

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения транзитной декларации.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В рамках проведения работы по совершенствованию таможенного регулирования подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК, предусматривающий возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита на площадках (в помещениях) уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО).

Для закрепления единого подхода к совершению таможенных операций при декларировании товаров, которые будут доставляться на площадки (в помещения) УЭО, потребовалось внесение изменений в Инструкцию о порядке заполнения транзитной декларации.

ЕЭК подготовлен соответствующий проект решения Коллегии ЕЭК, который определяет порядок заполнения графы 53 «Орган назначения (и страна)» транзитной декларации в случаях, когда доставка товаров будет осуществляться на площадки (в помещения) УЭО.

Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК, связана с отсутствием возможности при совершении таможенных операций, связанных с перемещением товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, указания в графе 53 «Орган назначения (и страна)» транзитной декларации зон таможенного контроля, созданных на площадках (в помещениях) УЭО, и определения таможенными органами таких зон таможенного контроля в качестве места доставки товаров.

2. Цель регулирования:

Целью проекта решения Коллегии ЕЭК является обеспечение технической возможности осуществления доставки товаров в зону таможенного контроля, созданную на площадках (в помещениях) УЭО, в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики, УЭО и иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности (отправители, получатели товаров).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики, осуществляющие перевозку товаров, местом назначения которых являются площадки (помещения) УЭО, УЭО, таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения Коллегии ЕЭК на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и

финансовых издержек, как УЭО, так и перевозчиков, так как позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Возможность указания в транзитной декларации в качестве «органа назначения» площадки (помещения) УЭО.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения закрепляется возможность указания в транзитной декларации в качестве места доставки площадки (помещения) УЭО.

Данное изменение позволит нормативно регламентировать и сформировать единый подход к реализации упрощения УЭО в виде завершения таможенной процедуры таможенного транзита на своих площадках (в помещениях).

Таким образом, реализация положений, предусмотренных проектом решения, позволит сократить издержки перевозчиков, УЭО (путем экономии времени и денежных средств, требуемых для предоставления товаров для завершения таможенной процедуры таможенного транзита в таможенный орган назначения).

В настоящее время в рамках ЕАЭС отсутствует практика регулирования рассматриваемого вопроса.

Законодательством отдельных государств-членов ЕАЭС в области таможенного дела предусмотрена возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зонах таможенного контроля, созданных на площадках (в помещениях) УЭО, но только в случаях, когда такая таможенная процедура открывается и завершается в пределах одного государства-члена ЕАЭС (в Российской Федерации – статья 87 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в Республике Беларусь – статья 189 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

При подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов ЕАЭС и рассмотрены предложения перевозчиков и УЭО государств – членов ЕАЭС.

Для изучения всевозможных вариантов решения проблемы ее обсуждение проходило в рамках специально созданной на площадке ЕЭК рабочей группы, в состав которой вошли представители таможенных служб, перевозчиков, УЭО, а также департаментов ЕЭК.

По итогам обсуждения и изучения практики отмечено, что действующий, например, в Российской Федерации механизм доставки товаров сразу на площадку (в помещение) УЭО, а не в таможенный орган назначения, позволяет экономить

издержки участников ВЭД (перевозчиков, УЭО), а также использовать максимально эффективно имеющиеся у УЭО площадки (помещения).

Однако в настоящее время Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации не предусмотрена возможность указания в качестве зон таможенного контроля площадок (помещений) УЭО и в целях применения указанного механизма в государствах-членах применяются внутренние структуры электронной копии транзитной декларации, графы для служебных отметок таможенного органа, локальные справочники площадок (помещений) УЭО.

При обсуждении вопроса наличия в государствах-членах различной практики указания в транзитной декларации в качестве мест доставки товаров площадок (помещений) УЭО было выработано решение о необходимости урегулирования вопроса на уровне Инструкции о порядке заполнения транзитной декларации.

Предложенный проектом решения ЕЭК подход не повлияет в целом на процедуру заполнения транзитной декларации, вместе с тем позволит оптимизировать перевозочный процесс.

В качестве альтернативы решению проблемы может рассматриваться дальнейшее сохранение действующего регулирования, что в итоге приведет к необходимости решения указанной проблемы государствами – членами ЕАЭС на уровне национального законодательства. Достижение целей регулирования вне рамок права ЕАЭС приведет к различной правоприменительной практике таможенных органов государств – членов ЕАЭС и не позволит установить единый порядок действий таможенных органов при завершении таможенной процедуры таможенного транзита в указанном случае на всей территории ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза форма и порядок заполнения таможенной декларации определяются решением ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок заполнения транзитной декларации в отношении товаров, местом доставки которых являются площадки (помещения) УЭО.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек (временных в первую очередь) при совершении таможенных операций, так как будет исключена необходимость доставки товаров в таможенный орган назначения (с размещением на временное хранение), а также сокращения времени с момента доставки товаров до начала их использования в заявленных целях.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии и с учетом необходимости доработки информационных систем таможенных органов предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – 1 октября 2016 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

- 1) ускорение проведения таможенного контроля при таможенном транзите иностранных товаров;
- 2) сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности;
- 3) ускорение совершения таможенных операций в таможенном органе назначения;
- 4) развитие института УЭО.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения были изучены:

- правила заполнения транзитной декларации в иностранных государствах;
- реализация упрощений, предоставляемых уполномоченному экономическому оператору;
- условия функционирования УЭО при использовании предоставленных им упрощений;
- проблемные вопросы, представленные перевозчиками и УЭО государств – членов ЕАЭС.

До настоящего времени в ЕАЭС не предпринимались шаги по установлению порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО. При этом в Российской Федерации (статья 87 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации») такой порядок установлен.

Подпункт г) пункта 7.3 статьи 7 «Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов» Соглашения Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли говорит о том, что очистка товаров осуществляется на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможеней, что в определенной степени затрагивает и операции по завершению транзита товаров.

Аналогичный подход к таможенной очистке грузов, заложен в таможенном законодательстве Европейского союза, а именно, в Регламенте Европейской Комиссии № 2454/93, имплементирующем положения Таможенного кодекса ЕС (имплементационный акт), где предусмотрен доступ УЭО к упрощенным процедурам, в том числе в части транзита товаров (статьи 14, 373, 454).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения Коллегии ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 18.12.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru->

ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1214.

Представление предложений к проекту решения Коллегии ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 21.12.2015 № 18-9662/Э), координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей) письмом от 23.12.2015 № 18-637), а также Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральная таможенная служба (письмо от 23.12.2015 № 18-636).

В ходе публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК поступило предложение от Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 24.12.2015 № 19-9807/Э) установить срок вступления в силу проекта решения Коллегии ЕЭК 1 октября 2016 г. в связи с ранее оговоренными сроками внесения изменений в структуры и форматы таможенных документов и сведений, доработки информационных систем таможенных органов и заинтересованных лиц (1 апреля 2016 г. и 1 октября 2016 г.)

Предложение Департамента таможенной инфраструктуры учтено в проекте решения Коллегии ЕЭК.

Также поступило предложение Государственного таможенного комитета Республики Беларусь письмом от 16.01.2016 № 09/605 с предложением дополнить возможностью указания информации о зоне таможенного контроля, расположенной на площадках УЭО и являющейся местом доставки товаров, в графе «D» транзитной декларации.

Данная поправка обусловлена тем, что таможенный орган отправления устанавливает место доставки товаров. Таким образом, закрепляется возможность для должностного лица таможенного органа отправления установить в качестве места доставки товаров зону таможенного контроля, расположенную на площадках УЭО.

Указанное предложение учтено в проекте решения Коллегии ЕЭК.

С учетом поступившего предложения Государственного таможенного комитета Республики Беларусь потребовалась юридико-техническая доработка проекта решения Коллегии ЕЭК, в том числе в части корректировки его названия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.