

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменения в пункт 6 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Тароупаковочные материалы (мешки, картонные коробки, обвязочные ленты и т.д.) являются неотъемлемой частью производства на рыбопромысловом флоте. Без них невозможно транспортировать рыбную продукцию, сохранить ее качество и товарный вид.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) провела работу по вопросу декларирования тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов, и принятия мер по обеспечению благоприятного режима декларирования указанной категории товаров с участием представителей госорганов (Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Росрыболовство) и объединений предпринимателей (Координационного совета рыбохозяйственных объединений Дальнего Востока и некоммерческой организации «Всероссийская ассоциация рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров») Российской Федерации.

В ходе проведенной работы была выявлена проблема рыбопромысловой отрасли, связанная с необходимостью помещения указанных тароупаковочных материалов под соответствующие таможенные процедуры путем подачи декларации на товары (далее – ДТ).

Учитывая, что помещение тароупаковочных материалов под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ влечет для рыбопромысловиков и рыбопереработчиков необходимость обращения к услугам таможенных представителей, что, в свою очередь, ведет к финансовым затратам, а также простоям рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов в портах, было принято решение о необходимости внесения изменения в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 (далее – Инструкция), которая в настоящее время не предусматривает возможность использования в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческие и (или) иных документов с предоставлением соответствующего заявления в отношении тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и (или) рыбоперерабатывающих судов.

2. Цель регулирования:

Целью проекта решения является предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности упрощенного таможенного декларирования тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и (или) рыбоперерабатывающих судов, зарегистрированных в государствах-членах ЕАЭС, с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ с предоставлением заявления, предусмотренного Инструкцией.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности – рыбопромысловики, рыбопереработчики и рыбохозяйственные объединения государств-членов ЕАЭС.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – рыбопромысловики, рыбопереработчики и рыбохозяйственные объединения государств-членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным, так как его принятие приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек данных лиц, которые в настоящее время связаны с необходимостью помещения указанных тароупаковочных материалов под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения предусматривается предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности упрощенного таможенного декларирования тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и (или) рыбоперерабатывающих судов, зарегистрированных в государствах-членах ЕАЭС, с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ с предоставлением заявления, предусмотренного Инструкцией.

При этом у указанных лиц остается право декларирования данных товаров в общеустановленном порядке с применением ДТ.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

В настоящее время существует проблема рыбопромысловой отрасли, связанная с необходимостью помещения субъектами предпринимательской деятельности тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов, под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением указанных лиц в этих целях к услугам таможенных представителей, что приводит к серьезным временным затратам и финансовым издержкам.

Данная проблема возникла из-за того, что Инструкцией на данный момент не предусмотрено использование в качестве ДТ транспортных (перевозочных),

коммерческие и (или) иных документов с предоставлением соответствующего заявления в отношении указанной категории товаров.

Проект решения направлен на предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности упрощенного таможенного декларирования данных товаров с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ с предоставлением заявления, предусмотренного Инструкцией.

Принятие проекта решения приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью помещения указанных товаров под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.

#### 7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования.

В настоящее время таможенное декларирование тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов, производится в письменной и (или) электронной форме с использованием ДТ.

При помещении указанных товаров под таможенные процедуры таможенному органу государства-члена ЕАЭС представляется ДТ, уплачиваются таможенные пошлины, налоги, а также применяются меры нетарифного регулирования в соответствии с выбранной таможенной процедурой. При этом зачастую для формирования ДТ и ее электронной копии субъекты предпринимательской деятельности вынуждены обращаться к услугам таможенных представителей.

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК (далее – ДТЗиПП) считает, что предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности упрощенного таможенного декларирования указанных товаров с использованием в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов позволит минимизировать временные затраты и финансовые издержки указанных лиц, связанные с необходимостью помещения данных товаров под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.

#### 8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 4 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «в качестве таможенной декларации могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, которые определяются настоящим Кодексом или решением Комиссии Таможенного союза».

Согласно пункту 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 решение Коллегии ЕЭК по данному вопросу принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК «таможенное регулирование».

Предметом правового регулирования проекта решения является оборот тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и (или) рыбоперерабатывающих судов, зарегистрированных в государствах-членах ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Воздействие проекта решения на указанных лиц будет исключительно положительным, так как его принятие приведет к минимизации их временных затрат и финансовых издержек, которые в настоящее время связаны с необходимостью помещения тароупаковочных материалов под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.

При этом у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть дополнительные доходы за счет снижения указанных временных затрат и финансовых издержек при таможенном декларировании данных товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности упрощенного таможенного декларирования тароупаковочных материалов, используемых на борту рыбопромысловых и (или) рыбоперерабатывающих судов, зарегистрированных в государствах-членах ЕАЭС, с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве ДТ с предоставлением заявления, предусмотренного Инструкцией, приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек указанных лиц, связанных с необходимостью помещения данных товаров под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Российской Федерации упаковочные материалы, используемые на борту рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов, для обработки, перегрузки, хранения и транспортировки продукции морского рыболовного промысла, рассматриваются как товары, перемещаемые через таможенную границу.

Таможенное декларирование таких товаров производится в письменной и (или) электронной форме с использованием ДТ.

Упаковочные материалы, имеющие статус товаров ЕАЭС, в том числе иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию ЕАЭС и получившие

в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза статус товаров ЕАЭС, при вывозе за пределы таможенной территории ЕАЭС помещаются под таможенную процедуру экспорта и после фактического вывоза с таможенной территории ЕАЭС утрачивают статус товаров ЕАЭС.

При прибытии рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов в российский порт неиспользованные в процессе упаковки продукции морского рыболовного промысла упаковочные материалы подлежат помещению под таможенные процедуры.

При помещении указанных товаров под таможенные процедуры таможенному органу представляется ДТ, уплачиваются таможенные пошлины, налоги, а также применяются меры нетарифного регулирования в соответствии с выбранной таможенной процедурой. При этом зачастую для формирования ДТ и ее электронной копии субъекты предпринимательской деятельности вынуждены обращаться к услугам таможенных представителей, что, в свою очередь, ведет к финансовым затратам, а также простоям рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих судов в портах.

ДТЗиП считает, что предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности упрощенного таможенного декларирования указанных товаров с использованием в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов позволит минимизировать временные затраты и финансовые издержки указанных лиц, связанные с необходимостью помещения данных товаров под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Данный проект решения, подготовленный ФТС России и согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, направлен в ЕЭК письмом Минэкономразвития России от 23.10.2015 № 30340-ЛА/Д12и.

По мнению ДТЗиП, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

При этом воздействие проекта решения на субъектов предпринимательской деятельности будет исключительно положительным, так как его принятие приведет к минимизации их временных затрат и финансовых издержек, которые в настоящее время связаны с необходимостью помещения тароупаковочных материалов под соответствующие таможенные процедуры путем подачи ДТ и обращением в этих целях к услугам таможенных представителей.