

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» от 23 ноября 2015 г. № 67

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» (далее соответственно – проект решения, Форма № 44), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проектом решения предлагается дополнить Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 новой единой формой ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза эмбрионы свиней (далее – Форма № 44), а также внести редакционные изменения в действующие формы ветеринарных сертификатов.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 августа 2015 г. по 2 октября 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=a9707b4d-9e2f-4fbe-b4dc-7aabe11699c7&w=55094096-b90c-4c67-9c94-438c279b4e62&l=78a13b67-c48d-4ef1-a006-8cdaa5d3e430&EntityID=893>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена не вполне точно.

По информации, предоставленной департаментом-разработчиком, отсутствие единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза эмбрионы свиней приводит к тому, что ввоз данной подконтрольной продукции осуществляется в соответствии с условиями, определяемыми уполномоченными органами государств-членов, то есть при отсутствии унифицированного подхода.

При этом департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве обоснования проблемы не указаны конкретные негативные последствия имеющейся проблемной ситуации.

В этой связи **рабочая группа рекомендует** департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке (пункт 1) более подробно и комплексно обосновать проблему, на решение которой направлен проект решения.

Рабочая группа полагает целесообразным уточнить, что в связи с отсутствием единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Союза эмбрионы свиней применяются формы ветеринарных сертификатов в соответствии с требованиями национального законодательства государств – членов Союза, которые определяются на каждую поставку подконтрольной продукции отдельно, и могут приводить к избыточным временным издержкам субъектов предпринимательской деятельности. Такая ситуация также приводит к отсутствию определенности устанавливаемых уполномоченными органами государств – членов Союза требований к подконтрольной продукции, что может повлечь установление необоснованных барьеров для ввоза и обращения на территории Союза эмбрионов свиней.

Департаментом-разработчиком цель регулирования обозначена не вполне верно.

Так, по информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является определение единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Союза эмбрионы свиней и внесение изменений в действующие формы ветеринарных сертификатов в целях приведения в соответствие с главами Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований.

Вместе с тем утверждение единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза эмбрионы свиней путем принятия решения Коллегии ЕЭК непосредственно не может являться самоцелью регулирования.

В этой связи представляется целесообразным взамен данной цели указать устранение тех негативных последствий имеющейся проблемной ситуации, которую выявил департамент-разработчик.

Например, такой целью может быть обеспечение оформления и выдачи ветеринарных сертификатов на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза эмбрионы свиней в соответствии с единой формой, а также унификации перечня сведений, представленных в указанной форме.

Таким образом, рабочая группа полагает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и не содержит избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем в целях обеспечения правовой определенности **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- корректировки положения пункта 1.5 проекта Формы № 44 в части изменения требования о маркировке пломбами транспортных средств (вагона, автомашины, самолета, судна), перевозящих эмбрионы свиней, на требование о нанесении идентификационной маркировки на транспортный контейнер, в котором перевозятся эмбрионы свиней;

- уточнения понятия «страна» в пункте 3.1 Формы № 44 путем указания, что имеется в виду страна-экспортер;

- конкретизации формулировки в пункте 3.1 Формы № 44 в части указания, что не допускаются любые контакты хряков-производителей и свиноматок – доноров эмбрионов с любыми животными, ввезенными в страну-экспортер в течение последних 12 месяцев;

- корректировки срока регулярного проведения тестирования свиноматок – доноров эмбрионов на предмет наличия болезней, указываемого в пункте 3.5 Формы № 44, посредством замены слов «не менее 1 раза в год» словами «не реже 1 раза в течение 12 месяцев».

При этом рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В пункте 1.5 Формы № 44 требуется указывать информацию о маркировке пломбы на транспортном средстве (вид, номер).

Следует отметить, что перевозка эмбрионов свиней осуществляется в основном в специальных контейнерах небольшого объема и размера.

В то же время согласно пункту 1.6 Формы № 44 в качестве транспортных средств рассматриваются вагон, автотранспорт, контейнер, самолет, судно.

В этой связи возникают вопросы о месте и способе маркировки пломбой транспортного средства, необходимости опломбирования всего транспортного средства или достаточности опломбирования той его части (помещения, отсека), в которой непосредственно перевозятся контейнеры с эмбрионами свиней.

Полагаем целесообразным ограничиться опломбированием контейнеров, в которых перевозятся эмбрионы свиней, без нанесения пломб на транспортные средства.

Рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику вместо указания информации о маркировке пломбы на транспортном средстве (вида, номера) использовать формулировку **«Идентификационная маркировка на транспортном контейнере»**.

1.2. В соответствии с пунктом 3.1 Формы № 44 предлагается удостоверить, что хряки-производители содержались в центрах отбора спермы и (или) в центрах искусственного осеменения, а свиноматки – доноры эмбрионов – в хозяйствах и (или) центрах искусственного осеменения, свободных от заразных болезней животных в течение последних 40 дней и находятся в **стране** с рождения или минимум 6 месяцев до получения спермы или эмбрионов и не имели контакта с другими животными, ввезенными в **страну** в течение последних 12 месяцев.

Вместе с тем остается неясным, в какой стране должны находиться хряки-производители и свиноматки – доноры эмбрионов с рождения или минимум 6 месяцев до получения от них спермы или эмбрионов, а также в какую страну ввезены другие животные, контакт с которыми не допускается.

В этой связи рабочая группа предлагает конкретизировать формулировку пункта 3.1 Формы № 44, указав, что в данных двух случаях имеется в виду страна-экспортер.

1.3. Остается неясной формулировка пункта 3.1 Формы № 44, согласно которой хряки-производители и свиноматки – доноры эмбрионов не должны иметь контакта с другими животными, ввезенными в страну в течение последних 12 месяцев.

В этой связи в целях устранения правовой неопределенности предлагается уточнить, какой вид контакта не должен иметь хряк-производитель и свиноматка (донор эмбрионов) с другими животными либо указать, что **имеется в виду любой вид контакта.**

Кроме того, в целях обеспечения абсолютной правовой определенности рабочая группа предлагает уточнить виды животных, с которыми свиноматки – доноры эмбрионов не должны иметь контактов, указав в Форме № 44, что имеются в виду животные того же вида или животные других видов, либо как животные того же вида, так и животные других видов.

В этой связи **предлагается конкретизировать формулировку пункта 3.1 Формы № 44, указав, что не допускаются любые контакты хряков-производителей и свиноматок – доноров эмбрионов с любыми животными, ввезенными в страну-экспортер в течение последних 12 месяцев**

1.4. В соответствии с пунктом 3.5 Формы № 44 предлагается удостоверить, что свиноматки-доноры эмбрионов были не менее 1 раза в год протестированы на ряд болезней с отрицательным диагностическим результатом в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) с использованием диагностического теста, который соответствует методам, рекомендованным МЭБ (в случае наличия).

В целях конкретизации и однозначного толкования рабочая группа предлагает слова «не менее 1 раза в год» предлагается заменить словами «не реже 1 раза в течение 12 месяцев».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан **неполный** перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В частности, в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, необходимо дополнительно указать население (потребителей) государств – членов Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования обоснованно указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками подконтрольных товаров;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары в собственных интересах.
- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).
- физические лица, перемещающие животных для личного пользования между государствами – членами Союза;

Полагаем, что в качестве адресатов регулирования **необходимо дополнительно указать** физических лиц, перемещающих животных для личного пользования между государствами – членами Союза.

Следует также отметить, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **не указана информация** о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, например, - посредством установления в рамках права Союза новой единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на территорию Евразийского экономического союза эмбрионы свиней.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

4.1. В процессе производства кормов и кормовых добавок используемое сырье должно быть обработано при температуре не ниже плюс 133 градусов Цельсия (271,4 градуса по Фаренгейту) не менее 20 минут при давлении 3 бар (42,824 фунта на квадратный сантиметр) или должно быть обработано согласно альтернативной системе термообработки, обеспечивающей соответствующие требования к безопасности в отношении установленного микробиологического стандарта – для кормов и кормовых добавок животного происхождения, в том числе из птицы и

рыбы, а также для кормовых добавок для кошек и собак и готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку

4.2. Эмбрионы свиней должны происходить из стран или административных территорий в соответствии с регионализацией, свободных от следующих заразных болезней животных:

- африканской чумы свиней – в течение последних 36 месяцев;
- ящура, классической чумы свиней – в течение последних 12 месяцев;
- везикулярной болезни свиней – в течение последних 24 месяцев.

Сперма для осеменения свиноматок – доноров эмбрионов соответствует требованиям главы 8 ЕВТ.

Хозяйства по получению эмбрионов свиней должны быть свободны от следующих заразных болезней животных:

- туберкулеза, бруцеллеза, репродуктивно-респираторного синдрома свиней, тексовирусного энцефаломиелита свиней (болезни Тешена или энтеровирусного энцефаломиелита свиней) – в течение последних 6 месяцев;
- болезни Ауески (псевдобешенство) – в течение последних 12 месяцев;
- лептоспироза – в течение последних 3 месяцев;
- сибирской язвы – в течение последних 20 дней.

4.3. Свиноматки – доноры эмбрионов должны не менее 1 раза в год подвергаться тестированию с отрицательным результатом в лаборатории (аккредитованной или сертифицированной в установленном порядке) на следующие болезни: классическую чуму свиней, болезнь Ауески, репродуктивно-респираторный синдром свиней, вирусный трансмиссивный гастроэнтерит, везикулярную болезнь свиней, туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, хламидиоз.

4.4. Эмбрионы отобраны, хранились и транспортируются в соответствии с рекомендациями Кодекса здоровья наземных животных МЭБ.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренных проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что нормативными правовыми актами Союза вопросы ввоза и перемещения эмбрионов свиней не урегулированы.

Согласно информации департамента-разработчика, принятие формы ветеринарного сертификата для ввозимых на таможенную территорию Евразийского

экономического союза эмбрионов свиней должно обеспечить свободное обращение данной подконтрольной продукции на рынке государств – членов Союза.

Внесение изменений в действующие формы ветеринарных сертификатов (формы 35 и 36) позволит избежать противоречий с соответствующими главами Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в соответствии с Договором о ЕАЭС государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами Союза актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

При этом департамент-разработчик изложил два альтернативных предлагаемому регулированию варианта решения проблемы.

Первый вариант – это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза. Однако, данный подход не исключает установления различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном итоге не решит данную проблему.

Второй способ – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документов.

Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию и обоснован выбор оптимального варианта регулирования.