

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменения в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения:

Развитие массовой физической культуры и спорта является одним из приоритетов политики государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз). Одной из мер по ее реализации является повсеместное возведение спортивных объектов и развитие спортивной инфраструктуры.

В целях развития спортивной отрасли необходимо современное спортивное оборудование и инвентарь.

В настоящее время проблема травматизма при проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий/оказании спортивных услуг сохраняет свою актуальность на недопустимом уровне. Наиболее частыми причинами травматизма являются нарушения при эксплуатации спортивного оборудования и инвентаря.

К примеру, в Республике Казахстан в 2019 году зарегистрировано несколько случаев получения травм при использовании футбольных ворот, в том числе с трагическими последствиями (письмо Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от 10.10.2019 № 21-1-05/369-И):

в Туркестанской области, погиб ребенок 2006 г.р. от падения футбольных ворот;

в г. Костанай от падения футбольных ворот у ребенка диагноз - разрыв печени;

в Мангыстауской области футбольные ворота упали на 12-летнего мальчика (диагноз: перелом основания черепа);

в г. Астана на 9-летнего мальчика упали хоккейные ворота (диагноз: повреждение шейных позвонков).

В США спортивные травмы составляют 16 % всех случаев повреждений детей и молодежи, в то время как количество транспортных травм — 7,1 %. В Швеции количество травм составляет 10 % общего числа травм.

Распространёнными причинами травматизма являются дефекты инвентаря, связанные с ненадлежащим использованием спортивного оборудования или низким качеством спортивного оборудования.

Наиболее часто встречающиеся примерами низкого качества спортивного оборудования в спортивной практике являются:

- малая упругость гимнастических матов;
- плохое крепление снарядов (например, перекладины на турнике);
- изношенность инвентаря (надорванный трос на гимнастических кольцах, разболтанность лыжных креплений) и др.

Также, особое внимание следует уделить контролю содержания вредных веществ в составе такой продукции. Например, мишени для стендовой стрельбы и спортинга, ежегодное потребление которых в мире превышает 170 тыс. тонн или 1,7 млрд штук.

Указанная продукция содержит в себе полициклические ароматические углеводороды, оказывающие негативное влияние на здоровье человека и безопасность окружающей среды по причине высокой биологической активности органических соединений.

Физкультурно-спортивные сооружения должны соответствовать установленным нормативными документами требованиям, которые на сегодняшний день отсутствуют, а также исключать возможность причинения вреда жизни или здоровью человека ввиду их некачественного изготовления.

Разработка национальных стандартов позволяет установить и зафиксировать единый уровень требований к спортивному оборудованию и инвентарю.

Сегодня накопленный фонд национальных стандартов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации покрывает не все необходимые области, а лишь их малую часть.

Существующие межгосударственные стандарты (ГОСТ), используемые на данный момент лишь для добровольной сертификации, могут стать основой для создания национальных стандартов, позволяющих обеспечить применение современных требований безопасности спортивного оборудования и инвентаря и требований технических регламентов.

Отсутствие обязательной сертификация спортивного оборудования и инвентаря, а также контроля (надзора) со стороны государства позволяет недобросовестным производителям выпускать и импортировать на рынок Союза небезопасную продукцию.

Правовое регулирование в сфере технического регулирования (обязательные требования к продукции и ее эксплуатации, обязательное подтверждение соответствия, маркировка и др.) на такую продукцию в рамках Союза практически отсутствует, их регулирование не определено. Спортивное оборудование и инвентарь не подпадают под действие национального и наднационального законодательства Союза. По причине отсутствия применимых к таким товарам обязательных требований технического регулирования создается высокий риск выпуска на рынок Союза спортивного оборудования и инвентаря, которые могут нанести вред жизни и здоровью потребителей и окружающей среде.

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования и ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее – Единый перечень), утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 23, в Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссия) поступило письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 февраля 2022 г. № 5897-ДВ/Д10и с предложением о дополнении Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь» с соответствующим проектом решения.

Проект решения направлен на решение проблемы по обеспечению безопасности жизни и здоровья потребителей и окружающей среды при обращении и эксплуатации спортивного оборудования и инвентаря, в отношении которых в настоящее время отсутствуют обязательные требования как в рамках Союза, так и в рамках законодательств государств – членов Союза.

Включение спортивного оборудования и инвентаря в Единый перечень позволит в дальнейшем устанавливать к такой продукции обязательные требования, направленные на снижение рисков для жизни и здоровья потребителей и окружающей среды, в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор).

Решение об установлении обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю на национальном уровне или в едином техническом регламенте Союза целесообразно принимать после дополнения Единого перечня соответствующей позицией.

2. Цель регулирования:

Актуализация Единого перечня в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья человека и окружающей среды в рамках реализации статьи 51 Договора.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как спортивное оборудование и инвентарь, предлагаемых для включения в Единый перечень, а также потребители указанной продукции в государствах – членах Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, осуществляющие производство и выпуск в обращение таких категорий продукции, как спортивное оборудование и инвентарь, предлагаемых для включения в Единый перечень;

уполномоченные органы государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к указанной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, кроме тех которые предусмотрены правом Союза.

Проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения подготовлен Департаментом технического регулирования и аккредитации Комиссии на основании представленного предложения Министерства экономического развития Российской Федерации.

Проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня новой позицией «Спортивное оборудование и инвентарь».

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Предлагается рассмотреть в качестве альтернативы «статус-кво», то есть сохранение отсутствия регулирования спортивного оборудования и инвентаря.

Вместе с тем такой вариант не решит имеющейся проблемы, связанной с отсутствием обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю, обеспечивающих безопасность жизни и здоровье потребителей и окружающей среды.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения:

Пункт 1 статьи 52 Договора, пункт 27 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Евразийской экономической комиссии, к которой относится проект решения: Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности:

Введение обязательных требований в отношении спортивного оборудования и инвентаря повлечет за собой обязанность для изготовителей такой продукции как на территории государств-членов, так и третьих стран, обеспечить соответствие спортивного оборудования и инвентаря установленным требованиям, а также проходить процедуру оценки соответствия указанной продукции. Продавцы спортивного оборудования и инвентаря будут обязаны обеспечить наличие документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям во всех торговых точках, где указанный товар предлагается к продаже.

Обязательное подтверждение соответствия спортивного оборудования и инвентаря установленным требованиям повлечет за собой возникновение дополнительных расходов для изготовителей и импортеров указанной продукции. Вместе с тем, представляется, что такие расходы не превысят разумные издержки изготовителей, необходимые для обеспечения безопасности производимой продукции. При этом доходы изготовителей и продавцов от реализации спортивного оборудования и инвентаря возрастут в результате вывода с рынка продукции, не отвечающей требованиям по безопасности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Включение в Единый перечень новых видов (групп) продукции позволит обеспечить безопасность продукции, обращаемой на рынке Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В государствах – членах Союза отсутствует регулирование вопроса по установлению обязательных требований к спортивному оборудованию и инвентарю и требования по обязательному подтверждению их соответствия.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона Российской Федерации «О техническом регулировании» действует единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982).

В рамках указанного единого перечня до недавнего времени действовали обязательные требования по подтверждению соответствия к некоторым видам спортивного оборудования и инвентаря (ворота для хоккея, футбола, мини-футбола и гандбола) на соответствие требованиям национальных стандартов Российской Федерации, которые были отменены Постановлением Правительства РФ от 15 января 2020 г. № 14, с целью приведения национального законодательства в соответствие с правом Союза.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения: Публичное обсуждение проекта решения проведено с 26 июня 2022 года по 29 июля 2022 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения: Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 2 ноября 2023 г. № 428.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке:

Проект решения выносится на повторное публичное обсуждение в соответствии с пунктом 3.4 протокола переговоров руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных органов государственной власти государств – членов Евразийского экономического союза по внесению изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 от 1 декабря 2022 г. № 16-125/пр (далее – протокол переговоров).

Редакция проекта решения доработана с учетом предложений о детализации видов спортивного оборудования и инвентаря, поступивших от уполномоченных органов государств – членов Союза (пункты 3.2 и 3.3 протокола переговоров).

Дополнительная информация по проекту решения приведена в пояснительной записке к предложению о включении продукции в Единый перечень (приложение 1) и Концепция технического регулирования в связи с предложением о включении продукции в Единый перечень (приложение 2).