

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: Об определении количественных норм бункерного топлива, классифицируемого в отдельных позициях и подсубпозициях группы 27 Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, перемещаемого через таможенную границу Евразийского экономического союза в качестве припасов водными судами.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

По информации Российской Стороны, являющейся инициатором проекта решения ЕЭК, проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с целесообразностью определения количественных норм бункерного топлива в связи с необходимостью пресечения возможных злоупотреблений при бункеровке судов, которые могут привести к недополучению доходов федерального бюджета.

Российской Стороной подготовлен соответствующий проект решения ЕЭК, который определяет порядок определения количественных норм бункерного топлива.

2. Цель регулирования:

Целью проекта решения Коллегии ЕЭК является установление количественных норм бункерного топлива для иностранных водных судов, осуществляющих бункеровку в портах, расположенных на таможенной территории Евразийского экономического союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Иностранные перевозчики, компании, занимающиеся бункеровкой, иные субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Иностранные перевозчики, осуществляющие перевозку товаров водным транспортом, таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения ЕЭК на адресатов регулирования будет, как предполагается, положительным с точки зрения определения единого и понятного подхода к определению количественных норм бункерного топлива.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Определяется объем бункерного топлива, который может быть предоставлен иностранному водному судну в порту государств – членов ЕАЭС в соответствии с главой 50 Таможенного кодекса Таможенного союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Российской Стороной предлагается алгоритм расчета бункерного топлива, которое может быть предоставлено иностранному водному судну в качестве припасов.

По мнению Российской Стороны, усиление контроля за перемещением бункерного топлива в качестве припасов позволит исключить возможные злоупотребления при бункеровке водных судов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Регулируемый проектом решения ЕЭК вопрос является специфическим.

Альтернативным вариантом решения ситуации будет сохранение отсутствия установленных норм бункерного топлива, что никак не изменит ситуацию с течением времени.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 4 статьи 363 Таможенного кодекса Таможенного союза решением ЕЭК могут определяться количественные нормы припасов, к которым применяются положения главы 50 Таможенного кодекса Таможенного союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является перемещение бункерного топлива в качестве припасов через таможенную границу ЕАЭС, осуществляемое водными судами.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Кроме того, возникновение доходов у субъектов предпринимательской деятельности напрямую не зависит от реализации проекта решения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) увеличение эффективности таможенного контроля в отношении бункерного топлива, используемого в качестве припасов;

2) исключение возникновения злоупотреблений при бункеровке иностранных водных судов.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, на урегулирование которого направлен проект решения ЕЭК, специфический. Информации об опыте регулирования данного вопроса на международном и (или) национальном уровнях не имеется в связи с отсутствием практики регламентации указанного вопроса.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 18.12.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1219>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 21.12.2015 № 18-9663-Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей») Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей), Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральная таможенная служба (письмо от 22.12.2015 № 18-633).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от 4-х участников ВЭД (компаний, занимающихся бункеровкой): в форме заполненного опросного листа на адрес электронной почты s.sokolov@eecommission.org от Саморегулируемой организации «Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков», комментариев на странице публичного обсуждения от ОАО «НК «Роснефть» и ООО «Газпромнефть Марин Бункер», письма ООО «Группа «Транзит-ДВ» от 28.12.2015 № б/н.

Также в ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения Федеральной таможенной службы (письмо от 18.01.2016 № 01-53/01412);

Кроме того, поступили заключения Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 24.12.2015 № 10-9831/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения ЕЭК.

Поступило предложение Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (письмо от 15.01.2016 № 02-2/13050) редакционного характера.

Поступившие предложения и замечания по проекту решения ЕЭК отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия.

Решение о возможности учета поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения ЕЭК предложений и (или) об их отклонении будет принято после дополнительной проработки.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.