

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 г. № 76» (далее соответственно – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проблемы, на решение которых направлен проект решения ЕЭК:

нарушение процедур подтверждения соответствия при декларировании соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) (далее – технические регламенты), в том числе:

полноты и правильности оформления деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов (далее – декларация о соответствии);

отсутствие подтверждения соответствия продукции требованиям всех технических регламентов, объектом регулирования которых она является;

несоответствие состава доказательственных материалов требованиям, установленным в технических регламентах;

отсутствие в протоколах исследований (испытаний) и измерений продукции значений характеристик (показателей) продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям всех технических регламентов, объектом регулирования которых она является;

повторное использование протоколов исследований (испытаний) и измерений при последующем декларировании продукции одного наименования требованиям технических регламентов;

несоблюдение сроков хранения декларации о соответствии с комплектом доказательственных материалов, представленных заявителем, требованиям, установленным техническими регламентами;

предоставление органам государственного контроля (надзора) государств – член Евразийского экономического союза (далее соответственно – государство-член, Союз) доказательственных материалов требованиям, установленным техническими регламентами, не в полном объеме.

Указанные нарушения приводят к приостановлению или прекращению действия деклараций о соответствии по итогам осуществления государственного контроля (надзора), что оказывает негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, а именно: приводит к невозможности выпуска продукции в обращение, и, как следствие, к нарушению контрактов на поставку, изъятию продукции из обращения и т.д.

Кроме того, действующее Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, утвержденное Решением Коллегии Комиссии от 9 апреля 2013 г. № 76 (далее соответственно – Положение, Решение № 76), предусматривает регистрацию деклараций о соответствии в уполномоченном органе государства-члена (далее – уполномоченный орган) в соответствии с национальным законодательством государства-члена, что не соответствует принципам технического регулирования, установленным в Договоре о Евразийском экономическом союзе

от 29 мая 2014 года (далее – Договор), в том числе, единству правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.

2. Цель регулирования:

Основными целями регулирования являются:

обеспечение обращения на таможенной территории Союза безопасной продукции;

предотвращение обращения на таможенной территории Союза продукции несоответствующей установленным требованиям, в том числе фальсифицированной;

приведение Решения № 76 в соответствие с положениями Договора;

обеспечение транспарентности процедур регистрации деклараций о соответствии в Союзе, в том числе установление единого порядка приостановления, возобновления или прекращения действия декларации о соответствии в Союзе;

обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, посредством принятия проекта решения также будут обеспечены:

унификация сведений, указываемых в заявлении о регистрации декларации о соответствии;

проведение регистрации декларации о соответствии в уполномоченном органе и в органе по сертификации по единому порядку;

установление единого порядка приостановления, возобновления или прекращения действия декларации о соответствии в Союзе.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой требованиям технического регламента осуществляется в форме декларирования соответствия.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии;

органы государственного контроля (надзора) государств-членов;

аккредитованные органы по сертификации, включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие регистрацию деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза;

субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия продукции в форме декларирования соответствия).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

проект решения направлен на:

установление единого порядка регистрации деклараций о соответствии либо в уполномоченном органе, либо органе по сертификации;

установление перечня документов, прилагаемых к декларации о соответствии для ее регистрации;

установление перечня сведений, указываемых в заявлении о регистрации декларации о соответствии;

установление требования к заявителю при регистрации декларации о соответствии в уполномоченном органе представлять в уполномоченный орган декларацию о соответствии и прилагаемы к нему документы в форме электронных документов;

установление порядка осуществления взаимодействия между органом государственного контроля (надзора) и уполномоченным органом в случае выдачи заявителю предписания о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии;

установление порядка осуществления взаимодействия между уполномоченным органом и заявителем в случае принятия заявителем решения о прекращении действия декларации о соответствии.

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (за исключением условий ведения предпринимательской деятельности аккредитованных органов по сертификации, включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих регистрацию деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Союза), поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений

и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения позволит избежать заявителями нарушений, приводящих к приостановлению или прекращению действия деклараций о соответствии по итогам осуществления государственного контроля (надзора), что окажет положительное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Проект решения позволит обеспечить недопущение обращения на таможенной территории Союза продукции несоответствующей установленным требованиям, в том числе фальсифицированной, а также обеспечить достоверность декларирования соответствия продукции требованиям технических регламентов посредством совершенствования процедур оценки соответствия в части проведения анализа состава доказательственных материалов, в том числе наличие в протоколах исследований (испытаний) и измерений продукции показателей требований безопасности продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента уполномоченными органами либо органами по сертификации.

Проект решения также учитывает результаты анализа правоприменения технических регламентов и практики применения Решения № 76.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение изменений в технические регламенты на отдельные виды продукции в части изменения форм оценки соответствия.

Однако, такой подход подразумевает необходимость внесения изменений в отдельные технические регламенты, что приведет к значительному увеличению срока принятия и вступления в силу указанных изменений.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

по истечении 30 календарных дней после официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

предотвращение нарушений, приводящих к приостановлению или прекращению действий деклараций о соответствии по итогам

осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

недопущение обращения на таможенной территории Союза продукции, несоответствующей установленным в технических регламентах требованиям, в том числе фальсифицированной;

приведение Решения № 76 в соответствие с положениями Договора;

транспарентности процедур регистрации деклараций о соответствии в Союзе, в том числе установление единого порядка приостановления, возобновления или прекращения действия декларации о соответствии в Союзе;

унификация сведений, указываемых в заявлении о регистрации декларации о соответствии;

установление единого порядка проведения регистрации декларации о соответствии в уполномоченном органе и в органе по сертификации;

взаимная торговля между государствами-членами;

права, свободы и законные интересы юридических лиц и граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает правоприменительную практику применения Решения № 76, а также поступающую в Комиссию информацию от уполномоченных органов государств-членов, органов по оценке соответствия, субъектов предпринимательской деятельности,

ассоциаций и бизнес-сообществ о выявлении на территории Союза продукции, не соответствующей обязательным требованиям, установленным правом Союза, в том числе в отношении нарушений процедур подтверждения соответствия при декларировании указанной продукции, несоответствия состава доказательственных материалов требованиям, установленным техническими регламентами, правил оформления деклараций о соответствии установленным требованиям, отсутствия в протоколах испытаний продукции показателей требований безопасности, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, а также отсутствия самих испытаний продукции, с целью обеспечения безопасности продукции, подлежащей декларированию соответствия и обращающейся на таможенной территории Союза, недопущения сопровождения продукции поддельными декларациями о соответствии.

Решение № 76, в котором отсутствуют нормы по проведению анализа состава доказательственных материалов, в том числе протоколов испытаний продукции требованиям технических регламентов, позволяет недобросовестному заявителю принимать декларацию о соответствии без проведения необходимых процедур подтверждения соответствия, в том числе без проведения испытаний, а также без формирования доказательственной базы, предусмотренной техническими регламентами.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

в письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1). Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;

2). Министерство экономического развития и инвестиций Республики Армения;

3). Министерство экономики Республики Беларусь;

4). Министерство промышленности Республики Беларусь;

5). Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

6). Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

7). Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;

8). Министерство экономического развития Российской Федерации;

9). Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;

10). Министерство экономики Кыргызской Республики;

11). Федеральная служба по аккредитации;

12). Товарищество с ограниченной ответственностью «Национальный центр аккредитации»;

13). Кыргызский центр по аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики;

- 14). Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
- 15). Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении;
- 16). Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации»;
- 17). Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации»;
- 18). Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
- 19). Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
- 20). Общероссийское объединение работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- 21). Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;
- 22). Белорусский агропромышленный союз «БелАПС»;
- 23). Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»;
- 24). Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация»;
- 25). Белорусская торгово-промышленная палата;
- 26). РОЮЛ «Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана»;
- 27). Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России»;
- 28). Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

29). Кыргызский Союз Промышленников и Предпринимателей;

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке: