

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«Об определении иного места, до которого учитываются расходы при определении таможенной стоимости товаров, ввозимых железнодорожным транспортом» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с подпунктами 4 и 5 пункта 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) при определении таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места прибытия таких товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз). При этом под местом прибытия понимаются пункты пропуска через государственные границы государств – членов Союза (пункт 4 статьи 10 ТК ЕАЭС).

В случае, когда место нахождения пункта пропуска через государственную границу не совпадает с передаточной (пограничной) железнодорожной станцией возникает необходимость дополнительно включить в таможенную стоимость ввозимых товаров расходы на перевозку товаров от такой передаточной станции до пункта пропуска.

Согласно информации, полученной от бизнес-сообщества государств-членов Союза, невозможно осуществить вычет из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, в размере расходов на перевозку (транспортировку) по причине несовпадения места прибытия и пограничной передаточной железнодорожной станции в связи с тем, что железная дорога не имеет возможности выделить часть расходов на перевозку из общей суммы расходов.

В связи с тем, что при таможенном декларировании товаров, ввезенных железнодорожным транспортом невозможно выделить из единого неделимого железнодорожного тарифа стоимость перевозки от фактической границы государства-члена Союза до места прибытия товаров на таможенную территорию Союза, в таможенную стоимость включаются расходы на перевозку (транспортировку) по всей территории Союза (то есть от фактической границы государства-члена до станции назначения).

В рамках проработки указанного вопроса выяснено, что в соответствии с утвержденными прейскурантами в случае, если перевозка осуществляется в прямом международном и в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции, при определении расстояния перевозки при формировании платы за перевозку учитывается расстояние до (от) государственной границы.

Таким образом, каждая железная дорога несет расходы на перевозку только по территории «своего» государства от государственной границы при въезде и до государственной границы при выезде.

Вместе с тем, имеют место случаи, когда «отечественный» железнодорожный перевозчик (локомотив) заезжает на сопредельную территорию для получения состава с грузом.

В этой ситуации, по имеющейся информации, в случае передачи грузов между железнодорожными перевозчиками сопредельных стран на передаточных станциях компенсация расходов железнодорожных перевозчиков по перевозке грузов, подаче локомотивов и прочих расходов, связанных с перевозкой по иностранной территории до/от государственной границы, производится на основании договоров на тяговое обслуживание.

Таким образом, фактически железнодорожные перевозчики несут расходы по перевозке грузов исключительно по своей территории от/до государственной границы.

В Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссия) обращались субъекты предпринимательской деятельности, а также таможенные органы государств – членов Союза по вопросу распределения расходов на перевозку (транспортировку) товаров железнодорожным транспортом в связи с несовпадением географических пунктов (мест), в которых находятся передаточные (пограничные) железнодорожные станции, пункты пропуска и места, до (от) которых рассчитываются железнодорожные тарифы.

Сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует о недостаточности правового регулирования в праве Союза по данному вопросу.

Решение обозначенной проблемы возможно путем реализации компетенции Комиссии по определению иного места (отличного от пункта пропуска), до которого будут учитываться расходы на перевозку (транспортировку) товаров при перевозке товаров железнодорожным транспортом.

2. Цель регулирования.

Принятие проекта решения позволит субъектам предпринимательской деятельности включать в таможенную стоимость товаров фактически понесенные расходы на перевозку (транспортировку) товаров, ввозимых железнодорожным транспортом, и находиться в равной конкуренции с другими субъектами внешнеэкономической деятельности, которые не несут бремя расходов, связанных с увеличением таможенной стоимости ввозимых товаров на стоимость транспортных расходов по территории Союза.

В государствах – членах Союза сформируется единообразная правоприменительная практика, что приведет к уменьшению количества спорных ситуаций по вопросу включения в таможенную стоимость товаров расходов на перевозку (транспортировку) товаров, ввозимых железнодорожным транспортом.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Принятие проекта решения позволит субъектам предпринимательской деятельности:

добавлять расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места пересечения таможенной границы Союза и расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку ввозимых товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до места пересечения таможенной границы Союза;

осуществлять вычеты из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, в размере расходов на их перевозку (транспортировку) от места пересечения таможенной границы Союза, при условии, что такие расходы выделены из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате, заявлены декларантом и подтверждены им документально.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с подпунктами 4 и 5 пункта 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 40 ТК ЕАЭС установлено, что Комиссией в зависимости от вида транспорта, которыми осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, и особенностей такой перевозки (транспортировки) определяются иные места, до которых учитываются расходы на перевозку (транспортировку) чем места прибытия таких товаров на таможенную территорию Союза.

Проектом решения для товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза железнодорожным транспортом, предлагается установить:

при определении таможенной стоимости таких товаров по стоимости сделки с ними добавляются расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места пересечения таможенной границы Союза и расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку ввозимых товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до места пересечения таможенной границы Союза;

таможенная стоимость таких товаров не должна включать в себя расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров по таможенной территории Союза от места пересечения таможенной границы Союза при условии, что такие расходы выделены из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате, заявлены декларантом и подтверждены им документально.

Проект решения не устанавливает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Определить место (отличное от места прибытия), до которого в таможенную стоимость товаров подлежат включению (после которого не включаются) транспортные расходы.

Проектом решения предлагается определить место (место пересечения таможенной границы Союза), до которого будут учитываться расходы на перевозку (транспортировку) и расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой),

предусмотренные подпунктами 4 и 5 пункта 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 40 ТК ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии подпунктами 4 и 5 пункта 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 40 ТК ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект Решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского совета от 23.12.2014 № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит:

добавлять расходы на перевозку (транспортировку), а также расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку и проведение иных операций, связанных с перевозкой (транспортировкой) товаров, ввозимых железнодорожным транспортом, до места пересечения таможенной границы Союза;

осуществлять вычеты из цены, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, в размере расходов на их перевозку (транспортировку) от места пересечения таможенной границы Союза;

сформировать единую правоприменительную практику включения транспортных расходов в таможенную стоимость товаров, ввозимых железнодорожным транспортом.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В таможенных органах государств-членов Союза отсутствует единообразная правоприменительная практика таможенных органов и судебных органов по вопросу добавления к цене (исключения из цены), фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары, расходов за перевозку (транспортировку) товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза железнодорожным транспортом.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 14 июля 2022 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105496/ria_14072022.

Предложения по проекту решения и информационно-аналитической справке предложено представлять посредством заполнения опросных листов и направления в адрес Евразийской экономической комиссии с использованием вышеуказанного сервиса официального сайта Союза, а также по электронной почте. В соответствии с пунктом 157 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, срок для представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке и представления заполненных опросных листов установлен до 13 августа 2022 года.

О начале публичного обсуждения проекта решения информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, Департамент развития предпринимательской деятельности, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств – членов Евразийского экономического союза (от Делового совета Евразийского экономического союза).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили предложения от Общества с ограниченной ответственностью «ОТВТ» (письмо от 11.08.2022 № 175»).

Предложено дополнить преамбулу проекта решения ссылкой на правовую норму пункта 11 статьи 38 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и изложить ее в следующей редакции: «В целях устранения правового пробела в соответствии с пунктом 11 статьи 38, подпунктами 4 и 5 пункта 1 и подпунктом 2 пункта 2 статьи 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза Коллегия Евразийской экономической комиссии решила:...» (письмо от 11.08.2022 № 175»).

Также поступили предложения юридико-технического характера от Департамента развития интеграции ЕЭК (с/з от 28.07.2022 г. № 06-16889/Э).

По поступившим предложениям Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения

публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения рассматривался на заседаниях экспертной группы по вопросам таможенной стоимости при Консультативном комитете по таможенному регулированию.