единого таможенного регулирования, предусмотренного пунктом 1 статьи 1 Таможенного кодекса.

Предлагаемое проектом решения регулирование вопросов, связанных с применением специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов, соотносится с категорией товаров, определенной в подпункте 13 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса, и положениями статьи 254 Таможенного кодекса, а также учитывает правоприменительную практику, сложившуюся в государствах-членах, обладающих исключительной юрисдикцией в отношении объектов, при применении пункта 11 Перечня и Приложения № 3 к Решению № 23.

Справочно:

Решением № 23 утверждены условия помещения иностранных товаров (оборудования, включая машины, механизмы, а также комплектующих и запасных частей к оборудованию, инструментов, материалов и иных изделий), ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза до 31 декабря 2043 г. и предназначенных для строительства (создания, сооружения), обеспечения функционирования (эксплуатации, использования) искусственных островов, установок, сооружений или иных объектов, находящихся в пределах внутренних морских вод и территориального моря государства-члена, и обеспечения безопасности на соответствующих территориях при геологическом изучении недр, поиске и оценке месторождений полезных ископаемых, разведке и разработке морских месторождений углеводородного сырья, под специальную таможенную процедуру и порядок ее применения в отношении таких товаров (Приложение № 3).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы.

1. Сохранение действующего регулирования, предусмотренного пунктом 11 Перечня. При этом проблемы, на решение которых направлен проект решения, решены не будут.

Например, учитывая, что наименование рассматриваемой категории товаров, определенное в пункте 11 Перечня, не в полной мере согласуется с наименованием этой категории товаров в подпункте 13 пункта 2 статьи 253 Таможенного кодекса (исключено такое предназначение товаров как обеспечение жизнедеятельности на объектах), у адресатов регулирования может возникать вопрос о возможности или невозможности помещения под специальную таможенную процедуру наркотических средств и психотропных веществ в виде лекарственных средств (часть пятая пункта 11 Перечня), а также лекарственных средств, включенных в раздел 2.14 перечня

товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30) (далее – Перечень товаров).

В этой связи с учетом полномочия ЕЭК определять товары, которые не относятся к этой категории товаров, предлагается четко определить, что товары, включенные в Перечень товаров, не относятся к товарам для объектов, за исключением товаров, включенных в разделы 2.16 и 2.19 Перечня товаров.

Справочно:

Раздел 2.16 Перечня товаров включает в себя радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров.

Раздел 2.19 Перечня товаров включает в себя шифровальные (криптографические) средства.

2. Изложение пункта 11 Перечня в новой редакции. При этом подходы к регулированию специальной таможенной процедуры в отношении иных категорий товаров, включенных в Перечень, сохранятся с учетом норм пункта 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза, которые не в полной мере согласуются с регулированием, предусмотренным статьей 254 Таможенного кодекса.

Вместе с тем в рамках проводимой ЕЭК совместно с государствами-членами поэтапной работы по комплексной переработке Решения КТС № 329 были достигнуты договоренности не вносить более изменений в Перечень, а разрабатывать в отношении категорий товаров, включенных в Перечень, новые решения Совета ЕЭК в соответствии с положениями статьи 254 Кодекса.

3. Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Подпункт 13 пункта 2 статьи 253, статья 254 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пункты 6^2 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

- товары для объектов, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура;

- определение условий помещения под специальную таможенную процедуру и использования в соответствии со специальной таможенной процедурой товаров для объектов;

- определение порядка применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам декларантов.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек декларантов ввиду отмены обязательного условия совершать таможенные операции в отношении товаров для объектов только в местах убытия товаров с таможенной территории Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

С учетом пункта 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014) вступление проекта решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Обеспечение единого регулирования применения специальной таможенной процедуры в отношении товаров для объектов, которое учитывает нормы Таможенного кодекса и правоприменительную практику, сложившуюся в государствах-членах, обладающих исключительной юрисдикцией в отношении объектов.

Предлагаемое регулирование позволит обеспечить равные условия для декларантов, а также сократить их административные нагрузки, связанные с совершением отдельных таможенных операций в отношении товаров для объектов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения была учтена практика применения специальной таможенной процедуры в соответствии с пунктом 11 Перечня, сложившая в Российской Федерации, а также регулирование вопросов, связанных с применением специальной таможенной процедуры, предусмотренное Приложением № 3 к Решению № 23.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен Российской Федерацией. Редакция проекта решения доработана по результатам его обсуждения в рамках проведенного на площадке ЕЭК совещания с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств государств-членов.

Проектом решения одновременно предлагается признать утратившими силу пункты, 6, 10, 10^3 и 11 Перечня, определяющие категории товаров и условия их помещения под специальную таможенную процедуру, а также отдельные акты ЕЭК, которыми вносились изменения в указанные пункты Перечня.

Справочно:

Пункт 6 Перечня определяет условия помещения под специальную таможенную процедуру дипломатической почты и консульской вализы иностранных государств и государств-членов, перемещаемых через таможенную границу Союза.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 7 статьи 301 Таможенного кодекса дипломатическая почта и консульская вализа перемещаются через таможенную границу Союза с разрешения таможенного органа без таможенного декларирования и помещения под таможенные процедуры. В целях исключения коллизии правовых норм пункт 6 Перечня предлагается признать утратившим силу.

Пункты 10 и 10^3 Перечня определяют условия помещения под специальную таможенную процедуру:

- спортивного снаряжения и оборудования, иных товаров, предназначенных исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий, перемещаемых через таможенную границу Союза;

- спортивного снаряжения и оборудования, иных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении в Республике Беларусь в 2023 году II Игр стран СНГ.

Решением Совета ЕЭК от 29.05.2024 № 55 «Об особенностях перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров, предназначенных для использования в официальных международных спортивных мероприятиях, условиях их помещения под специальную таможенную процедуру и порядке ее применения» урегулированы вопросы применения специальной таможенной процедуры в отношении указанных в пункте 10 Перечня товаров.

В отношении товаров, указанных в пункте 10^3 Перечня, установленный предельный срок нахождения товаров под специальной таможенной процедурой (18 месяцев с даты окончания спортивных мероприятий) истек и специальная таможенная процедура завершена.

В это связи пункты 10 и 10^3 Перечня предлагается признать утратившим силу.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.