

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в пункт 43 Порядка заполнения расчета таможенных
пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин
и внесения в такой расчет изменений (дополнений)»
от 27 марта 2020 г. № 290**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в пункт 43 Порядка заполнения расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и внесения в такой расчет изменений (дополнений)» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 января по 16 февраля 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103928/ria_17012020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что при исчислении таможенных пошлин, налогов в случаях, указанных в подпунктах 2, 3, 5, 6 и 11 пункта 2 статьи 52 Таможенного кодекса Союза (далее – ТК ЕАЭС), используется расчет таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее соответственно – РТП, таможенные и иные платежи).

В соответствии с Порядком в РТП указываются сведения не только об исчисленной сумме таможенных и иных платежей, пеней, процентов, но и о фактически уплаченной (взысканной) сумме таких платежей.

Внесение изменений (дополнений) в РТП производится в случаях, указанных в пункте 42 Порядка. К ним относятся установление впоследствии точных сведений о товарах, уплата (взыскание), возврат (зачет) таможенных и иных платежей, наступление обстоятельств, при которых обязанность по уплате таможенных и иных платежей прекращается, неприменение мер по взысканию таких платежей, выявление ошибок.

Согласно пункту 43 Порядка внесение изменений (дополнений) в РТП в определенных ТК ЕАЭС случаях должно осуществляться таможенным органом, заполнившим такой РТП.

Вместе с тем в соответствии с законодательством государств – членов Союза функции по учету фактов неисполнения (ненадлежащего) исполнения обязанности по уплате таможенных и иных платежей, взысканию, возврату таких платежей могут осуществляться различными таможенными органами.

Отсутствие в Порядке нормы, предусматривающей возможность внесения изменений (дополнений) в РТП иным таможенным органом (отличным от таможенного органа, заполнившего РТП), определенным в соответствии с законодательством государства – члена Союза, не позволяет установить в законодательстве государств – членов Союза компетенцию такого таможенного органа по внесению изменений (дополнений) в сведения, указанные в РТП.

Неурегулированность данного вопроса приводит к необходимости организации дополнительного обмена сведениями, подлежащими указанию в РТП, между таможенными органами, осуществляющими администрирование таможенных и иных платежей, отвлечению административного ресурса, и как следствие – к временным и финансовым затратам.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются оптимизация и повышение эффективности администрирования таможенных и иных платежей, ускорение получения субъектами предпринимательской деятельности актуализированной информации, в связи с чем проект решения предусматривает возможность внесения изменений (дополнений) в РТП не только таможенным органом, заполнившим РТП, но и иным таможенным органом, который будет определен в соответствии с законодательством государства – члена Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусматривает регламентацию определения перечня таможенных органов государств – членов Союза без установления новых случаев, при которых РТП подлежат изменению (дополнению), а также каких-либо дополнительных обязанностей, запретов или ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать проект решения и информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 43 Порядка заполнения расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и внесения в такой расчет изменений (дополнений)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

Вместе с тем в соответствии с замечанием Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (далее – НПП РК «Атамекен»), поступившим в рамках публичного обсуждения проекта решения, в пункте 1 проекта решения предлагается предусмотреть возможность внесения изменений (дополнений) в РТП иным таможенным органом, определенным в соответствии с законодательством государства – члена Союза, **если это предусмотрено законодательством такого государства – члена Союза**.

Указанное замечание обосновано НПП РК «Атамекен» тем, что в информационно-аналитической справке не отражены сведения о наличии в законодательстве государств – членов Союза норм, согласно которым функции по взысканию таможенных и иных платежей могут осуществляться различными таможенными органами.

В этой связи буквальное толкование проекта решения может предусматривать возложение обязанности по внесению изменений (дополнений) в РТП на иной таможенный орган, который будет определяться в соответствии с законодательством государства – члена Союза (то есть такие таможенные органы должны быть определены в каждом государстве – члене Союза в обязательном порядке).

Вместе с тем департаментом-разработчиком отмечено, что в соответствии с действующей редакцией Порядка изменения могут вноситься в РТП только таможенным органом, его заполнившим.

Учитывая, что уплата, взыскание и возврат таможенных платежей осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством государств – членов Союза, администрирование таможенных платежей в государствах – членах Союза может осуществляться различными таможенными органами.

Например, в Российской Федерации в условиях централизации администрирования таможенных платежей отдельные полномочия в этой части возложены не только на таможни, но и на региональные таможенные управления.

Проект решения, сохраняя общий подход о внесении изменений в РТП таможенным органом, заполнившим РТП, одновременно позволяет определить в законодательстве государств – членов Союза иной таможенный орган, который сможет вносить изменения в такой РТП.

По мнению департамента-разработчика, выработанная редакция проекта решения не устанавливает обязательность определения на уровне законодательства государств – членов Союза соответствующего иного таможенного органа, а создает лишь правовую основу для реализации такой возможности.

В целях оптимизации и повышения эффективности администрирования таможенных платежей каждое государство – член Союза будет вправе самостоятельно решать вопрос о необходимости и целесообразности наделения иного таможенного органа (отличного от таможенного органа, заполнившего РТП) компетенцией в части внесения изменений в РТП.

В случае если в законодательстве государств-членов не будет предусмотрена такая норма, внесение изменений в РТП сможет осуществлять только таможенный орган, заполнивший РТП.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, предложенная НПП РК «Атамекен» поправка представляется излишней.

Вместе с тем в целях исключения неоднозначного толкования положений проекта решения, департамент-разработчик готов скорректировать выработанную редакцию пункта 43 Порядка в рамках правового редактирования и правовой экспертизы проекта решения.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать с Правовым департаментом ЕЭК и уполномоченными органами государств – членов Союза замечание НПП РК «Атамекен» в части уточнения формулировки пункта 1 проекта решения.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;
- субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители).

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, ожидается положительным, так как его принятие позволит вносить изменения (дополнения) в РТП не только таможенным органом, заполнившим такой РТП, но и иным таможенным органом, который будет определен в соответствии с законодательством государств – членов Союза, исключить необходимость организации информационного обмена между такими таможенными органами сведениями, подлежащими указанию в РТП. В свою очередь оперативное отражение в информационных системах таможенных органов сведений об уплаченной (взысканной) сумме таможенных пошлин, налогов, исчисленной в РТП, прекращении обязанности по их уплате ускорит получение соответствующей информации субъектами предпринимательской деятельности, а также принятие таможенным органом иных решений, связанных с исполнением такими лицами обязанности по уплате таможенных и иных платежей.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предлагается предусмотреть возможность определения законодательством государства – члена Союза таможенного органа, который сможет вносить изменения (дополнения) в РТП и должен будет осуществлять указанные функции.

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения создаст правовую основу для определения законодательством государств – членов Союза таможенного органа, которым могут быть внесены изменения (дополнения) в РТП в случаях, указанных в пункте 42 Порядка.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что поскольку определение Порядка внесения изменений (дополнений) в РТП в соответствии с пунктом 4 статьи 52 и пунктом 3 статьи 71 ТК ЕАЭС отнесено к компетенции ЕЭК, которая реализована в Решении Коллегии ЕЭК от 7 ноября 2017 г. № 137, варианты, отличные от предусмотренного проектом решения подхода, отсутствуют.

Вместе с тем департаменту-разработчику рекомендуется отразить в пункте 7 информационно-аналитической справки сведения о том, что сохранение действующего порядка не позволит решить обозначенную проблему.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание, что проект решения направлен на изменение перечня таможенных органов, уполномоченных на внесение изменений в РТП, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.