

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка утверждения типа средств измерений» от 10 сентября 2015 г. № 44

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении Порядка утверждения типа средств измерений» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 апреля 2015 г. по 11 мая 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=57>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **точно обозначена проблема**, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Так, по информации департамента-разработчика, в связи с отсутствием единых требований к выполнению испытаний средств измерений и утверждения их типов, взаимное признание государствами – членами Союза (далее – государства-члены) результатов работ по обеспечению единства измерений включает в себя ряд процедур, связанных с повторной экспертизой материалов испытаний и переоформлением сертификатов об утверждении типа при выпуске средств измерений в обращение.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена точно.

По мнению департамента-разработчика, применение проекта решения будет способствовать свободному обращению средств измерений на территории государств-членов, уменьшению финансовых затрат и экономии времени субъектов предпринимательской деятельности, являющихся изготовителями средств измерений, и сокращению организационно-временных затрат органов государственной власти (управления) и юридических лиц государств-членов, наделенных полномочиями на проведение работ по утверждению типов средств измерений и на осуществление взаимного признания результатов таких работ.

Рабочая группа отмечает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку принятие единого порядка утверждения типа средств измерений в рамках Союза обеспечит возможность осуществления взаимного признания результатов данного вида работ по обеспечению единства измерений во всех государствах-членах.

Вместе с тем проект решения в представленной редакции содержит отдельные положения, которые требуют доработки в целях исключения возможности установления в отношении субъектов предпринимательской деятельности избыточных обязанностей и ограничений.

В этой связи Рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать отдельные положения проекта решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения к проекту Порядка касаются:

- несогласованности отдельных положений проекта Порядка с проектом Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений в части процедурных вопросов;

- отсутствия четкого разграничения случаев применения проекта Порядка при наличии у хозяйствующего субъекта необходимости взаимного признания результатов работ и применения законодательства государств-членов при отсутствии у хозяйствующего субъекта такой необходимости;

- отсутствия упрощенного порядка продления срока действия сертификата об утверждении типа стандартного образца;

- отсутствия правовых оснований для введения единого знака выполнения работ в области обеспечения единства измерений в Союзе.

Рабочая группа также рекомендует доработать проект решения и информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка
утверждения типа средств измерений»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с пунктом 1 проекта Порядка, данный Порядок устанавливает состав и последовательность процедур, выполняемых при утверждении типа средств измерений, изготовленных на территориях государств – членов и применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

При этом в ходе рассмотрения проекта Порядка на заседании рабочей группы представителями департамента-разработчика были даны разъяснения о том, что проект Порядка разработан в целях обеспечения сопоставимости результатов измерений, обеспечения единых требований к выполнению испытаний средств измерений и утверждения их типов и упрощения процедуры взаимного признания государствами-членами результатов работ по утверждению типа средств измерений, то есть направлен обеспечение свободы перемещения средств измерений различных типов между государствами-членами.

В свою очередь, в случае отсутствия необходимости получения сертификата об утверждении типа средства измерения с условием его действия на территории всего Союза, необходимо обеспечить хозяйствующему субъекту возможность его получения в соответствии с действующим национальным законодательством.

В этой связи считаем необходимым четко урегулировать в проекте Порядка или в проекте решения Совета ЕЭК о его утверждении вопрос о возможности осуществления утверждения типа средств измерений в соответствии с законодательством государств-членов при отсутствии у заявителя необходимости получения взаимного признания результатов таких работ в рамках Союза

Кроме того, в целях предоставления заявителю возможности выбора государств-членов, от которых он заинтересован в получении взаимного признания утверждения типа средств измерений предлагается дополнить проект формы сертификата об утверждении типа средства измерения, являющийся приложением № 1 к проекту Порядка, графой, предусматривающей перечень государств-членов,

осуществивших взаимное признание результатов работ по утверждению типа средств измерений.

1.2. В соответствии с пунктом 1 проекта Порядка, данный Порядок устанавливает состав и последовательность процедур, выполняемых при утверждении типа средств измерений, изготовленных на территориях государств-членов и применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Вместе с тем проектом Порядка не предусмотрены такие случаи рассмотрения документов как:

- освоение производства ранее утвержденного типа средства измерения изготовителем;
- модификации средств измерений утвержденного типа и т.д.

Необходимо отметить, что действующее законодательство государств-членов, помимо утверждения типа средств измерений, предусматривает возможность утверждения соответствия средства измерения уже утвержденному типу в случаях:

- освоения производства ранее утвержденного типа средства измерений изготовителем и передачи изготовления средства измерений утвержденного типа другому производителю;
- разработке новой модификации средства измерения и (или) внесения изменений в конструкцию средства измерений, влияющих на его технические и метрологические характеристики;
- наличии сведений об ухудшении качества средств измерений по результатам проведения государственного метрологического надзора.

В этой связи рабочая группа предлагает департаменту-разработчику уточнить область применения проекта Порядка в части установления положения о его распространении на случаи освоения производства ранее утвержденного типа средства измерений, передачи производства ранее утвержденного типа средства измерений другому изготовителю и модификации средства измерений утвержденного типа.

1.3. В соответствии с подпунктом «а» пункта 16 проекта Порядка срок действия сертификата об утверждении типа средства измерения для средств измерений серийного производства устанавливается не менее 5 лет.

При этом проектом Порядка в качестве основания получения нового сертификата предусмотрено истечение срока действия сертификата.

В указанном случае в соответствии с пунктом 18 проекта Порядка уполномоченным органом государства-члена осуществляется выдача **нового** сертификата на основании положительных результатов повторных и последующих испытаний, в ходе которых проводятся:

- определение метрологических и технических характеристик средств измерений, в том числе показателей точности;
- оценка соответствия метрологических и технических характеристик средств измерений установленным изготовителем метрологическим и техническим требованиям;
- идентификация программного обеспечения (при наличии).

При этом порядок получения **повторного нового сертификата** практически не отличается от получения **первоначального сертификата**.

Представляется, что в случае отсутствия изменений в метрологических характеристиках (параметрах) средства измерения заявителю должна быть предоставлена возможность продления срока действия указанного сертификата типа средства измерений без проведения дополнительных испытаний.

В этой связи **департаменту-разработчику предлагается дополнить проект Порядка положением о возможности продления срока действия сертификата об утверждении типа средства измерений для серийного производства на основании протоколов испытаний и иных документов, представленных при первичном утверждении** (в случаях если за соответствующий период обязательные метрологические требования к средству измерения не изменились и в само средство измерения не вносились изменения).

1.4. Согласно абзацу восьмому пункта 7 проекта Порядка заявка должна содержать заявляемые метрологические и **технические** характеристики средств измерений, включая показатели точности.

Абзацем десятым пункта 7 проекта Порядка также предусмотрено, что заявка содержит сведения об обязательных метрологических и **технических** требованиях к средствам измерений при необходимости.

Кроме того, в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 10 проекта Порядка в ходе испытаний средств измерений уполномоченной организацией проводится определение метрологических и **технических** характеристик средств измерений, а также оценка их соответствия установленным изготовителем требованиям.

При этом далее по тексту проекта Порядка также устанавливаются требования не только к метрологическим, но и к техническим характеристикам (параметрам) средств измерений.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, являющегося приложением № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), под «средством измерения» понимается техническое

средство, предназначенное для измерений и имеющее метрологические характеристики.

Таким образом, представляется, что основными характеристиками (параметрами) средства измерения являются только метрологические характеристики.

В этой связи **рабочая группа рекомендует в пункте 7 проекта Порядка конкретизировать понятие «технические характеристики (параметры) средства измерений»**, указав, что данные технические характеристики (параметры) должны быть непосредственно связаны с обеспечением метрологических характеристик (параметров) средства измерений.

1.5. Формой сертификата об утверждении типа средства измерений, являющимся приложением № 1 к проекту Порядка, предусмотрено нанесение **Единого знака выполнения работ в области обеспечения единства измерений в Союзе** (далее – Единый знак).

Также согласно абзацу шестому пункта 8 Требований к форме сертификата об утверждении типа средств измерений и к содержащимся в нем сведениям, являющихся приложением № 2 к проекту Порядка, описание типа средства измерения содержит информацию о способе (месте) нанесения Единого знака.

Вместе с тем введение единого знака выполнения работ в области обеспечения единства измерений в Союзе ни Договором, ни Регламентом не предусмотрено.

В этой связи правовые основания для введения указанного знака отсутствуют.

Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть вопрос о замене Единого знака заголовком «Евразийский экономический союза» и (или) эмблемой Союза .

1.6. В соответствии с пунктом 6 проекта Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений (далее – проект Правил взаимного признания) в целях осуществления признания работ уполномоченный орган-исполнитель по окончании работ направляет в уполномоченные органы государств-членов комплект документов.

Согласно пункту 7 проекта Правил взаимного признания, уполномоченные органы, осуществляющие взаимное признание, в срок, **не превышающий 10 календарных дней**:

а) осуществляют рассмотрение полученных документов и в случае положительных результатов рассмотрения принимает решение о признании результатов работ;

б) размещают сведения о признании результатов работ в информационном фонде по обеспечению единства измерений государства – члена;

в) информируют исполнителя в письменной форме о размещении им сведений о признании результатов работ в информационном фонде государства – члена.

В свою очередь, после выполнения указанных процедур взаимного признания заявителю выдается сертификат об утверждении типа средств измерений.

Вместе с тем, пунктами 15 и 16 проекта Порядка предусмотрено, что уполномоченный орган государства-члена, на территории которого проведены испытания средства измерения, **в срок не более 20 рабочих дней с даты поступления от заявителя** материалов испытаний, организует их рассмотрение и принимает решение об утверждении типа средств измерений или об отказе в утверждении типа средств измерений.

При этом процедура принятия решения об утверждении типа средства измерения включает:

- а) установление срока действия сертификата об утверждении типа средств измерений;
- б) установление интервала времени между поверками средства измерений;
- в) осуществление оформления Сертификата;
- г) внесение сведений об утверждении типа средства измерения в информационный фонд в области обеспечения единства измерений;
- д) выдает сертификат заявителю.

Таким образом, из буквального толкования представленной редакции проекта Порядка следует, что процедура принятия решения об утверждении типа средства измерения в соответствии с унифицированным порядком, предусмотренным правом Союза, не включает в себя процедуру взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений.

Кроме того, проектом Порядка не установлен срок направления комплекта документов, необходимых для осуществления взаимного признания, в уполномоченные органы государств-членов.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнить проект Порядка:

- уточнением, что сертификат об утверждении типа средства измерений выдается после получения информации о его взаимном признании уполномоченными органами государств-членов;

- положением об установлении срока направления комплекта документов, необходимых для осуществления взаимного признания, в уполномоченные органы государств-членов (например, не более 5 рабочих дней).

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на:

- обеспечение потребности граждан государств-членов в получении объективных, достоверных результатов измерений в целях защиты их жизни, здоровья, охраны окружающей среды и иных потребностей;
- защиту прав и законных интересов граждан государств-членов от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;
- защиту субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений как при торговых операциях на внутреннем рынке, так и в качестве участников экономической деятельности в рамках Союза и при ведении внешнеэкономической деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком группы лиц, на защиту которых направлен проект решения, определены верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования обоснованно указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности – изготовители средств измерений;
- уполномоченные органы государств-членов в области обеспечения единства измерений;

Вместе с тем полагаем, что департаментом-разработчиком в перечень адресатов регулирования необоснованно включены потребители средств измерений, а также продавцы и покупатели средств измерений.

Необходимо учитывать, что данные группы лиц не задействованы в процедуре утверждения типа средств измерений.

В свою очередь, перечень адресатов регулирования предлагается дополнить организациями, аккредитованными или уполномоченными в соответствии с законодательством государства-члена на проведение испытаний средств измерений.

Следует также отметить, что департаментом-разработчиком не описано воздействие оказываемое регулированием на его адресатов, например, посредством установления единого порядка утверждения типа средств измерений в рамках права Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования на условия ведения предпринимательской деятельности могут оказать влияние следующие положения:

- подача заявителем заявки в уполномоченную организацию на проведение испытаний налагает обязательства по предоставлению совокупности всей документации и образцов средств измерений;

- проведение испытаний средств измерений в объеме, предусмотренном программой испытаний средств измерений налагает на заявителя обязанность согласования программы испытаний с испытателем программы испытаний;

- выдача сертификата об утверждении типа средства измерения на основании положительных результатов испытаний предусматривает ответственность организации и проведения испытаний.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в рассматриваемом проекте Порядка предусмотрены следующие ограничения для адресатов регулирования:

- двухэтапная процедура подачи документов для проведения испытаний средств измерения: в уполномоченную (аккредитованную) организацию для проведения испытаний и в уполномоченный орган государства-члена для принятия решения об утверждении типа средства измерения.

- в случае несоответствия материалов испытаний установленным требованиям уполномоченный орган может принять решение об отказе в утверждении типа средства измерения;

- в случае проведения работ в соответствии с проектом Порядка возникает необходимость проведения процедуры взаимного признания результатов работ, что требует, как минимум, временных издержек, а возможно, и финансовых затрат.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что в рамках регулирования предполагается утвердить порядок, устанавливающий состав и последовательность обязательных для выполнения процедур, в числе которых:

- проведение испытаний средств измерений уполномоченными организациями в соответствии с разработанной уполномоченной организацией и согласованной с заявителем программой;

- следование принципу метрологической прослеживаемой;

- применение аттестованных методик (методов измерений);

- принятие решения об утверждении типа средства измерения уполномоченным органом на основании положительных результатов испытаний;

- внесение данных об утверждении типа средства измерения в

информационный фонд государства-члена.

При этом указано, что принятие в рамках Союза единых процедур испытаний и порядка утверждения типа средства измерений, а также следование им обеспечат, в том числе доверие к результатам испытаний и сопоставимость результатов измерений.

Полагаем, что департаментом-разработчиком не описана причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что Договором не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем, необходимо отметить, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке должен быть рассмотрен, как минимум, вариант «статус-кво», предусматривающий сохранение действующего порядка утверждения типа средств измерений в соответствии с законодательством государств-членов.