

**Предложения и замечания Ассоциации предприятий кондитерской промышленности  
«АСКОНД»  
к проекту изменений в ТР ТС 0021/2011 «О безопасности пищевой продукции»**

Ссылка: [https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0108819/pd\\_01112023](https://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0108819/pd_01112023)

Структурный элемент проекта изменений	Текст проекта	Предлагаемая редакция	Обоснование
Пункт 2. «В статье 4:» Подпункт в)	«партия продукции» – совокупность единиц продукции одного наименования и обозначения (при наличии), одинаково упакованной, произведенной (изготовленной) одним изготовителем по одному региональному (межгосударственному) стандарту или национальному стандарту, и (или) стандарту организации, и (или) иным документам изготовителя в определенный промежуток времени, в соответствии с товаросопроводительным документом, представленная заявителем для проведения подтверждения соответствия».	Оставить в текущей редакции	Термин «партия продукции» в текущей редакции гораздо шире, он так как распространяется на серийно выпускаемую продукцию и несет в себе функцию прослеживаемости продукции, а не только «для проведения подтверждения соответствия»
Пункт 5 «Статью 6 изложить в следующей редакции:»	3. Идентификация пищевой продукции проводится следующими методами: ... 2) визуальным методом – путем сравнения внешнего вида пищевой продукции с	Объединить подпункты 2) и 3), т.к. внешний вид пищевой продукции относится к органолептическим показателям. Изложить в редакции:	Внешний вид относится к органолептическим свойствам. В соответствии с ГОСТ ISO 5492-2014: 3.1 внешний вид, сущ.: Все видимые характеристики вещества или объекта в заданных условиях наблюдения.

<p>Статья 6. Правила идентификации пищевой продукции, пункт 3.</p>	<p>признаками, изложенными в определении такой пищевой продукции в настоящем техническом регламенте и (или) в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции;</p> <p>3) органолептическим методом – путем сравнения органолептических показателей пищевой продукции с признаками, изложенными в определении такой пищевой продукции в настоящем техническом регламенте или в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции. Органолептический метод применяется, если пищевую продукцию невозможно идентифицировать методом по наименованию и визуальным методом.</p> <p>4) аналитическим методом – путем проверки соответствия физико-химических и (или) микробиологических показателей пищевой продукции признакам, изложенным в определении такой пищевой продукции в настоящем техническом регламенте или в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные</p>	<p>3. Идентификация пищевой продукции проводится следующими методами:</p> <p>1) по наименованию ...</p> <p>2) органолептическим методом – путем сравнения внешнего вида и (или) других органолептических показателей пищевой продукции с признаками, изложенными в определении такой пищевой продукции в настоящем техническом регламенте и (или) в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции;</p> <p>Органолептический метод применяется, если пищевую продукцию невозможно идентифицировать по наименованию.</p> <p>Изложить в редакции:</p> <p>Добавить расчетный метод</p> <p><b>4) расчетным методом</b> – путем проверки соответствия расчетов идентификационных физико-химических признаков пищевой продукции признакам, изложенным в определении такой пищевой продукции в настоящем техническом регламенте или в технических регламентах Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.</p> <p>Расчетный метод применяется, если пищевую продукцию невозможно корректно идентифицировать аналитическим методом.</p>	<p>Частью 12 статьи 4.9 ТР ТС 022/2011 установлено, что показатели пищевой ценности пищевой продукции определяются изготовителем пищевой продукции аналитическим или расчетным путем.</p> <p>Содержание в продукции пищевых добавок, нормируемых по ТР ТС 029, контролируется по закладке (рецептуре) и (или) с применением аналитических методов.</p> <p>В целом, есть продукция, в которой сложно отделить компоненты пищевой продукции друг от друга. Например, идентификационные показатели шоколада рассчитывают за вычетом добавленных пищевых компонентов.</p> <p>Суть проблемы заключается в том, что при идентификации продукции только аналитическими методами, как например в шоколаде, лаборатории чаще всего отделяют только видимые добавки, которые могут быть легко отделены физически. При этом, тонкоизмельченные добавки отделить от продукта невозможно, что будет чревато следующими проблемами:</p>
--	---	--	---

	<p>виды пищевой продукции. Аналитический метод применяется, если пищевую продукцию невозможно идентифицировать методом по наименованию, визуальным или органолептическим методами.</p>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. При аналитических методах исследования продукции мелкоизмельченные добавки могут давать искажающие результаты при определении идентификационных признаков продукции: например, по показателю «массовая доля общего сухого остатка какао, %, не менее» в шоколаде</li> <li>2. Аналитические методы могут устареть и давать искажающие результаты. Например, наиболее точным определением молочного жира в молочном шоколаде является анализа профиля триацилглицеридов (ТАГ) с использованием капиллярной газожидкостной хроматографии высокого разрешения. Но не все лаборатории аккредитованы на этот метод.</li> </ol> <p>Определение диоксида серы в хлебобулочных изделиях с фруктовыми начинками невозможно провести аналитически, т.к. нет метода определения диоксида серы в хлебобулочных изделиях. Изготовителю необходимо делать пересчет источников диоксида серы на готовую продукцию.</p>
<p>Пункт 5 «Статью 6 изложить в следующей редакции:» Статья 6. Правила идентификации пищевой продукции, пункт 3. К идентификационным признакам пищевой продукции для целей оценки соответствия</p>	<p>4. К идентификационным признакам пищевой продукции для <b>целей оценки соответствия</b> могут относиться: .... <b>б) наименование пищевой продукции</b> (вида или группы пищевой продукции) и обозначение пищевой продукции (в случаях, предусмотренных техническим регламентом Союза (Таможенного союза)); <b>в) полное наименование пищевой продукции</b> (вида</p>	<p>Пункт б) изложить в следующей редакции:</p> <p>б) наименование пищевой продукции (вида или группы пищевой продукции), в том числе придуманное название пищевой продукции (при наличии);</p> <p>Пункт в) исключить</p>	<p>Требование пунктов б) и в) избыточно. Не ясно, чем пункт б) отличается от пункта в). В обоих случаях речь идет о наименовании продукции. Целесообразнее включить в пункт б) придуманное название пищевой продукции при его наличии. Конструирование наименования пищевой продукции уже регулировано ТР ТС 022. В соответствии с ТР ТС 022, Статья 4, Часть 4.3 Наименование пищевой продукции, указываемое в маркировке, должно позволять относить продукцию к пищевой продукции, достоверно ее характеризовать и позволять отличать ее от другой пищевой продукции.</p>

<p>могут относиться:</p>	<p>или группы пищевой продукции (при необходимости));  .....  <b>ж) штриховой код и (или) QR-код (при наличии);</b></p>	<p>Требование о штриховом коде избыточно.  <b>Исключить подпункт ж)</b></p>	<p>Подпункт ж) необходимо исключить с целью избежания неоднозначного трактования.</p> <p>1) Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), а также технические регламенты на отдельные виды пищевой продукции содержат исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в маркировке пищевой продукции. Требования к нанесению штрихового кода в маркировку пищевой продукции в технических регламентах отсутствует. При этом специальные требования к нанесению уникальных средств идентификации на каждую единицу отдельных видов продукции предусмотрены в законодательстве ЕАЭС, например, решение Совета ЕЭК № 109 «О маркировке безалкогольных напитков и соков средствами идентификации», а также в законодательстве государств-членов ЕАЭС (Постановления Правительства РФ от 26 апреля 2019 г. N 515, от 28.04.2018 N 792-р, от 15 декабря 2020 г. N 2099 и пр.) согласно которым под средством идентификации подразумевается <i>уникальная последовательность символов, представленная в виде двумерного <b>штрихового кода</b></i>. Данный штриховой код является уникальным и наносится на каждую отдельную единицу продукции. Не ясно, каким образом данный уникальный штриховой код может являться идентификационным признаком при декларировании серийно выпускаемой продукции.</p> <p>2) Типовыми схемами оценки соответствия не предусмотрено отдельное понятие «идентификация пищевой продукции для целей оценки соответствия». Согласно приложению №9 к Договору о Евразийском экономическом союзе под "идентификацией продукции" понимается <i>процедура отнесения продукции к области применения технического регламента Союза и установления соответствия продукции технической документации на данную продукцию;</i></p> <p>Устанавливать отдельный перечень идентификационных признаков пищевой продукции для <b>целей оценки соответствия</b> не целесообразно, т.к. оценка соответствия подразумевает <i>прямое или косвенное определение <b>соблюдения требований,</b></i></p>
--------------------------	---	---	---

			<p><i>предъявляемых к объекту технического регулирования</i> (приложению №9).</p> <p>Исчерпывающий перечень требований к объектам технического регулирования содержится в технических регламентах Евразийского экономического союза. При этом, по штриховому коду невозможно определить, какие именно нормы технического регламента должны применяться для той или иной продукции.</p>
<p>Пункт 8. «Главу 4 изложить в следующей редакции:» «Глава 4. Оценка соответствия пищевой продукции, статья 28 пункт 1, статья 30 пункт 1</p>	<p>Статья 28. Формы оценки соответствия пищевой продукции 1. Пищевая продукция, <b>за исключением пищевой продукции непромышленного изготовления</b> и пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), предназначенной для реализации при оказании услуг, выпускаемая в обращение на территории Союза, подлежит оценке соответствия установленным требованиям настоящего технического регламента или настоящего технического регламента и технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.</p> <p>Статья 30. Декларирование соответствия 1. Декларированию соответствия подлежит выпускаемая в обращение на террито-</p>	<p>Статья 28. Формы оценки соответствия пищевой продукции 1. Пищевая продукция, <b>за исключением пищевой продукции, указанной в п.2 ст. 3</b> настоящего <b>технического регламента</b>, и пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), предназначенной для реализации при оказании услуг, выпускаемая в обращение на территории Союза, подлежит оценке соответствия установленным требованиям настоящего технического регламента или настоящего технического регламента и технических регламентов Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.</p> <p>Статья 30. Декларирование соответствия 1. Декларированию соответствия подлежит выпускаемая в обращение на территории Союза пищевая продукция, в том числе <b>пищевая продукция непромышленного изготовления</b>, приобретенная у</p>	<p>П. 1 ст. 28 противоречит п.1 ст. 30. В п.1 ст. 28 указано, что <i>пищевая продукция, за исключением пищевой продукции непромышленного изготовления, подлежит оценке соответствия</i>. При этом в п. 1 ст. 30 указано, что <i>декларированию соответствия подлежит выпускаемая в обращение на территории Союза пищевая продукция, в том числе <b>пищевая продукция непромышленного изготовления</b>, приобретенная у граждан с целью ее дальнейшей реализации, за исключением:</i> ... <b>5) пищевой продукции непромышленного изготовления.</b> Т.к. согласно п. 2 ст. 28 декларирование соответствия является одной из форм оценки соответствия, в ст.ст. 28, 30 целесообразнее сделать ссылку на область применения ТР ТС 021.</p>

	<p>рии Союза пищевая продукция, в том числе <b>пищевая продукция непромышленного изготовления</b>, приобретенная у граждан с целью ее дальнейшей реализации, за исключением:</p> <p><b>5) пищевой продукции непромышленного изготовления.</b></p>	<p>граждан с целью ее дальнейшей реализации, за исключением:</p> <p><b>5) пищевой продукции, указанной в п.2 ст. 3 настоящего технического регламента</b></p>	
<p>Пункт 8. «Главу 4 изложить в следующей редакции:» «Глава 4. Оценка соответствия пищевой продукции» статья 30 пункт 8</p>	<p>8. Комплект документов, послуживший основанием для принятия декларации о соответствии, в зависимости от применяемой заявителем схемы декларирования соответствия, включает в себя:</p> <p>а) для пищевой продукции серийного производства (для схем 1д, 3д, 6д): ...</p>	<p>Изложить в следующей редакции:</p> <p><b>«У изготовителя пищевой продукции</b> должен быть комплект документов и сведений, послуживший основанием для принятия декларации о соответствии, в зависимости от применяемой заявителем схемы декларирования соответствия, <b>который</b> включает в себя:</p> <p>а) для пищевой продукции серийного производства (для схем 1д, 3д, 6д):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• копию технической документации (технологической, и (или) технических условий (описаний)) на пищевую продукцию, содержащей основные характеристики пищевой продукции, а также ее описание, в целях оценки соответствия пищевой продукции установленным требованиям;</li> </ul>	<p>Не ясно, куда прикладывать копию технической документации и сертификата системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Документы могут быть объемными, что создаст серьезную нагрузку на пропускную способность сайта Росаккредитации. Сейчас на сайте выкладываются копии протоколов на готовую пищевую продукцию.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• копию сертификата системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах системы НАССР (ХАССП), распространяющегося на производство декларируемой пищевой продукции, требованиям соответствующего стандарта к системе НАССР (ХАССП) и выданного органом по сертификации систем менеджмента (схема бд);</li> </ul>	
	<p>- протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции, в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии)</p>	<p>Изложить в редакции: «протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции»</p>	<p>Требование о наличии протоколов исследований (испытаний) на сырье и (или) компоненты избыточно. В случае предоставления полного комплекта протоколов на все используемое сырье от каждого поставщика, для декларирования многокомпонентной пищевой продукции (например, мучное кондитерское изделие с начинкой, включениями и глазурью), комплект документов будет содержать несколько сотен страниц. Так же изготовителям продукции придется нести необоснованные расходы на получение новой декларации о соответствии каждый раз, когда происходит равнознач-</p>

			<p>ная замена одного и того же сырья на сырье от другого поставщика, или в случае появления дополнительного поставщика сырья. Сейчас подобная замена/добавление поставщика регулируется требованиями статьи 10 ТР ТС 021/2011, и получать новую декларацию каждый раз не требуется.</p> <p>Оценке соответствия подлежит готовая пищевая продукция, как объект технического регулирования.</p> <p>Контроль за сырьем уже урегулирован в главе 3, Статьи 10, пункта 3, подпункта 4) в ТР ТС 021. <i>«3. Для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:</i></p> <p><i>4) проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля».</i></p> <p>Для остальной продукции необходимым и <b>достаточным</b> условием подтверждения ее соответствия требованиями безопасности, установленным в технических регламентах, является протокол исследований на саму продукцию, а не на ее сырье или компоненты.</p>
<p>Пункт 8. «Главу 4 изложить в следующей редакции:» «Глава 4. Оценка соответствия пищевой продукции» статья 30 пункт 8, подпункт б</p>	<p>б) для партии пищевой продукции (для схем 2д, 4д): ... протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции в том числе на сырье и (или) компоненты (при наличии);</p>	<p>Изложить в редакции: «протоколы исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) пищевой продукции»</p>	<p>Требование о наличии протоколов исследований (испытаний) на сырье и (или) компоненты избыточно.</p> <p>В случае предоставления полного комплекта протоколов на все используемое сырье от каждого поставщика, для декларирования многокомпонентной пищевой продукции (например, мучное кондитерское изделие с начинкой, включениями и глазурью), комплект документов будет содержать несколько сотен страниц. Так же изготовителям продукции придется нести необоснованные расходы на получение новой декларации о соответствии каждый раз, когда происходит равнозначная замена одного и того же сырья на сырье от другого поставщика, или в случае появления дополнительного поставщика сырья. Сейчас подобная замена/добавление поставщика</p>

			<p>регулируется требованиями статьи 10 ТР ТС 021/2011, и получить новую декларацию каждый раз не требуется.</p> <p>Оценке соответствия подлежит готовая пищевая продукция, как объект технического регулирования.</p> <p>Контроль за сырьем уже урегулирован в главе 3, Статьи 10, пункта 3, подпункта 4) в ТР ТС 021. <i>«3. Для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:</i></p> <p><i>4) проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля».</i></p> <p>Для остальной продукции необходимым и <b>достаточным</b> условием подтверждения ее соответствия требованиям безопасности, установленным в технических регламентах, является протокол исследований на саму продукцию, а не на ее сырье или компоненты.</p>
<p>Пункт 8. «Главу 4 изложить в следующей редакции:» «Глава 4. Оценка соответствия пищевой продукции» статья 30 пункт 10</p>	<p>10. Изготовитель осуществляет производственный контроль и принимает все необходимые меры, чтобы процесс производства был стабильным и обеспечивал соответствие пищевой продукции установленным требованиям (для схем 1д и 3д), а также принимает все необходимые меры по обеспечению стабильности функционирования внедренной и <b>сертифицированной системы ХАССП</b> и условий</p>	<p>Удалить слова: <b>и сертифицированной</b>, оставив только <b>внедренной системы ХАССП</b>.</p>	<p>Так как в соответствии с ТР ТС 021 (Глава 3 статья 10 пункт 2) на предприятии должна быть внедрена система ХАССП, сертификация не предусматривается.</p>

	<p>производства для изготовления пищевой продукции, соответствующей установленным требованиям (для схемы бд).</p>		
<p>Пункт 8. «Главу 4 изложить в следующей редакции:» «Глава 4. Оценка соответствия пищевой продукции» статья 30 пункт 12</p>	<p>12. Регистрацию декларации о соответствии осуществляется в соответствии с Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 20 марта 2018 г. № 41. В целях регистрации декларации в том числе представляются следующие документы и сведения: а) комплект документов и сведений, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи; б) копию протокола (протоколов) исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции, проведенных в зависимости от схемы декларирования соответствия в аккредитованной испытательной лаборатории или собственной лаборатории изготовителя.</p>	<p>Изложить в редакции: <i>12. Регистрацию декларации о соответствии осуществляется в соответствии с Порядком регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 20 марта 2018 г. № 41. В целях регистрации декларации представляются копию протокола (протоколов) исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции, проведенных в зависимости от схемы декларирования соответствия в аккредитованной испытательной лаборатории или собственной лаборатории изготовителя.</i></p>	<p>Исключить подпункт а). Представление в уполномоченный орган копий документов, указанных в п. 8 ст. 30, избыточно. При регистрации в реестр вносят только протоколы испытаний и договор об уполномочивании. Остальные документы являются основанием для принятия декларации и должны храниться у заявителя. Они могут быть предоставлены по требованию органов, уполномоченных на проведение государственного контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов. Поэтому при регистрации декларации нет необходимости предоставлять следующие документы: -копия технической документации (технологической, и (или) технических условий (описаний)) на пищевую продукцию, содержащей основные характеристики пищевой продукции, а также ее описание, в целях оценки соответствия пищевой продукции установленным требованиям; -копия сертификата соответствия системы НАССР, распространяющегося на производство сертифицируемой пищевой продукции, подтверждающего соответствие внедренной изготовителем системы НАССР требованиям соответствующего стандарта к системе НАССР и выданного органом по сертификации систем менеджмента (схема бд); -список стандартов (с указанием их обозначений и наименований, а также разделов (пунктов, подпунктов)) для соблюдения установленных требований для целей идентификации и обеспечения требований к процессам производства. Достаточно, что эти документы будут храниться у изготовителя и могут быть затребованы контролирующим органом при проведении контроля. В противном случае документы могут быть объемными, что создаст серьезную нагрузку на пропускную способность</p>

			сайта Росаккредитации. Сейчас на сайте выкладываются копии протоколов на готовую пищевую продукцию.
Пункт 8. «Главу 4 изложить в следующей редакции:» «Глава 4. Оценка соответствия пищевой продукции» статья 30 пункт 14	14. Срок действия декларации о соответствии: на серийно выпускаемую пищевую продукцию для схем 1д и 3д – не более 3 лет, для схемы бд – не более 5 лет;	Изложить в следующей редакции: «14. Срок действия декларации о соответствии: на серийно выпускаемую пищевую продукцию – не более <b>5</b> лет, если иное не установлено техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции;»	Необоснованное занижение срока действия декларации. Типовыми схемами оценки соответствия установлен предельный срок для деклараций о соответствии – 5 лет. В пояснительной записке разработчик не предоставил обоснования, почему срок действия деклараций должен быть сокращен до 3 лет (например, статистика по большому количеству аннулированных декларацией, массовое нарушение требований технических регламентов и пр.). Без обоснования со стороны разработчика сокращение срока действия деклараций до 3 лет приведет к избыточным обязанностям и необоснованным дополнительным расходам для бизнеса, связанным с получением деклараций о соответствии каждые три года вместо возможных 5 лет (в настоящее время). В соответствии с Решением 44, п. 112. Действие декларации о соответствии продукции серийного производства устанавливается на срок не более 5 лет, для партии продукции срок действия декларации о соответствии не устанавливается, если иное не предусмотрено техническим регламентом.
Пункт 8 ст. 32 ч. 5	В целях проведения исследований (испытаний) и измерений заявитель или по поручению (заявлению) заявителя и в его присутствии аккредитованная испытательная лаборатория проводят идентификацию и отбор образцов (проб) пищевой продукции на складе изготовителя или заявителя.	В целях проведения исследований (испытаний) и измерений заявитель или по поручению (заявлению) заявителя <del>и в его присутствии</del> аккредитованная испытательная лаборатория или <b>изготовитель</b> проводят идентификацию и отбор образцов (проб) пищевой продукции на складе изготовителя или заявителя.	в текущей формулировке у изготовителя отсутствует право на отбор образцов, что противоречит ч. 165 Решения Совета ЕЭК от 18.04.2018 N 44  при наличии у лаборатории поручения заявителя на идентификацию и отбор образцов присутствие заявителя не является обязательным
Пункт 8 ст. 32 ч. 7, 8		Изложить в следующей редакции: «7. Срок действия свидетельства составляет 5 лет.	при изменении срока действия СГР с бессрочного на 5 лет возникает вопрос о распространении действия, закончившего

		<p>8. Действие свидетельства распространяется на продукцию, изготовленную с даты изготовления отобранных образцов (проб) пищевой продукции, прошедших исследования (испытания) и измерения.</p> <p>9. Обращение продукции, выпущенной в обращение в период действия свидетельства о государственной регистрации такой продукции, допускается в течение срока годности этой продукции, установленного ее изготовителем.»</p>	<p>свое действие СГР на продукцию, изготовленную и ввезенную на территорию Союза во время действия этого свидетельства</p>
--	--	---	--